



סימוכין : 339346

פרוטוקול מליאת המועצה לא מן המניין 1/15

מישיבה שהתקיימה ביום א', כ"ז טבת תשע"ה, 11.1.2015 בשעה 18:00 בבית המתנדב,
רח' חיים לוי.

ראש המועצה	-	מאיר דהן	נוכחים :
סגן ומ"מ ראש המועצה	-	יגאל עובדיה	
סגן ראש המועצה	-	יצחק פסטרנק	
חברת מועצה	-	שירי בן שמעון	
חברת מועצה	-	אופירה מור	
חבר מועצה	-	ישראל רוזנבוים	
חבר מועצה	-	אבנר דבש	
חבר מועצה	-	אהוד אביר לב	
חבר מועצה	-	שלום קמיל	
חברת מועצה	-	יערה ישורון	
חבר מועצה	-	גבריאל גאון	
גזבר המועצה	-	ערן לבב	מוזמנים :
מזכיר המועצה	-	ירון טמיר	
יועצת משפטית	-	עו"ד אינסה גולדנברג-	
מהנדס המועצה	-	אלון גינדיס	
מנהל מח' ביטחון	-	ישראל גרינפלד	
מנהלת מחלקת החינוך	-	רותי כוכבי	
מנהל מוקד	-	יוני טל	
מנהלת מחלקת שירותים חברתיים	-	גיה בר קופל	
מנהל מחלקת שפ"ע	-	יוסי חגיג	

סדר יום :

אישור הצעת תקציב לשנת 2015

מהלך הישיבה (נפתחה בשעה 18:00)

מאיר דהן: אני מתכבד לפתוח ישיבת מועצה מיוחדת ועל סדר היום הצעת תקציב המועצה לשנת 2015 בסך 65,164,000 ₪. התקציב הוכן על ידי מנהלי המועצה. כל מנהל מחלקה יציג את תכניות העבודה שהכין, את התקציב ואת הסעיפים שבאחריותו. בגמר ההצגה



סימוכין : 339346

ניתן לשאול שאלות את הגורם האחראי או את מנהל המחלקה. ברצוני לציין לשבח את ירון טמיר, מזכיר המועצה וערן לבב, גזבר המועצה ומנהלי המחלקות על הדרך והמקצועיות שהובילו בהכנת התקציב וזה הזמן להודות להם.

ירון טמיר: מחלקת מינהל כללי (מצ"ב מצגת).

שלום קמיל: בהצעת התקציב חסרים מס' נושאים שהעלינו: פיתוח ותב"רים רב שנתי כפי שנדרש על ידי משרד הפנים וכמקובל. אנו נמצאים בישיבה מתוך ניסיון להשמיע את קולנו. בנוסף לגבי סעיף תמיכה במתנ"ס- לא ידוע אם ניתן להצביע לתמיכה במתנ"ס בלי לקבל נתונים על הגוף הנתמך אשר נותן שרות לטובת הציבור.

מאיר דהן: כאשר נגיע למועד ההצבעה תהיה אפשרות להביע את דעתך. כרגע אבקש לא להתייחס לדברים שלא הוצגו. אם יש שאלות למצגת הרלוונטית שהוצגה על ידי ירון. נשאלה השאלה לגבי חוקיות ואני אתייחס לזה.

שלום קמיל: תמיכה בגוף שנותן שירותים אכן זה יתרון, ולזה אין בעיה. לגבי המחירים שהמתנ"ס גובה עבור הפעילויות כאשר המחירים הם מעל הממוצע בשוק. המתנ"ס מקבל פטור מארנונה וברצוני לדעת עבור מה התמיכה.

מאיר דהן: לגבי המכתב ששלחתם אתם טועים ומטעים. אולי זה נובע מהעובדה שאתם חברי מועצה צעירים ואולי לא הספקתם להתעמק בסעיפים השונים. המועצה לא מכינה תוכנית פיתוח ותב"ר רב שנתי. המועצה מכינה תכניות בהתאם להרשאות שהיא מקבלת ממשרדי ממשלה. התקציב המובא לדיון הינו תקציב שוטף.

התקציב הוכן על פי הנהלים של משרד הפנים ונכתב עפ"י אמות מידה חשבונאיות ועל פי הוראות הרואה חשבון ולאחר שהתייעצתי עם היועץ המשפטי למועצה להלן תשובתי בהתייחס לפניית חברי המועצה מר גבריאל גאון ומר שלום קמיל מיום 4.1.2015:

1. ככלל, בהתאם לסעיף 186 ג(א) לצו המועצות המקומיות (א) ראש המועצה יכין תקציב ויגישו לאישור מליאת המועצה, לאחר שהביא את התקציב בפני ועדת ההנהלה (בהעדר ועדת כספים).

2. מבנה התקציב ומתכונתו נקבעו בהתאם לתקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים) תשל"א – 1971. בתמצית, בהתאם לתקנות אלו, אומדן התקבולים והתשלומים בתקציב יסודר לפי הטופס שבתוספת לפי חלקים, פרקים, פרקי



סימוכין : 339346

משנה, סעיפים וסעיפי משנה כפי שקבע רו"ח שהתמנה לפי סעיף 216 לפקודת העיריות.

3. תקציב המועצה נערך ומוגש למליאת המועצה לאישור בהתאם למתכונת הקבועה בתקנות אלו.

4. יובהר כי חברי המועצה בפניה שבסימוכין מתייחסים לנוהל משרד הפנים אשר מתייחס להגשת תקציב למשרד הפנים לאחר אישור המועצה. כלומר אין חובה בדין או בהנחיות אלו לצרף את המסמכים המפורטים בפניה להצעת התקציב המוגשת לאישור המליאה.

5. מעבר לכך, בהתייחס לטבלה בסעיף 6 ביחס למסמכים פרטניים שהתבקש צירופם להצעת התקציב-

א. תכנית פיתוח רב שנתית ותקציב פיתוח(תב"ר) שנתי – המועצה מגישה במהלך השנה תקציבי פיתוח בהתאם להכנסות ולהרשאות משרדי הממשלה השונים ואינה מכינה תקציב רב שנתי, כאשר אין בידי הרשות התחייבויות עתידיות של משרדי הממשלה. בנוסף, הצעת התקציב המוגשת לאישור המועצה נוגעת ודנה בתקציב השוטף ולא תקציב הפיתוח ואין הכרח או חובה לדון בהם בכפיפה אחת.

ב. תכנית גיוס אשראי – המועצה אינה מגייסת אשראי- נספח זה אינו רלוונטי.

ג. ערבויות תקפות לשנת 2015 – למועצה אין ערבויות – נספח זה לא רלוונטי.

ד. מדיניות ארנונה- סקר נכסים – הנושא נדון בישיבות מיוחדות שהוקדשו לכך, מעבר לכך, המועצה מבצעת מדידות בכלל הישוב בהתאם לפסק דין בתיק ת"צ

15497-10-13

ה. תיקון ליקויים לדו"ח הכספי המבוקר – הנושא יידון בנפרד כחלק מאישור המלצות וועדות ביקורת, ככל שיהיו.

ו. חוקי עזר – מדובר בתעריפים הקבועים בחוקי עזר להיטלי הפיתוח, שאין להם נגיעה לאישור התקציב השוטף.

ז. תקציב לפעילות הג"א – סעיפי התקצוב מופיעים בפרק 723 (ראו עמ' 34 להצעת התקציב)



סימוכין : 339346

ח. דו"ח חצי שנתי בגין פעילות חירום – מדובר בדו"ח המפרט ביצוע פעולות הקשורות לחירום וכן קיומו של ציוד או אי קיומו ואין בו תמחור או תקצוב.
ט. תאגידים עירוניים – התאגידים (עלי גפן, תאגיד מים ביוב) מופיעים בפרקים הרלוונטיים השונים לפעילות אותה רוכשת המועצה מהתאגיד. המתנ"ס מופיע תחת פרק פעילות תרבות.

6. מן האמור לעיל עולה, כי הצעת התקציב נערכה בהתאם למתכונת הקבועה בתקנות בהתאם להוראות שיוחדו לכך. מסמכים נוספים בהתאם להנחיות משרד הפנים יוצרפו ויוגשו בהתאם עם הגשת ספר התקציב לאישור משרד הפנים, וזאת ככל שהמסמכים הנוספים רלבנטיים למה שנהוג במועצה."
בזאת ניתנה תשובה מקיפה, עניינית ומקצועית שנעשתה בהתייעצות עם היועץ המשפטי. לגבי המתנ"ס, נצביע על הצעת התקציב ללא תקציב המתנ"ס. אם תתנגדו להעביר למתנ"ס 300,000 ₪ לא נעביר.
הסכום הנ"ל מועבר לפעילויות תרבות, נוער, ספורט וניתן לאשר את התקציב ללא תקצוב המתנ"ס.

גבריאל גאון: מן הראוי להתייחס לראשי סיעה שכותבים מכתב ולענות על המכתב שנשלח אליך טרם הגעתנו לישיבה. אופן הגשת הצעת התקציב לא מוגשת על פי נוהל משרד הפנים (מקריא) סעיף מס' 1.
ומניסיונד אני מצפה לקבל תוכנית התייעלות וללמוד מזה.

מאיר דהן: התקציב מוגש אליכם על פי החוק והכללים ותפסיק להראות שאתה כאילו מבין משהו כשלא כך פני הדברים. במידה ויש שאלות לגבי המצגת שהוצגה על ידי ירון אני מבקש לשאול את ירון ואם יש צורך ניתן לחזור על המצגת. ירון סקר את האילוצים בהכנת התקציב.

גבריאל גאון: האם תוצג תוכנית התייעלות?

מאיר דהן: התקציב מייצג את צרכי המועצה האלמנטריים.

ערן לבב: מחלקת כספים (מצ"ב מצגת).

ישראל רוזנבוים: מהו סך עלות הגביה?

ערן לבב: כ- 700,000 ₪.

ישראל רוזנבוים: במצב של משבר וגירעון לא ראיתי צעדים המהווים חשיבה קדימה לתוכניות



סימוכין : 339346

ארוכות טווח (מתייחס למצגת מחלקת כספים).

מאיר דהן: רשות מקומית לא יכולה "לשרוד" כאשר מרכיב ההכנסה נשען על ארנונה ממגורים בלבד. כל משפחה חדשה המגיעה לישוב מגדילה את הגרעון. מחד, צריך ליצור מצב המאזן בין ארנונה למגורים לשירותים הניתנים לכל משפחה בישוב ומאידך גביה מאזור מסחרי יכולה להגיע לפי שלושה כאשר ההוצאה על השירותים קרובה לאפס. כמו כן ישנם ישובים באזורי ספר המקבלים כסף מהמדינה לעומת ישוב במרכז הארץ בחתך סוציאקונומי העומד על שמונה, שלא נמצא בקריטריונים המזכים של הממשלה. מזה כ- עשר שנים פעלתי בשלושה מישורים להגדלת הכנסות הרשות:

1. גבית חובות עבר הניתנים לגבייה. 2. תכנון אזור תעסוקה במזרח המושבה. כיום אנו בשלבים האחרונים להקמת אזור תעסוקה. זה לא מופיע בתקציב כי לא תהיינה הכנסות ב- 2015. אולם זה החזון לשנתיים הבאות.

ירון הציג במצגת את נושא כח אדם. ניתן לבדוק את מצבת כח האדם ברשות. מ- 2005 אין תוספת של משרה אחת לא מתקצבת. הרשות עובדת בתת כח אדם. כל מנהל מחזיק בשתי פונקציות ניהוליות. אני לא מרשה לקלוט כח אדם גם אצלי. בלשכה יש לי מזכירה אחת ומתנדבות. ניתן להחליט לוותר על קרן קרב ולהוסיף כח אדם. המועצה מסבסדת את החינוך ב-1,400,000 ₪.

ישראל רוזנבוים: ניתן לבטל את אגרת השמירה.

מאיר דהן – אגרת השמירה סגורה ככסף ייעודי וכדי לבטלה יש לבטל קודם את חוק העזר שעל פיו אנו פועלים.

שלום קמיל: ניתן לחסוך לתושב 60 ₪ בחודש.

מאיר דהן: תביאו הצעה לסדר היום לביטול אגרת השמירה ונדון בזה. למה אתם לא עושים זאת?

שלום קמיל: לגבי אגרת שמירה וצוות 3 נתייחס בסוף.

מאיר דהן: הצביעו על מקומות שבהם ניתן לקצץ.

שלום קמיל: אגדת גן.

מאיר דהן: מה קשורה אגדת גן? היכן זה מופיע בתקציב?

שלום קמיל: ניתנו כ- 600,000 ₪ לאדם פרטי שלא כדין. פטור מארנונה למתנ"ס שלא כדין.

מאיר דהן: כל מה שאתה אומר מוכחש והוא השמצה פרועה.



סימוכין : 339346

שלוס קמיל : המתנ"ס יכול להגיש נוהל כגוף לשרות התושב, במידה והוא מוסד רווחי ועסקי שישלם ארנונה. ומה לגבי המשרות של כח אדם לעומת רשויות אחרות.

מאיר דהן : תבקש מירון טמיר דוח. יש ביקורת של משרד האוצר וקיים מסמך שאין לנו ברשות חריגות שכר.

גבריאל גאון : מדוע השנה הוועדה החקלאית לא מתוקצבת כפי שתוקצבה ב- 2014.

מאיר דהן : הוועדה החקלאית לא ניצלה את תקציב השנה הקודמת ולא פעלה עפ"י הנחיות החוק.

שלוס קמיל : האם יש בתקציב גביית חובות ארנונה למועצה?

ערן לבב : בדוח הכספי סעיף החובות כולל : ארנונה, היטלים וכו'. בתקציב יש סעיף צפי לגביית ארנונה מחובות.

מאיר דהן : חובות שנמצאים בהליך משפטי של חברות שפשטו את הרגל כגון : אחוזת הברון. בנוסף יש אנשים מסכנים ואומללים שיש להם חובות שסיכוי הגביה הוא נמוך. פעלנו באכיפה מנהלית, האמן לי שאני רוצה לגבות את הכסף.

שלוס קמיל : יש סך של חובות ואנחנו לא יודעים מה ניתן לגבות ומה לא?

ערן לבב : יש בדוח הכספי הפרשה לחובות מסופקים.

מאיר דהן : אין חוב שמועצת מזכרת בתיה יכולה לגבות על פי חוק ואנחנו לא פועלים לגבייתו. אין דבר כזה. יש מקרה שמכרנו בית של תושב והרשות לקחה את הכסף המגיע לה. אנחנו מעקלים מדי חודש חשבונות בנק של חייבים. אין כיום משפחה אחת שלא משלמת את המיסים לרשות.

המועצה לא לקחה מיום שנבחרתי הלוואה לכיסוי גירעון. אני מנהל את המועצה כמו שאני מנהל את חשבון הבית שלי. מאז בחירתי לרשות כראש מועצה, המועצה הורידה את המלוות ב- 5,000,000 ₪. לא לקחנו הלוואות לכיסוי גירעונות.

משרד הפנים יכול לתת לנו הלוואה של 10,000,000 ₪. הגירעון אכן ייסגר אך כרטיס המלוות יגדל. רשמית יש גירעון אבל אין לנו בעיה תזרימית. ככל שהישוב יגדל תקטן היכולת שלנו לשמור על רמת השירותים. מנהלי המחלקות עושים עבודת קודש והם יעילים וזה הזמן להודות להם. משרד הפנים שבע רצון מדרך ההתנהלות של הרשות ויודע שאין "שומן" ו"קצפת" במועצה.

שלוס קמיל : משרד הפנים מודע לדבר הזה? העובדה שמשרד הפנים מבקש תכנית התייעלות ולא מקבל.



סימוכין : 339346

מאיר דהן : כשעניתי לישראל לגבי פעילותי בשלושה מישורים, לא ציינתי את הגורם השלישי. דרשנו חלוקה צודקת של הכנסות מתל נוף. משרד הפנים מתעכב ועדיין לא חתם על ההסכם. נוסחת מענקי האיזון של משרד הפנים נגזרת מקריטריונים קבועים. ברגע שישוב עולה לאשכול שמונה משרד הפנים לא נותן כסף למועצה. וכאשר מבקשים עליה חריגה בארנונה משרד הפנים לא מאשר. אנו נחשבים לישוב חזק. ככל שההישגים שלנו בחינוך גבוהים וכאשר באים ורואים את רח' רוטשילד איש לא מוכן להשקיע ולתרום. הם מחפשים מקומות מצוקה כמו: קריית עקרון.

ישראל רוזנבוים : הפתרון זה אזור תעשייה.

מאיר דהן : את מירב זמני השקעתי לנושא של אזור תעסוקה ותחנת רכבת. אני עוסק בזה כבר אחת עשרה שנים ותוצאות בשטח נראה בקרוב. הלוואי שהיתה לי שליטה על לוחות הזמנים והבירוקרטיה.

שלום קמיל : מה הגירעון ל-2014?

מאיר דהן : עדין לא סיכמנו את שנת 2014. שנת 2014 היתה שנה של מלחמה ובמלחמה יש כל מיני הוצאות בלתי צפויות. לא ניתן כיום לדעת.

יוני טל : מוקד יישובי (מצ"ב מצגת).

מאיר דהן : המועצה, בזכות מנהליה, עובדת תוך בקרה עצמית וטיפול בתלונות שמקבלים מהציבור. יש לנו מעקב לגבי התלונות והדרך בה טופלו. בהזדמנות זו ברצוני להודות ליוני על עבודתו ועל שליטתו בנתונים. הנתונים מחזקים את מגמת המענה לתושב וקבלת השירותים הרלוונטיים. אומנם לא תמיד אנחנו מושלמים אבל אנו משדרים באמצעות המוקד לתת את השרות היעיל והטוב ביותר.

שלום קמיל : ברצוני לפרגן למוקד. השירות שקבלתי והמענה מהמוקד היה טוב. ואני מפרגן להם. הטענה שלי כלפי צוות 3 שהוא לא מתפקד.

מאיר דהן : אנו מעסיקים חברות על פי מכרזים.

ישראל גרינפלד : מחלקת ביטחון וסדר ציבורי (מצ"ב מצגת).

• גבי גאון, שלום קמיל ואבנר דבש יצאו מהישיבה ב- 10: 20:

מאיר דהן : יש לישראל אתגרים לא פשוטים בתחום הגינון והביטחון. אני מקווה שבשנת 2015 האתגרים יבואו לידי ביטוי.

• גבי גאון, שלום קמיל ואבנר דבש חוזרים לישיבה ב- 20: 20.



סימוכין : 339346

יוסי חג'ג: מחלקת שפ"ע (מצ"ב מצגת).

מאיר דהן: המחלקה עוסקת בשורה ענפה של נושאים הקשורים לאיכות הסביבה ובהיקף עצום של עבודה. גם ליוסי מגיע תודה על הפעילות הענפה.

שלום קמיל: אני רוצה לפרגן ליוסי על המצגת.

מאיר דהן: חבל שלא הקשבת לביטחון, גם לישראל הייתה מצגת מעולה.

אלון גינדיס: מחלקת הנדסה (מצ"ב מצגת).

מאיר דהן: העבודה במחלקת הנדסה עתירה מבחינה תקציבית. ב- 2014 היקף העבודות היה 51,000,000 ₪. ב- 2015 הוצגה הראייה שלנו לפיתוח רח' רפאל סוויסה ומילכה וולפסון אך אין אנו יכולים להתחייב על השלמת הפיתוח. אנחנו תלויים בגורמים ממשלתיים.

גיה בר קופל: המחלקה לשירותים חברתיים (מצ"ב מצגת).

מאיר דהן: תקציב מחלקת הרווחה נגזר ברובו מתקציב שמגיע ממשד הרווחה. המועצה מתקצבת ב-25%. כיום יש מחסור בעו"ס ואנו מנסים להגדיל את התקציב. זו ההזדמנות להודות לגיה על תפקודה במחלקה.

רותי כוכבי: מחלקת חינוך (מצ"ב מצגת).

מאיר דהן: תודה לרותי על הצגת התכנים והיעדים לשנת 2015. בחרנו לסיים את הצגת התקציב במחלקת החינוך. אנחנו ישוב המשקיע את עיקר מאמציו, משאביו וכספיו במערכת החינוך.

פרסנו תמונה רחבה מאד של פעילויות המועצה. תהליך בניית התקציב החל ב- 09/2014 על ידי מנהלי המחלקות. לאחר אישור התקציב על ידי חברי המועצה, התקציב מועבר לאישור משרד הפנים ולאחר מכן יכנס לתוקף. אבקש לשים את אינטרס המושבה בסדר העדיפויות. כל מנהל בנה את המצגת על פי ראות עיניו. התקציב הוצג על ידי מנהל המחלקות בשקיפות מלאה. זהו תקציב שיאפשר לנו להשאיר את "הראש מעל המים" עד שיאושר לנו אזור תעסוקה שיכניס לרשות כסף. אנו מחויבים לשמור על מסגרת התקציב. אולם כאשר קורים דברים בלי צפויים במהלך השנה (מלחמת צוק איתן) אנו מנסים לשמור על מסגרת התקציב אך מחויבים גם לתת שירות ומענה לתושבים.

שלום קמיל: נרתמתי כל כולי לאג'נדה לטובת הישוב. צריך להעריך את האופוזיציה שמעלה דברים וזו הדמוקרטיה.



סימוכין : 339346

מאיר דהן : שלום קמיל פנה אלי לגבי אהוד אביר לב יו"ר המתנ"ס וחבר המועצה ואמר כי "כפל" תפקידים זה הוא ניגוד אינטרסים. אני בודק את הנושא והחלטתי להביא להצבעה את התקציב בשני חלקים. חלק ראשון לגבי תקציב המועצה ללא תמיכת המתנ"ס וחלק שני שיכלול תמיכה במתנ"ס, כאשר בחלק זה אהוד יצא החוצה במהלך ההצבעה.

הצבעה :

בעד : 6- מאיר דהן, אהוד אביר לב, יצחק פסטרנק, אופירה מור, שירי בן שמעון, יגאל עובדיה.

נגד : 5 – גבריאל גאון, שלום קמיל, ישראל רוזנבוים, אבנר דבש, יערה ישורון.

החלטה : מאושר תקציב המועצה לשנת 2015 בסך 65,064,000 ₪ בניכוי 300,000 ₪ שאמורים להעביר למתנ"ס

שלום קמיל : ההתנגדות נובעת מכך שעדין לא קיבלנו את כל המסמכים.

חלק שני של ההצבעה

מאיר דהן : אבקש מאהוד לא להשתתף בהצבעה. המתנ"ס נותן שירות בתחום הקשישים, התרבות, הספורט, הנוער וארגון אירועים לשוב. המתנ"ס מבצע את הפעילות עבור המועצה. המשמעות של אי אישור העברת תקציב היא שהמתנ"ס יאלץ לפטר אנשים וקיצוץ בסל המוצרים כגון: רווחה, נוער וכד'.

אמרתי עוד בישיבה הראשונה לכל מי שרוצה לבוא ולהיות חלק ושותפים כי דלתי פתוחה. אי אפשר לאחוז במקל בשני קצותיו. ניתן להיות שותפים בעשיה.

שלום קמיל : ההצבעה שלנו נגד – מהסיבה שאנו רוצים תוכנית.

מאיר דהן : כל מי שרוצה לקחת חלק בעשייה מוזמן. המתנ"ס עדין לא סגר את התקציב והתוכניות שלו פתוחות. המתנ"ס צריך לתפקד וברגע שלא יקבל 300,000 ₪ יש לזה משמעות.

שלום קמיל : מבקשים לדחות את ההצבעה בחודש ולקבל תוכניות וניירות עבודה מהמתנ"ס.

מאיר דהן : מי בעד אישור התקציב למתנ"ס בסך 300,000 ₪?



המועצה המקומית מזכרת בתיה Local Council Mazkeret Batya

מ י נ ה ל כ ל ל י
טל. 08-9371106, פקס. 08-9371108
mazkirut@mazkeret-batya.muni.il



סימוכין : 339346

הצבעה : אהוד אביר לב אינו משתתף בהצבעה.

בעד : 5- מאיר דהן, יצחק פסטרנק, אופירה מור, שירי בן שמעון, יגאל עובדיה.

נגד : 5 – גבריאל גאון, שלום קמיל, ישראל רוזנבוים, אבנר דבש, יערה ישורון.

החלטה : תקציב בסך 300,000 ₪ למתנ"ס אינו מאושר. ותקציב המועצה המאושר הינו:

₪ 64,736,000

הישיבה ננעלה (שעה 21:30)

ירון טמיר - מזכיר המועצה

מאיר דהן- ראש המועצה