



דוח מבקר המועצה

לשנת 2018



בס"ד

כ"א אדר א, תשע"ט
26 פברואר, 2019

לכבוד
מר גבי גאון
ראש המועצה המקומית מזכרת בתיה

הנדון : דוח מבקר המועצה לשנת 2018

1. הנני מתכבד להגיש לעיונך את דוח הביקורת של המועצה לשנת 2018, וזאת בהתאם להוראות סעיף 170 ג(ג) לפקודת העיריות, החל על מועצות מקומיות מכוח סעיף 13 ה' לפקודת המועצות המקומיות. הנושא המרכזי בביקורת השנה היה בטיחות והוא נבדק בכמה תחומים: מוסדות חינוך, גני משחקים ציבוריים, אולמות ומגרשי ספורט ובטיחות כוללת במועצה.
2. ביקורת הינה הערכה עצמאית ובלתי תלויה בפעילות מנהלית שבוצעה, דרכי ביצוע ותוצאותיה. ההערכה נעשת על פי כללים מקובלים של מנהל תקין, הנבחנים על פי תקנים של התנהגות נורמטיבית. הביקורת משווה בין התהליכים המזהים את ביצועה של פעולה מסוימת לבין הנורמה הסבירה שהמבקר רשאי לצפות כי אכן בוצעה לפיה. המבקר משווה את הפעולה שבוצעה על ידי המבוקר לנורמה, לתקן או למודל. התקנים השכיחים שעל פיהם פועלים גופי הביקורת הם חוקיות וסדירות, חסכון ויעילות, אפקטיביות וטוהר המידות.
3. ברצוני להסב את תשומת ליבך כי בהתאם להוראות החוק, על ראש המועצה, לאחר שעיינ בדוח השנתי, לצרף לדוח את הערותיו תוך שלושה חודשים מיום קבלתו את הדוח. לאחר מכן עליו להעביר את הערותיו לחברי הועדה לענייני ביקורת ולהעביר את דוח הביקורת בצירוף הערותיו לעיונם של חברי המועצה.
4. ברצוני להודות לכל עובדי המועצה שבוקרו במהלך הכנת הדוח, מהם זכיתי לשיתוף פעולה במטרה להשיג מידע מדויק ומהימן לעריכת הביקורת.

בכבוד רב,

אייל תנעמי, רו"ח
מבקר המועצה
והממונה על תלונות הציבור

העתקים : חברי הועדה לענייני ביקורת



תוכן עניינים

עמוד	שם הדוח	דוח מס'
3	בטיחות מבנים ומתקנים במוסדות חינוך	1/2018
57	בטיחות גני משחקים ציבוריים	2/2018
145	בטיחות אולמות ומגרשי ספורט	3/2018
165	בטיחות במועצה	4/2018
185	הוראות החוק בנושא הביקורת הפנימית במועצה	



**דוח מס' 1/18
בנושא בטיחות מבנים
ומתקנים במוסדות חינוך**



תוכן העניינים



פרק	שם הפרק	עמוד
א	כללי – מבוא, מטרות, היקף, מתודולוגיה	5
ב	הבסיס הנורמטיבי	7
ג	הדוח המפורט	8
	1. מבוא 2. אחריות הרשות המקומית ובעלי התפקידים במוסדות החינוכיים 3. מבדק בטיחות 4. פניות למוקד המועצה לדיווח על מפגעים 5. נוהל שיפוצי מוסדות חינוך בחופשות 6. אחזקה מונעת והסרת מפגעים 7. ביקורים בבתי הספר	
ד	עיקרי הממצאים וההמלצות	47
ה	נספחים	49



פרק א' – כללי

1. מבוא

רשות מקומית משמשת על פי חוק לימוד חובה, תשי"ט – 1949 **רשות חינוך מקומית** בתחום השיפוט שלה. בהתאם לכך, הוטלה על הרשויות המקומיות האחריות לקיומם של מוסדות החינוך – הקמתם, תחזוקתם ובטיחותם בין השאר, בנוסף לאחריותו הכוללת של משרד החינוך.

הוראות בדבר הבטחת קיום תנאי בטיחות במוסדות חינוך נקבעו בחקיקה הראשית, אך פורסמו בעיקר בחוזרי מנכ"ל של משרד החינוך.

הוראות משרד החינוך מחייבות את הרשויות המקומיות לנהל שגרת בטיחות במוסדות החינוך במבנים, במתקנים ובפעילויות השונות כדי לשמור על סביבת לימודים בטוחה, וכן מפרטות את הפעולות שעל רשות מקומית לנקוט כדי למנוע היווצרות מפגעי בטיחות במבנים ובמתקנים של המוסד החינוכי וכדי לשמור על בטיחותם של התלמידים.

על פי חוזרי המנכ"ל של משרד החינוך בנושא זה **הרשות המקומית נושאת באחריות** הישירה להבטחת הבטיחות של מוסד החינוך, תקינות המתקנים והתשתיות בו ולעמידתם בדרישות החוק והתקנים.

בשנת תשע"ח למדו 4,321 תלמידים ב- 36 מוסדות חינוך של המועצה, כמפורט:

סוג המוסד החינוכי	סה"כ מוסדות	סה"כ תלמידים
גני ילדים	28	892
בי"ס יסודי	5	1,687
בי"ס חט"ב ותיכון	3	1,472
סה"כ	36	4,321



2. מטרות הביקורת

לבדוק את אופן הטיפול של המועצה להבטחת הבטיחות של מוסדות החינוך כנדרש על פי הוראות החוק וחוזרי מנכ"ל של משרד החינוך.

3. היקף הביקורת

במסגרת הביקורת נבדקו בין היתר הנושאים הבאים :

- א. תחזוקת המבנים והמתקנים של מוסדות החינוך
- ב. פעילותם של גורמים העוסקים בבטיחות במוסדות החינוך
- ג. בדיקת מתקני המשחקים בגנים
- ד. הטיפול במפגעים וליקויי בטיחות במוסדות החינוך

הביקורת נערכה בין החודשים : מרץ – אוגוסט 2018

4. מתודולוגיה

סקירת הוראות חוק וחוזרי מנכ"ל של משרד החינוך
קיום פגישה עם מנהלת מחלקת החינוך של המועצה
קיום פגישה עם מנהל מחלקת הביטחון והבטיחות של המועצה
סקירת מבדקי בטיחות שנעשו במוסדות החינוך
שליחת שאלונים למנהלי בתי הספר
קיום פגישות בבתי הספר עם מנהלי בתי הספר, רכזי הבטיחות ואבות בית

**פרק ב' – הבסיס הנורמטיבי**

- א. חוק לימוד חובה, תשי"ט-1949 קבע **מהי רשות חינוך מקומית** (לגבי תחום שיפוטה של רשות מקומית - אותה רשות מקומית) והטיל עליה ועל המדינה את האחריות לקיומם של מוסדות החינוך – הקמתם ואחזקתם.
- ב. חוק בטיחות מקומות ציבוריים תשנ"ג 1962 – קובע כי הרשות המקומית מתוקף בעלותה על מבנים ומתקנים ברחבי העיר ובכלל זה מוסדות חינוך, צריכה להבטיח את סדרי הבטיחות במקומות הללו.
- ג. פקודת הבטיחות בעבודה תש"ל 1970 - קובעת כי המעביד צריך לקיים תנאי עבודה שימנעו חבלות ונזקים ויבטיחו בריאות ובטיחות לעובדים ובכלל זה מוסדות חינוך.
- ד. חוזרי מנכ"ל של משרד החינוך
- הביקורת בדקה באתר משרד החינוך (אגף בכיר לביטחון, שעת חירום ובטיחות סביבתית) מהם חוזרי המנכ"ל הקיימים בנושא בטיחות, להלן חוזרי המנכ"ל השייכים לנושא הביקורת בדוח זה:

שם	תאריך פרסום/עדכון	תמצית ההנחיות
סידורי בטיחות במבני מוסדות חינוך	01/02/13	הנחיות בטיחות בתכנון מוסדות חינוך והוראות מחייבות בנוגע לתנאים הפיזיים של מבני חינוך
ניהול שגרת הבטיחות בבית הספר	09/04/18	מכיל 5 פרקים עיקריים: א. תכנית לניהול הבטיחות במוסד החינוכי והגדרת תפקיד בעלי התפקידים הרלוונטיים. ב. הנחיות בטיחות בהפסקות ובזמנים שבין השיעורים ג. תהליך הלמידה בעקבות אירוע בטיחותי ד. הסברה וחינוך לבטיחות מונעת במועדים קבועים לאורך השנה כגון חופשות וחגים ה. הנחיות בטיחות באירועים ובטקסים
הבטחת הבטיחות במעבדות	01/03/15	כללי הבטיחות והנחיות בסביבת למידה בבית הספר שמתקיימים בה ניסויים כגון מעבדה, חדר מקצוע, חדר מחשבים וכו'
נוהלי בטיחות בגני הילדים	04/03/18	הנחיות מחייבות המתייחסות לתכנון, לארגון ולניהול הבטיחות בגני הילדים
הכשרת רכז בטחון בית ספרי	01/09/11	מינוי והכשרה של רכז ביטחון בבית הספר
הבטחת שלום התלמידים ובטיחותם בשיעורי החינוך הגופני במערכת החינוך	01/12/14	הוראות לבדיקת תקינות מתקני הספורט, אולמות ומגרשי הספורט

**פרק ג' – הדוח המפורט****1. מבוא**

חוזר מנכ"ל תשע"ד/7(ג) בנושא ניהול שגרת הבטיחות בבית הספר שפורסם בתאריך 3 במרץ, 2014 מתחיל במילים אלו: "התנהגות בטיחותית היא דרך חיים החותרת להימנעות מתאונות המתבטאת בבחירה, בשיקול דעת ובלקיחת אחריות של האדם על עצמו, על זולתו ועל סביבתו" ובכך קובע את התפיסה לגבי ניהול בטיחות במוסד חינוך. ניהול בטיחות משמעותו קיומם של תהליכים מובנים להבטחת שלומם של התלמידים ושל כל הבאים בשערי המוסד החינוכי או הנוטלים חלק בפעילויות המתקיימות בו או ביזמתו. במסגרת חוזר המנכ"ל פורטו הצעדים שעל הרשות המקומית לנקוט ובעלי התפקידים העיקריים הקשורים לניהול הבטיחות במוסד החינוכי.

2. אחריות הרשות המקומית ובעלי התפקידים במוסדות החינוכיים**הרשות המקומית**

הרשות המקומית אחראית לבטיחות מוסדות החינוך, לתחזוקה שוטפת שלהם ולבטיחותם של התלמידים ושל הבאים בשערי מוסדות החינוך. להלן ההנחיות לרשויות המקומיות:

- לדאוג לתקינות המבנים, המתקנים, הגדרות וכד' הכלולים בשטח המוסד החינוכי ולדרכי הגישה אליו לרבות חניות, תחנות הסעה והסדרי תעבורה אחרים.
- לוודא כי מוסדות החינוך שבתחומה ייבנו בהתאם למפרטי הבטיחות שפורסמו ע"י משרד החינוך.
- לתכנן בדק בית, שיפוצים ותיקונים בטיחותיים במוסדות החינוך.
- לתקן ולהסיר ללא דיחוי מפגעים העלולים לגרום לתאונות במוסדות החינוך.
- לגבש וליישם תכנית לסילוק מפגעים במוסד החינוכי, במתקניו ובסביבתו.
- תהליך הבניה של מוסד חינוכי הוא באחריות הרשות המקומית ולכן הוא יבוקר ויאושר ע"י מהנדס הרשות.
- לקיים סקר שנתי להערכת הסכנות במוסדות החינוך הפועלים בתחומה

בעלי התפקידים

על מנהל בית הספר ועל המורים בבית הספר להיות ערים לקיומם של מפגעי בטיחות במבנה המוסד ובחצרותיו ולהתריע בפני הרשות המקומית על כל מפגע בטיחותי שנתגלה. בחוזר מנכ"ל תשע"ד/7(ג) בנושא ניהול שגרת הבטיחות בבית הספר נרשמו הוראות לבעלי תפקידים במוסד החינוכי. להלן תיאור תמציתי של תפקיד מנהל המוסד החינוכי ורכז הביטחון והבטיחות בו בהיבט הבטיחותי של בית הספר:



תיאור התפקיד	בעל התפקיד
למנות בעלי תפקידים הקשורים להבטחת הבטיחות	מנהל המוסד חינוכי
לוודא קיום מערך הדרכה והטמעה בקרב המורים והתלמידים בכל הקשור להתנהגות בטיחותית במוסד ומחוצה לו	
לקבוע תורנות מורים בזמן ההפסקות	
לאשר תכניות ופעילויות חוץ בית ספריות	
לבדוק אירועי בטיחות שהתרחשו בבית הספר ומחוצה לו	
לסייע למנהל בית הספר לממש את אחריותו בכל הקשור לנושא הבטיחות בבית הספר	רכז הביטחון, הבטיחות ושעת חירום
לבצע את הנחיותיו של קב"ט הרשות	
לרכז את כל החומר המקצועי בתחום הבטיחות	
לרכז את כל הדיווחים על ליקויים ומפגעי בטיחות בבית הספר	
לדווח מיד על כל אירוע חריג לקב"ט הרשות	
לדווח על תאונות ופציעות תלמידים	
בניית תכנית עבודה שנתית שתאושר ע"י מנהל בית הספר	

3. מבדק בטיחות

בנושא זה יש לציין 2 חוזרי מנכ"ל:

א. חוזר מנכ"ל תשעג/6(א) בנושא סידורי בטיחות במבני מוסדות החינוך, שפורסם בתאריך 1 בפברואר 2013 כולל את הוראות משרד החינוך המחייבות בנוגע לתנאים הפיזיים של מבני חינוך.

ב. חוזר מנכ"ל תשעז/12, בנושא טבלת עזר למנהלים לבדיקת מוכנות בית הספר לקראת פתיחת שנת הלימודים, שפורסם בתאריך 17 באוגוסט 2017

בהתאם לחוזרי המנכ"ל הנ"ל פורסמו הנחיות להכנת המוסד החינוכי לקראת פתיחת שנת הלימודים. להלן הנחיות לגבי ביצוע בדיקות בטיחות:

- יש לבצע מבדק בטיחות שנתי על ידי הרשות/הבעלות ולוודא כי תוקנו הליקויים
- יש להקפיד על כך שמערכת החשמל ואבזרי החשמל נבדקו על ידי חשמלאי מוסמך וכי ציוד הבטיחות באש נבדק על ידי יועץ הבטיחות והליקויים טופלו.
- יש לוודא כי קיימים אישורי בטיחות מקצועיים בתחומים השונים (מבנה, תקרות תלויות, מעבדות, מתקני משחק, ספורט וכושר, חשמל, כיבוי, קרינה, עצים, עמודי תאורה, יחידות מזגן וסככות הצללה).



- על בית הספר לקבל "אישור בטיחות" מהרשות המקומית/הבעלות. המסמך מאשר שבוצע מבדק בטיחות, תוקנו הליקויים ובית הספר מוכן לפתיחת שנת הלימודים. יש להקפיד על כך שבבית הספר יהיה עותק של דוח הסיכום של המבדק. **כמו כן יימצאו בבית הספר עותקים של אישורי בטיחות רלוונטיים על-פי רשימה מנחה לעריכת מבדק** (האישורים קיימים בידי הרשות/בעלות).
- 3.2 מתקני הספורט
- יש להקפיד כי מתקני הספורט באולם הספורט ובמגרשים שבחצר נבדקו על ידי הרשות המקומית או על ידי הבעלות על בית הספר וכי הליקויים טופלו.
- 3.3 מתקני משחק
- על מתקני המשחק להיבדק על ידי בודק מוסמך ובקביעות. יש לוודא כי תוקנו הליקויים והמתקנים אושרו כתקינים לשימוש.

מבדק בטיחות – הגדרה :

תהליך בדיקה מובנה ושיטתי הבודק את מצב הבטיחות הפיסית של המוסד (בית ספר, גן ילדים, פנימייה, כפר נוער). הליך המבדק מתבצע לפי רשימת מבדק מובנית וקבועה. בתום המבדק מוציא עורך המבדק דוח בטיחות מסכם לגורמים האחראיים והמפקחים על הבטיחות במוסד ומגדיר את קדימות הטיפול במפגעים שאותרו.

קדימות – הגדרה :

קביעה של עורך המבדק המתייחסת לצורך בהסרה של מפגע או תיקון ליקוי בשטח המוסד. קביעת קדימות מתבססת על הערכת עורך המבדק את רמת מסוכנות המפגע ועל תרחיש אירוע בטיחות פוטנציאלי שעלול להתרחש בעטיו וקובעת את העדיפות לטיפול בו.

סדר הקדימויות

קיימות 3 רמות קדימות :

קדימות	משמעות
0	מפגע חמור במיוחד (סכנת חיים). מחייב הערכת עורך המבדק לסגירה מיידית וטיפול מידי של המקום / האתר במוסד החינוך ולאסור שימוש בו עד לקבלת הודעה ממנהל הבטיחות ברשות או מנהל המוסד ויועץ בטיחות מטעם הבעלות על המשך השימוש
1	מפגע בטיחותי אשר קיומו מחייב הסרתו המיידית
2	ליקוי בטיחותי המחייב טיפול של הרשות המקומית / בעלות בתכנית עבודה סדורה



דוח סיכום מבדק בטיחות

לצורך קיום בדיקה מקצועית וסטנדרטית הוכנו רשימות בקרה הכוללות בדיקות בטיחות במספר תחומים ואת התדירות הנדרשת לביצוע הבדיקה.

ריכוז בדיקות בטיחות במוסדות חינוך (מעודכן 10/16) הוצג בנספח 1 להלן.

בתום הבדיקה שולח עורך המבדק אל המועצה דוח סיכום מבדק בטיחות לכל מוסד חינוכי שבדק.

בדוח זה מצוין כי הממצאים אותרו מתוך השוואת המצב הקיים עם סטנדרטים נדרשים המפורטים ברשימות מנחות לעריכת המבדק וכי הממצאים ערוכים לפי תחומי בדיקה ורמת קדימות.

קיימים 2 סוגי מבדקי בטיחות שנעשים במוסדות החינוך :

א. בדיקות יזומות ע"י המועצה

בהתאם להוראות אלו נקבע כי יש לבצע אחת לשנה מבדקים במוסדות החינוך הכוללים רשימות מסודרות של בדיקת המבנים והמתקנים בהם.

עוד נקבע כי כל מוסד חינוכי ייבדק פעם בשנה לקראת פתיחת שנת הלימודים, והליקויים והמפגעים יתוקנו באחריות הרשות המקומית. המוסד יאושר סופית עד 15 באוגוסט בכל שנה, ואישור הבטיחות יועבר למוסד החינוכי.

ב. בדיקות מדגמיות ע"י משרד החינוך

בנוסף לבדיקות היזומות הנדרשות מהמועצה מפקח הבטיחות מטעם משרד החינוך מבצע בדיקות במוסדות החינוך של המועצה באופן מדגמי ושולח אל המועצה מכתב הכולל את דוח ממצאי הבדיקה ודרישה לתיקון הליקויים שנמצאו.

א. בדיקות יזומות

מבדקי הבטיחות במוסדות החינוך של המועצה

מבדיקת הביקורת עולה כי בסוף שנה"ל תשע"ח ולקראת שנה"ל תשע"ט בוצעו מבדקים במוסדות החינוך של המועצה ע"י חברת B.C.S הנדסה ובטיחות בע"מ במהלך החודשים :

5-6/2018.

להלן רשימת המוסדות שנבדקו ותאריך המבדק שבוצע בהם :



בתי ספר							
מספר ממצאים לפי סדר קדימויות	תאריך בדיקה	סמל מוסד	שם בית הספר	מס'	קדימות		
					0 קדימות	1 קדימות	2 קדימות
3	30/05/2018	411116	בי"ס הרצוג - ממלכתי	1	0	7	3
2	30/05/2018	415273	בי"ס בן גוריון - ממלכתי	2	0	9	2
2	01/06/2018	416677	בי"ס קשת אורבך - יסודי ממלכתי	3	0	12	2
3	06/06/2018	441568	בי"ס קשת - חטי"ב ממלכתי	4	0	13	3
3	06/06/2018	444935	בי"ס רבין - תיכון ממלכתי	5	0	8	3
3	06/06/2018	444935	בי"ס רבין חטי"ב ממלכתי	6	0	8	3
2	01/06/2018	416982	בי"ס בורג - ממלכתי דתי	7	0	7	2
2	01/06/2018	411215	בי"ס יצחק נבון שכי בר לב ממלכתי	8	0	7	2

תוצאות דוחות מבדקי הבטיחות

להלן חלק מהמפגעים שחזרו על עצמם בבדיקות שנעשו בבתי הספר :

קדימות 1

דלתות – חסרים מגיני אצבעות בצירי הדלת ומעצורים לדלתות

גופי תאורה – נורות פלורוסנט ללא מכסים

ארונות – לא מקובעים לקיר

אבן משתלבת – שוקעת ויוצרת שקעים ובלטות בקרקע

קדימות 2

הכוונה למילוט- אין שלטי הכוונה המצביעים על כוון היציאה בשערי יציאות החירום

תקרות תלויות – נדרשת בדיקה של מהנדס מבנים.

גני ילדים							
מספר ממצאים לפי סדר קדימויות	תאריך בדיקה	סמל מוסד	כתובת	שם הגן	מס'	קדימות	
						0 קדימות	1 קדימות
2	23/05/2018	573907	הגורן 11	אלון	1	0	2
2	23/05/2018	462770	מידון 20	גפן	2	0	2
2	23/05/2018	517441	אלה 2	דולב (קשת)	3	0	2
2	23/05/2018	129254	הגורן 11	דקל	4	0	2



גני ילדים							
מספר ממצאים לפי סדר קדימויות			תאריך בדיקה	סמל מוסד	כתובת	שם הגן	מס'
קדימות 2	קדימות 1	קדימות 0					
2	4	0	23/05/2018	223495	הדרים 10	חצב	5
3	7	0	23/05/2018	129270	הגורן 11	חרוב	6
2	5	0	23/05/2018	301432	דב רודבסקי 19	חרצית	7
3	10	0	23/05/2018	809954	שד' מוטה גור 2	יסמין	8
3	7	0	23/05/2018	237636	רקפת 5	כלנית (חני"מ)	9
2	2	0	23/05/2018	302125	מידון 20	לוטם	10
3	4	0	23/05/2018	302166	דב 19	נועם	11
2	7	0	23/05/2018	463844	אשכול 28	רותם(חני"מ)	12
2	5	0	23/05/2018	301424	הכנסת אורחים 2	רימון (קשת)	13
3	5	0	23/05/2018	175315	הדרים 10	רקפת	14
2	6	0	23/05/2018	139717	ארז 2 פינת ויצמן	תאנה	15
3	3	0	23/05/2018	447631	ארז 2 פינת ויצמן	תות	16
2	7	0	25/05/2018	462762	גולדה מאיר 25	אורן	17
2	6	0	25/05/2018	447649	גולדה מאיר 25	ברוש	18
2	3	0	25/05/2018	447623	מארי קירי 8	הרדוף	19
2	4	0	25/05/2018	567586	מארי קירי 8	חיטה	20
2	5	0	25/05/2018	531434	מארי קירי 8	ניצן	21
2	5	0	25/05/2018	247643	אנה טיכו 4	ערבה	22
2	6	0	25/05/2018	809947	אנה טיכו 4	שקד	23
2	4	0	25/05/2018	567578	מארי קירי 8	תמר	24
3	7	0	30/05/2018	299396	הרשקוביץ 9	ארז (קשת)	25
2	8	0	30/05/2018	334367	קרן היסוד 2	הדס	26
2	8	0	30/05/2018	247650	הרשקוביץ 9	קשת (אולגה)	27
2	6	0	25/06/2018	302182	הדקל 2	מורן	28

תוצאות דוחות מבדקי הבטיחות

להלן מספר מפגעים שחזרו על עצמם בבדיקות שנעשו בגני הילדים:



קדימות 1

דלתות – חסרים מגיני אצבעות בצירי הדלת ומעצורים לדלתות ארונות – לא מקובעים לקיר
ריהוט – חלק מהריהוט עם פינות חדות בגובה ראש הילדים מטבח- מתקני בישול וחימום נמצאים בגובה נמוך ובהישג ידם של הילדים ארגון החצר – ציוד ומתקני חצר מסוכנים

קדימות 2

הכוונה למילוט- אין שלטי הכוונה המצביעים על כוון היציאה בשערי יציאות החירום תקרות תלויות – נדרשת בדיקה של מהנדס מבנים

תיקון ליקויים במועצה

בתאריך 14/10/18 התקבל מכתב מאת מנהלת מחלקת החינוך, קב"ט המועצה ומנהל יחידת התחזוקה שבו ניתן הסבר לתהליך תיקון הליקויים, כמפורט:

1. המדיניות לתיקון הליקויים במוסדות החינוך מתבצע באופן שוטף באמצעות מנגנון של פניות המתבצעות בהתאם לצורך על ידי הצוותים החינוכיים ומחלקת החינוך. הפניות מתועדות ומופנות לגורמי הטיפול הרלוונטיים בהתאם לדחיפות ובכפוף למשאבים.
2. כל הצוותים החינוכיים בגני הילדים עוברים בכל שנה במהלך חודש אוגוסט תדרוך ריענון בנושא ביטחון ובטיחות המתבצע על ידי הקב"ט היישובי. עם דגשים לגבי אחריות הצוות לאיתור ודיווח על מפגעים באמצעות המוקד היישובי.
לראייה בדוחות ביקורת השנתיים לא מתקבלים ליקויים ברמת קדימות 0.
3. בכל שנה, בשליש האחרון של שנת הלימודים מתקיים מבדק יזום של יועץ בטיחות חיצוני על מנת להשלים פערים ולהיערך באופן מיטבי לפתיחת שנת הלימודים.
עם קבלת דוחות מבדקי הבטיחות מבוצעות כל העבודות הנדרשות בדירוג קדימות 1.
ליקויים בקדימות 2 מטופלים בהתאם למהות הליקוי והמשאבים הנדרשים שמתורגמים לתוכנית העבודה השנתית.
מחלקת ההנדסה מובילה את תהליך הטיפול בליקויים, מפקחת על הביצוע ומאשר סיום הטיפול. בנוסף, מתבצעות בדיקות מדגמיות על ידי קב"ט המועצה על מנת לוודא העדר פערים.

אישורי בטיחות למוסדות החינוך

על פי הוראות חוזר מנכ"ל של משרד החינוך על בית הספר לקבל "אישור בטיחות" מהרשות המקומית/הבעלות. המסמך מאשר שבוצע מבדק בטיחות, תוקנו הליקויים ובית הספר מוכן לפתיחת שנת הלימודים.
בנוסף, יש לדווח למחוז של משרד החינוך על גמר תיקון הליקויים ועל קיום אישורי בטיחות למוסדות החינוך עד ה-15 באוגוסט בכל שנה.



אישורי הבטיחות מוכנים ומופצים למוסדות החינוך ולמשרד החינוך ע"י קב"ט המועצה בשמשו גם בתפקיד של מנהל בטיחות מוסדות חינוך.

ממצאים

לא נמצאו אסמכתאות המעידות על כך שגורם מקצועי כמו יועץ בטיחות בדק האם תוקנו הליקויים שעלו במבדקי הבטיחות לפני הוצאת אישורי הבטיחות למוסדות החינוך ע"י קב"ט המועצה

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לקבל אישור על תיקון הליקויים מיועץ בטיחות ולתעד את האישורים של מוסדות החינוך, המהווים בסיס לאישורו והצהרתו של קב"ט המועצה על המוכנות הבטיחותית של מוסדות החינוך לשנת הלימודים.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

אכן אין אסמכתאות בכתב לביצוע בקרה חוזרת לווידוא הסרת המפגעים ע"י יועץ בטיחות, אך הן בוצעו בפועל על-ידי (אני בעצמי הכשרה והסמכה הנושא תעודת כבודק בטיחות מוסמך לאוס"ח), הבדיקה החוזרת נעשתה באופן מדגמי ברוב אוס"ח החינוך וכן היה מצב בקרה שוטפת מול מחלקת הנדסה על תהליכי הביצוע של הפעולות הנדרשות והשלמת הטיפול בליקויים שהתגלו. מקובלת ההמלצה לשיפור התהליך ע"י ביצוע בקרה חוזרת נוספת סדורה ע"י היועץ הבדק שתאשר ותוודא הסרת המפגעים. הנושא יישם כבר לפקראת שנה"ל הקרובה.

לקראת פתיחתה של שנת הלימודים תשע"ח -

בתאריך 14/8/17 שלח קב"ט המועצה אל ממונה בטיחות ושע"ח – מחוז מרכז את אישורי הבטיחות לשנת תשע"ח של גני הילדים ובתי הספר שבמועצה, העתקי האישורים נשלחו אל מוסדות החינוך.

אישור בטיחות לבית ספר לשנת תשע"ח הוצג בנספח 2 להלן.

לקראת פתיחתה של שנת הלימודים תשע"ט-

בתאריך 29/5/18 נשלח אל הקב"טים ברשויות מכתב רענון מאת ממונה בטיחות ושע"ח מחוז מרכז ובו הם מתבקשים להמציא אישורי מוכנות לפתיחת שנה"ל תשע"ט במוסדות החינוך עד ה- 15 באוגוסט 2018.



יודגש כי שם האישור השתנה מ"אישור בטיחות" ל – "אישור מוכנות לפתיחת שנה"ל".
 האישורים שנשלחו אל המחוז נותרו "אישורי בטיחות" ולא שונו ל- "אישורי מוכנות" ולכן יש
 לשים לב לשינוי זה בשנה הבאה.

אישור בטיחות לבית ספר לשנת תשע"ט הוצג בנספח 3 להלן.

לדברי קב"ט המועצה: האישורים של מוסדות החינוך נשלחו אל מחוז מרכז בתאריך
 14/8/2018.

ב. בדיקות מדגמיות

בתאריך 21/6/2017 נערכו בדיקות מדגמיות במוסדות החינוך של המועצה ע"י מפקח
 הבטיחות ממחוז מרכז של משרד החינוך.
 סה"כ נבדקו 5 מוסדות חינוך הפועלים במזכרת בתיה.
 ביי"ס יסודי אחד ו-4 גני ילדים. מתוך גני הילדים נמצא גן ילדים אחד שהוא בניהול פרטי.

בעקבות זאת, נשלחו אל קב"ט המועצה דוחות סיכום מבדק הבטיחות בצירוף מכתב נלווה
 שבו הובהר כי יש לשלוח דיווח חתום על הסרת הליקויים אל ממונה הבטיחות של משרד
 החינוך.

מכתב בקשה לתיקון ליקויים שנתגלו במבדק בטיחות מדגמי של משרד החינוך הוצג בנספח
 4 להלן.

להלן רשימת המוסדות שבהם בוצע מבדק בטיחות וסיכום הממצאים לפי קדימויות:

	ממצאים				שם המוסד
	קדימות 2	קדימות 1	קדימות 0	אישורי בטיחות חסרים	
1	2	3	-	8	גן רותם
2	-	3	-	9	גן הדס
3	2	1	-	8	גן רימון
4	2	5	-	6	ביה"ס ממ"ד בורג



תיקון ליקויים שעלו ממבדק זה

- בתאריך 14/10/18 התקבל מכתב מאת מנהלת מחלקת החינוך, קב"ט המועצה ומנהל יחידת התחזוקה שבו ניתן הסבר לגבי תיקון הליקויים שעלו במבדק זה, כמפורט:
1. כל הליקויים טופלו במסגרת עבודות הקיץ לקראת פתיחת שנה"ל תשע"ט.
 2. לא נשלח מכתב פרטני למפקח עקב נסיבות מצערות (המפקח חלה ונפטר ולא נמצא לו מחליף במשך חצי שנה)

4. פניות למוקד המועצה לדווח על מפגעים

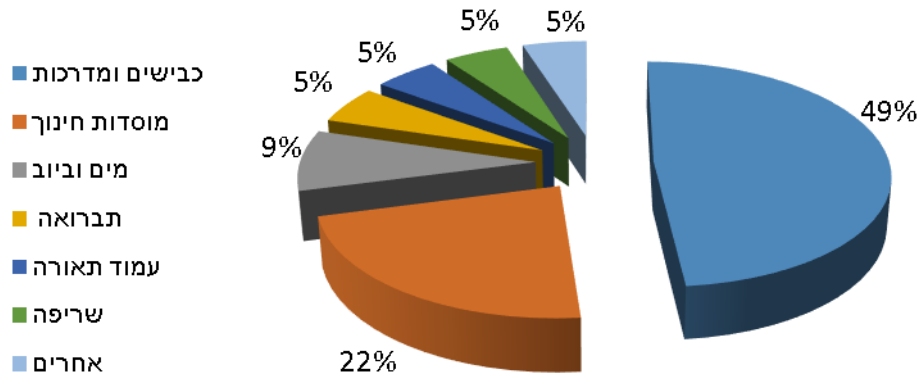
הביקורת ביקשה מהמוקד העירוני דוח המפרט את פניות התושבים לדיווח על מפגעים **לשנת 2017**. דוח זה מוין לפי נושאים עליהם מדווחים המפגעים. להלן פירוט המפגעים לפי נושאים:

נושא המפגע	סה"כ דיווחים	% מסה"כ
כבישים ומדרכות	145	49%
מוסדות חינוך	67	22%
מים וביוב	26	9%
תברואה	16	5%
עמוד תאורה	15	5%
שריפה	15	5%
אחרים	14	5%
סה"כ	298	100%

הנושא העיקרי עליו מדווחים מפגעים הינו כבישים ומדרכים, כמחצית הדיווחים היו בנושא זה. הנושא השני – מוסדות חינוך, כמעט רבע מהדיווחים היו בגין בתי ספר וגני ילדים.



דיווחים על מפגעים לפי נושאים 2017



5. נוהל שיפוצי מוסדות חינוך בחופשות

למועצה נוהל עבודה בנושא זה. תאריך התחולה של הנוהל: 1/3/2011.
 מטרת הנוהל: להסדיר את תהליך שיפוצי מוסדות החינוך ולהבטיח את מהלכם התקין והמבוקר משלב תכנון לגמר ביצוע בחופשות הפסח והקיץ.
 תחולת הנוהל: מנהלות מוסדות החינוך, גננות, מנהלת מחלקת החינוך, מנהל מחלקת בטחון וסדר ציבורי, אחראי על בטיחות מוסדות חינוך, מהל יחידה טכנית, מנהל מנגנון, גזבר, מהנדסת.
 תיאור התהליך:
 להלן הפעולות העיקריות בתהליך:

תאריך	תיאור הפעולות
עד 1 בפברואר	דיווחי מנהלי ביה"ס וגננות בגין השיפוצים הנדרשים
עד 25 בינואר	סקר בטחון ובטיחות
חודש פברואר	סיוורים במוסדות החינוך
עד סוף פברואר	הכנת תכנית ביצוע
עד 15 במרץ	הכנת לוח לביצוע בחופשת הפסח ובחופשת הקיץ
עד 15 באפריל	הכנת בקשה לפתיחת תב"ר שיפוצים במוסדות חינוך
עד 15 באוגוסט	סיום העבודות בחופשת הקיץ



לו"ז תהליך שיפוצי מוסדות חינוך הוצג בנספח 5.

מבדיקת התהליך המבוצע בפועל כיום ובשנים האחרונות נמצא כי אין הלימה בין מועדי הביצוע לקראת השיפוצים לבין מועדי הפעולות שנקבעו בנוהל העבודה הנ"ל. לדוגמא יודגש הפער במועד ביצוע סקר הבטיחות (מבדק הבטיחות) על פי הוראות הנוהל נדרש עד 25 בינואר, בפועל מבדקי הבטיחות נעשים בחודשים מאי-יוני, כ-4 חודשים לאחר המועד הנדרש. עוד יודגש כי ביצוע מבדק בטיחות באיחור גורר ביצוע הפעולות הבאות אחריו באיחור, דהיינו תכנון וביצוע עבודות השיפוצים במוסדות החינוך באופן כזה שעלול לגרום לאי סיומן של העבודות עד לתחילת שנת הלימודים.

ממצאים

א. כל הפעולות הכלולות בתהליך שיפוצי מוסדות חינוך נעשות באיחור רב מלוח הזמנים שנקבע לביצוען בנוהל העבודה "שיפוצי מוסדות חינוך בחופשות"
ב. נוהל העבודה הוכן ואושר לפני כ-7 שנים. תאריך תחולת הנוהל: 1/3/2011.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה:
א. להקדים את ההכנות למבדקי הבטיחות (בהתאם להנחיות שנקבעו בנוהל) כדי לאפשר תכנון העבודות וביצוען בזמן סביר וסיומן לפני תחילת שנת הלימודים ולפני שליחת אישור בטיחות למשרד החינוך במועד שנקבע: עד ה-15 באוגוסט.
ב. נוכח הזמן שעבר מאז הכנתו של נוהל שיפוצי מוסדות חינוך ממליצה הביקורת לעבור על ההוראות מחדש ולעדכן אותן ככל שיידרש.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

המנכ"ל והמנהל מקומות.

6. אחזקה מונעת והסרת מפגעים

א. לגבי הוצאות אחזקה שוטפת יש להבחין בין סוגי מוסדות החינוך:
גני ילדים – ההוצאות מבוצעות ישירות ע"י המועצה
בתי הספר – ההוצאות מבוצעות ע"י בתי הספר במסגרת ניהול עצמי
בי"ס תיכון – ההוצאות מבוצעות ע"י ביה"ס המנוהל ע"י רשת חיצונית



הוצאות אחזקה שוטפת בגניי נעשית במסגרת התקציב הרגיל ונרשמות בכרטיס מס' 1812000421 – גניי תחזוקת מבנים.

להלן ההוצאות השנתיות ב-3 השנים האחרונות:

שנה	סה"כ (₪)
2015	27,592
2016	34,933
2017	36,956

ההסבר לגידול בהוצאות הינו בעיקר מגידול מספר גני הילדים וזאת בעקבות הגידול במספר התושבים בשנים האחרונות.

ב. עבודות שיפוצים ותיקונים נעשות במסגרת התקציב הבלתי רגיל בד"כ בתב"ר ייעודי לשיפוצי קיץ במוסדות החינוך.

הביקורת בדקה את ההוצאות שנרשמו בספרי המועצה בשלוש השנים האחרונות, להלן פירוט ההוצאות לפי סעיפים (נכון לתאריך 17/7/18):

מס' תב"ר	שם תב"ר	שנות פעילות	תקציב	ביצוע
868	שיפוצי קיץ 2016	2016-2017	376,707	376,707
895	שיפוצי קיץ 2017	2017-2018	500,000	471,607

הוצאות התב"ר כוללות

מסקירת כרטסת הוצאות תב"ר 868 עולה כי הוצאות רבות הינן עבודות שנמסרו לקבלנים חיצוניים לתיקון ליקויי בטיחות שנמצאו במבדקי הבטיחות האחרונים שנעשו בבתי הספר ובגני הילדים. העבודות שבוצעו הן עבודות חשמל, נגרות, גדרות וכו' (העבודות בוצעו על פי מסמך של מבדק הבטיחות שנמסר לקבלנים).

מסקירת כרטסת הוצאות תב"ר 895 עולה כי הוצאות בתב"ר נעשו בעקבות מבדקי הבטיחות פרטי ההוצאות: ריהוט והצטיידות, ניקוי וסינון חול בשטח מתקני משחקים, שיפוצים במוסדות החינוך, התקנת ציוד כיבוי אש וכיוצ"ב.

לסיכום ובהתאם לחשבונות קבלנים שנבדקו, יש לציין כי במסגרת עבודות שיפוצי הקיץ נעשות עבודות המבוססות על תוצאות מבדקי הבטיחות של מוסדות החינוך. יחד עם זאת, אין להסיק מכך שכל הליקויים שנמצאו במבדקי הבטיחות תוקנו (אין באפשרות הביקורת לבצע בדיקה כזאת).

**7. ביקורים בבתי הספר****פירוט הכיתות והתלמידים בבתי הספר לשנת תשע"ח**

שם בית הספר	מס' כיתות	מס' תלמידים
יסודי		
1 בי"ס הרצוג - ממלכתי	19	551
2 בי"ס בן גוריון - ממלכתי	15	443
3 בי"ס קשת אורבך - יסודי ממלכתי	16	462
4 בי"ס בורג - ממלכתי דתי	11	288
5 בי"ס יצחק נבון שכי בר לב ממלכתי	8	213
סה"כ יסודי	69	1,957
חט"ב + תיכון		
1 בי"ס קשת - חט"ב ממלכתי	6	177
2 בי"ס רבין חט"ב ממלכתי	20	631
3 בי"ס רבין - תיכון ממלכתי	24	664
סה"כ חט"ב + תיכון	50	1,472
סה"כ כללי	119	3,429

הביקורת ערכה ביקורים בבתי הספר כדי להתרשם מקרוב ממצב בתי הספר. במסגרת הביקורים התקיימו פגישות עם מנהל ביה"ס, רכז הבטיחות לעיתים גם עם אב הבית. והתבקשו מהם מסמכים והסברים בתחום הבטיחות בבית הספר. כמו כן, בוצעו סיורים במבנה של ביה"ס ובחצר שמסביב. במהלך הסיורים שערכה הביקורת בבתי הספר, נתגלו ממצאים שפורטו להלן. יובהר כי הבדיקות שנערכו ע"י הביקורת אינן בדיקות מקצועיות (כפי שנעשות ע"י יועצי בטיחות), אלא נעשו בהתבסס על הוראות משרד החינוך ועל פי המצב החזותי של ביה"ס כפי שנצפה בעת הביקור.

להלן סיכומי הביקורים בבתי הספר:**7.1 ביה"ס ע"ש בן גוריון**

תאריך הביקור: 13/5/18

בי"ס יסודי. כיתות א'-ו'.



כתובת : הגורן 11

שנת הקמה : 1996

מנהלת ביה"ס : שרית שלום

רכזת בטיחות : רווית ליברמן (מחליפה השנה מורה שיצאה לשנת שבתון)

אב הבית : דניאל חדד

תיאור בית הספר

בית הספר פועל במבנה מרובע, שלאורך צלעותיו נבנו הכיתות, חדרי המורים, המזכירות ומנהלת ביה"ס והמרחבים המוגנים. בתוך המבנה הפנימי קיים חלל ריק.

מסביבו חצר גדולה הכוללת:

מגרש כדורסל הכולל 2 מתקני כדורסל

מגרש כדורגל קטן הכולל 2 שערים

ארגז חול ובו מתקני כושר: סולמות מאוזנים ומאונכים, מקבילית ומתקני מתח.

לבית הספר שער כניסה ראשי (שער מערבי)

במתחם בית הספר פועלים 2 גני ילדים: גן דקל וגן חרוב.

לבית הספר גדר משותפת עם בית הספר קשת.

ההתרשמות כללית מבית הספר היא **שהמבנה ישן ועל כן דורש תחזוקה גדולה.**

- נצפו קילופים של טיח בחלק מהקירות החיצוניים

- מסביב למבנה בחלק מהמקומות נצפתה תזוזה של קורות בטון ממקומן

- בכמה מקומות בחצר ביה"ס נראו שורשים חשופים של עצים, שעלולים להוות מכשול ולגרום לנפילה.

מבדק בטיחות

מבדקי הבטיחות בשנתיים האחרונות:

לקראת שנת תשע"ח היה בתאריך 7/6/17, לקראת שנת תשע"ט – 30/5/18.

דוחות סיכום של מבדקי בטיחות אינם מתויקים בתיק הביטחון והבטיחות של בית הספר, בניגוד להנחיות משרד החינוך שנקבעו בחוזרי מנכ"ל.

לדברי מנהלת ביה"ס, רכזת הבטיחות ואב הבית הם לא קיבלו מהמועצה העתקים מדוחות אלו.

בנוסף, אף לא אחד מהם ידע על קיומו של מבדק הבטיחות (הם נשאלו לגבי מבדק הבטיחות לשנת תשע"ח שנעשה בחודש 6/2017) ולא על מועד ביצועו.

ממצאים

רכזת הבטיחות ואב הבית של ביה"ס "בן גוריון" לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצוע המבדק



המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לקב"ט המועצה ולמחלקת החינוך בעת עריכת מבדקי הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר קרי, מנהלת ביה"ס, רכזת הבטיחות ואב הבית ולהודיע להם על מועד ביצוע המבדק בבית הספר. כמו כן, להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

יש קושי בתיאור המבדק עם נציגי מוס"ח כי זמני המבדק ככול מוס"ח משתנים מהתאם להיקף המוסדה/מאמצי, יצעה מאמצי לשפר. הדוחות הוצגו למחלקת חינוך במטרה להעבירם למוסדות לצערי כנראה לא הציגו ליצדט. תתואם ההפצה הסדורה למוס"ח.

להלן מספר תמונות של מפגעים שצולמו בבית הספר (בתאריך 13/5/18):

א. תמונה של גדר ביה"ס בן גוריון הגובלת עם ביה"ס קשת



על פי חוזר מנכ"ל תשעג/6(א), 1 בפברואר 2013 "סידורי בטיחות במבני מוסדות החינוך" סעיף 5.2.3 גדר סורגים יש לייצב בבסיס בטון, ללא רכיבים אופקיים, באופן שיקשה על הטיפוס.

בפועל, רק חלק מהגדר מיוצבת בבסיס בטון. ניתן לראות כי החלק שאיננו מיוצב בבטון ניתן לפירוק ולחפירה באדמה שתחתיו. מצב מסוכן שעלול לגרום לפציעה ולהילכדות תחת הגדר.

ממצאים

חלק מגדר ביה"ס "בן גוריון" איננה מיוצבת בביטון וניתנת לפירוק.



המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לקבע את הגדר לאדמה לכל אורך הגדר כדי למנוע את המשך הפירוק של הגדר ולמניעת סכנת הילכדות של ילדים ופציעותם.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

הוצאה לפועל

ב. תמונה של קילופים בטיח



בתמונה מוצג חלק מהטיח של קיר מעקה במבנה ביה"ס שנפל וכך נחשפו יסודות הברזל של הבטון ממנו הוא עשוי. התגלו עוד מספר מקרים כאלו בבית הספר. אי טיפול בטיח שהתקלף ונפל עלול לגרום להתקלפויות נוספות וחשיפה של חלקי ברזל נוספים שהחלידו ועלולים לגרום לפגיעה בילדים.

ממצאים

נמצאו מספר מקומות בביה"ס "בן גוריון" שיש בהם התקלפויות בקיר וחשיפה של חלקי ברזל וחלודה

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לוודא תיקון וטיוח המקומות שבהם התקלף הטיח ולצביעת המקום כדי למנוע היפגעות ילדים והרס המבנה.



תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

הוצגה למיזעור

7.2 ביה"ס ע"ש יצחק נבון

תאריך הביקור: 15/5/18

בי"ס יסודי צומח. כיתות א'-ג'.

כתובת: איזידורה דנקן 2

שנת הקמה: 2015

מנהלת ביה"ס: אריאלה הרפז

רכזת בטיחות: הילה רוט

אב הבית: שלומי שמש

תיאור בית הספר

בית הספר הוא בית ספר צומח. כיום, בשנת תשע"ח למדו בבית הספר 3 שכבות - מכיתה א' עד כיתה ג'.

בשלב הראשון הוקם מבנה אחד בן שני קומות של ביה"ס, שבו נמצאות כיתות הלימוד, חדרי מזכירות, הנהלה וממ"דים.

כפועל יוצא, ביה"ס עדיין בתהליך הקמה. צמוד לו למבנה הקיים נבנים עוד 2 מבנים.

מסביב למבנה הקיים חצר גדולה, בחלקה הגדול מרוצפת.

אין בביה"ס מתקני ספורט או מתקני משחק.

לבית הספר גדר משותפת עם בית הספר קשת ע"ש אורבך.

התרשמות כללית מבית הספר היא שהמבנה חדש והוא בתהליך גידול במבנים נוספים.

המשמעות היא שביה"ס פועל בסמוך לאתר בניה, לשם כך הוצבה גדר התוחמת בין ביה"ס

לאתר הבניה של המשך ביה"ס.

מבירור מול מחלקת הנדסה של המועצה עולה כי שנת בדק של הקבלן הסתיימה בתאריך

25/8/16. לגבי המבנה הנוסף שנמצא עדיין בבניה הצפי לסיום הוא 9/18.

מבדק בטיחות

מבדקי הבטיחות בשנתיים האחרונות:

לקראת שנת תשע"ח היה בתאריך 7/6/17, לקראת שנת תשע"ט – 1/6/18.

דוחות סיכום של מבדקי בטיחות אינם מתויקים בתיק הביטחון והבטיחות של בית הספר,

בניגוד להנחיות משרד החינוך שנקבעו בחוזרי מנכ"ל.

יחד עם זאת, מדברי מנהלת ביה"ס עולה כי בעת ביצוע המבדק (מדובר על מבדק הבטיחות

לשנת תשע"ח שנעשה בתאריך 7/6/17) היא פגשה את הבודק, אך לא מצאה את דוח המבדק

שמור אצלה.



ממצאים

רכזת הבטיחות ואב הבית של ביה"ס "יצחק נבון" לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצוע המבדק

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לקב"ט המועצה ולמחלקת החינוך בעת עריכת מבדקי הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר קרי, מנהלת ביה"ס, רכזת הבטיחות ואב הבית ולהודיע להם על מועד ביצוע המבדק בבית הספר. כמו כן, להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

יש קושי בתיאור המבדק עם נציג מוס"ח כי זמני המבדק כולל מוס"ח משתנים בהתאם להיקף המוסדה/מאמצי, יצעה מאמץ לפשר. הדוחות הוצגו למחלקת חינוך במטרה להעבירם למוסדות לצערי כנראה לא הציגו ליצדט. תתואם ההפצה הסדורה למוס"ח.

7.3 ביה"ס קשת ע"ש אורי אורבך

תאריך הביקור: 24/5/18

בי"ס יסודי כיתות א'-ו'.

כתובת: רפאל סויסה 34

שנת הקמה: 2016.

מנהל ביה"ס: רונן כהן

רכזת בטיחות: לריסה בצייב

אב הבית: דניאל בן דוד

תיאור בית הספר

בית הספר הוא בית ספר יסודי מכיתה א' עד לכיתה ו'. בכל שכבה בין 2 ל- 3 כיתות.

ביה"ס נמצא בשכונת בר לב החדשה, מבנה ביה"ס בן שני קומות, שבו נמצאות כיתות הלימוד, חדרי מזכירות, הנהלה וממ"דים.

ביה"ס החל לפעול בחודש 9/2016 וזו השנה השנייה להפעלתו.

בחזית המבנה חצר גדולה, בחלקה הגדול מרוצפת ובחלקו האחורי שטח גדול לא מרוצף, חלק

קטן ממנו משמש כגינה לגידולים שונים בשיעורי חקלאות.

אין בביה"ס מתקני ספורט או מתקני משחק, מלבד שני מתקני חצר.



לבית הספר גדר משותפת עם בית הספר ע"ש יצחק נבון.

התרשמות כללית מבית הספר היא שהמבנה חדש ולכן אין בו ליקויים מיוחדים.
מבירור מול מחלקת הנדסה של המועצה עולה כי שנת בדיק של הקבלן הסתיימה בתאריך
18/1/18.

מבדק בטיחות

מבדקי הבטיחות בשנתיים האחרונות:
לקראת שנת תשע"ח היה בתאריך 7/6/17, לקראת שנת תשע"ט – 1/6/18.
דוחות סיכום של מבדקי בטיחות אינם מתויקים בתיק הביטחון והבטיחות של בית הספר,
בניגוד להנחיות משרד החינוך שנקבעו בחוזרי מנכ"ל.
לדברי מנהלת ביה"ס, רכזת הבטיחות ואב הבית, הם לא קיבלו מהמועצה העתקים מדוחות
אלו.
בנוסף, אף לא אחד מהם ידע על קיומו של מבדק הבטיחות (הם נשאלו לגבי מבדק הבטיחות
לשנת תשע"ח שנעשה בחודש 6/2017) ולא על מועד ביצועו.

ממצאים

רכזת הבטיחות ואב הבית של ביה"ס "אורי אורבך" לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח
מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצוע המבדק

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לקב"ט המועצה ולמחלקת החינוך בעת עריכת מבדקי
הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר קרי, מנהלת ביה"ס, רכזת
הבטיחות ואב הבית ולהודיע להם על מועד ביצוע המבדק בבית הספר. כמו כן, להמציא
לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

יש קושי בתיאום המבדק עם נציגי מוס"ח כי למני המבדק כפול מוס"ח משתנים
כהתאם להיקף המוסדה/ממציא, יעשה מאמץ לשפר.
הדוחות הוצגו למחלקת חינוך במטרה להעבירם למוסדות לצערי כנראה לא
הגיעו ליצדט. תתואם ההפצה הסדורה למוס"ח.



תמונות של מתקני החצר שבחזית ביה"ס

שני מתקנים הותקנו בחצר ביה"ס ע"י ביה"ס כמוצג בתמונות אלו



המתקנים לא הותקנו ע"י המועצה, לכן הביקורת ביקשה ממנהל ביה"ס (ביום הביקור 24/5/18) אישור בטיחות בגין התקנת מתקנים אלו, אך טרם קיבלה.

ממצאים

שני מתקני חצר הותקנו בחצר ביה"ס " אורי אורבך" מבלי ליידע את המועצה על כך. לא התקבלו מביה"ס אישורי בטיחות בגין מתקנים אלו.



המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה:

- א. להנחות את מנהליות בתי הספר לא להתקין מתקנים בבית הספר ללא אישור בטיחות ומבלי להודיע למחלקת החינוך וקב"ט המועצה על כך כדי לקבל את אישורם לאחר המצאת האשורים הרלוונטיים.
- ב. לבקש אישורי בטיחות למתקני החצר של ביה"ס "אורי אורבך"

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

ההמלצה יושמה כבר בצמר, הנושא יחודי למנהלים באחריות מחלקת חינוך.

7.4 ביה"ס קשת – חט"ב

תאריך הביקור: 12/6/18

ביה"ס הינו חטיבת ביניים של קשת.

כתובת: הגורן 13

שנת הקמה: ביה"ס התחיל לפעול כחטיבת ביניים משנת תשע"ז במבנים ששימשו בעבר את

ביה"ס התיכון רבין (נבנו לפני כ- 30 שנה).

מנהל ביה"ס: גיא לוי

רכז בטיחות: בנימין שרייבר

הרכז טרם עבר הכשרה של רכזי בטיחות.

להלן הנחיות משרד החינוך לגבי תהליך ההכשרה של רכז הביטחון, בטיחות וחירום-

מתוך חוזר מנכ"ל תשע"ג/2(א), מיום 10 באוקטובר 2012 - נוהלי ביטחון בבתי הספר - המנהל

ורכז הביטחון, הבטיחות והחירום:

2.3.1 משך ההכשרה הבסיסית לרכז ביטחון, בטיחות וחירום חדש או ותיק הוא 60 שעות.

2.3.2 רכז ביטחון, בטיחות וחירום חדש יחויב לבצע את ההכשרה הבסיסית בשנה הראשונה למינויו.

2.3.3 רכז ביטחון, בטיחות וחירום ותיק יחויב לבצע את ההכשרה הבסיסית כולה במהלך 3 שנים ממועד קבלת כתב המינוי.

ממצאים

רכז הבטיחות של ביה"ס קשת חט"ב לא עבר קורס הכשרה של רכזי בטחון ובטיחות



המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה להנחות את ביה"ס לשלוח את רכז הבטיחות לקורס הכשרה של רכזי בטחון ובטיחות

תשובת ביה"ס: הרכז נרשם לקורס הכשרה שיתקיים בקיץ הקרוב.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

מטפול מול הנהלת בית-הספר.

תיאור בית הספר

בית הספר הוא בית ספר צומח. בשנת תשע"ח למדו בבית הספר 3 שכבות - מכיתה ז' עד כיתה ט' (בכל שכבה 2 כיתות).
מסיבב למבנה הקיים חצר גדולה, בחלקה הגדול מרוצפת.
לבית הספר גדר משותפת עם בית הספר רבין (חט"ב) וביה"ס היסודי בן גוריון.

מתקני ספורט

- מגרש כדורסל מגודר מכל צדדיו, מכונה "הכלוב" נמצא בשטח ביה"ס רבין משמש את ביה"ס לקיום שיעורי ספורט. המעבר מביה"ס קשת אל ביה"ס נעשה דרך שער שבגדר שבין שני בתי הספר הפתוח בשעות הלימודים.
- מגרש כדורגל מאולתר נמצא בחצר האחורית של ביה"ס ובו 3 שערי כדורגל.

מבדק בטיחות

א. מבדקי הבטיחות בשנתיים האחרונות:

לקראת שנת תשע"ח היה בתאריך 7/6/17, לקראת שנת תשע"ט – 6/6/18.
תוצאות המבדק לא נמצאים בבית הספר. בניגוד להנחיות משרד החינוך שנקבעו בחוזרי מנכ"ל

על פיהן יש להקפיד על כך שבבית הספר יהיה עותק של דוח הסיכום של המבדק.

ב. מעבר לכך, לא מנוהל בבית הספר תיק בטחון ובטיחות, שבו נדרש לתיק את תוצאות המבדק, אישורי בטיחות שונים ומסמכים אחרים.

להלן הנחיות משרד החינוך לגבי ניהול תיק בטחון מוסדי-

מתוך חוזר מנכ"ל תשעג/2(א), מיום 10 באוקטובר 2012 - נוהלי ביטחון בבתי הספר - המנהל ורכז הביטחון, הבטיחות והחירום:

א. על הרכז להכין את תיק הביטחון המוסדי ולעדכנו באופן שוטף

ב. תיק הביטחון המוסדי יכלול את הפרטים האלה:



- נתוני יסוד של המוסד והבעלות
- רשימת בעלי התפקידים במטה החירום שבמוסד (הצוות לחירום)
- רשימת בעלי התפקידים ברשות המקומית
- רשימת בעלי התפקידים במחוז הרלוונטי של פיקוד העורף
- רשימת בעלי תפקידים חיוניים של גורמי החירום ברשות
- רשימת צוותי החירום הבית-ספריים ומיקומם
- דף של סריקות המאבטח
- הפעילות השנתית - תכנית העבודה
- רישום של ביצוע תרגילים והשתלמויות
- תכנית מערך האבטחה
- סדרי האבטחה במצב כוננות
- סידורי התקשורת מול גורמי החירום
- תכנית הפינוי של בית הספר
- פירוט מרכיבי הביטחון ותקינותם
- פירוט נושאי הנשק במוסד
- פירוט המרחבים המוגנים - מיקומם וגודלם
- תכנית שיבוץ הכיתות למרחבים המוגנים
- תכנית הלימוד במשמרות
- רשימת המורים/העובדים המתגייסים בשעת חירום לצה"ל
- תכנון קבלת תגבור של כוח אדם בחירום
- תכנון של הפעלת הגדנ"עים (בבתי ספר תיכוניים בלבד)
- תכנון בית הספר כמתקן קליטה לאוכלוסייה מפונה
- טופס רישום נכנסים ויוצאים בשערי המוסד החינוכי

ממצאים

בביה"ס קשת חט"ב לא מנוהל תיק בטחון ובטיחות. לא נמצאו תוצאות מבדק הבטיחות שנערך ביה"ס.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה:
א. לבית הספר - לנהל תיק ביטחון מוסדי על פי הנחיות משרד החינוך
ב. לקב"ט המועצה ולמחלקת החינוך - להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות.



תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

הליקוי קשור לסעיף הקודם, הצדד רכז בטחון-בטיחות שאגר הכשרה ואחוייב.

7.5 ביה"ס ע"ש בורג

תאריך הביקור: 17/6/18

בי"ס יסודי כיתות א'-ו'

כתובת: ההגנה 2

שנת הקמה: לא ידוע

מנהלת ביה"ס: תמר אודס

רכז בטיחות: אושרי לבנון

אב הבית: אבנר שרעבי

תיאור בית הספר

בית הספר הוא בית ספר יסודי ממלכתי דתי מכיתה א' עד לכיתה ו'. בכל שכבה 2 כיתות.

סה"כ תלמידים: 289.

ביה"ס מורכב משני סוגי מבנים:

א. מבנה ותיק בן כ- 15 שנה ובו נמצאת המנהלה והכיתות הצעירות

ב. מבנה חדש בן כ- 3 שנים ובו נמצאות הכיתות הגבוהות, מעבדה וספרייה.

רכז בטיחות

רכז הבטיחות התמנה לתפקיד החל משנת הלימודים הקודמת, תשע"ז אך הוא טרם עבר

הכשרה של רכזי בטיחות.

ממצאים

רכז הבטיחות של ביה"ס "בורג" לא עבר קורס הכשרה של רכזי בטחון ובטיחות

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה להנחות את ביה"ס לשלוח את רכז הבטיחות לקורס

הכשרה של רכזי בטחון ובטיחות

תשובת ביה"ס: הרכז צפוי לעבור קורס הכשרה בקיץ השנה (2018).

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

לפ"כ



מבדק בטיחות

מבדקי הבטיחות בשנתיים האחרונות:

לקראת שנת תשע"ח היה בתאריך 7/6/17, לקראת שנת תשע"ט – 1/6/18. תוצאות המבדק אינם מתויקים בתיק הביטחון והבטיחות של בית הספר, בניגוד להנחיות משרד החינוך שנקבעו החוזר מנכ"ל: יש להקפיד על כך שבבית הספר יהיה עותק של דוח הסיכום של המבדק. מבדק הבטיחות נערך בתיאום עם אב הבית של המועצה.

ממצאים

רכז הבטיחות ואב הבית של ביה"ס "בורג" לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצוע המבדק

המלצות

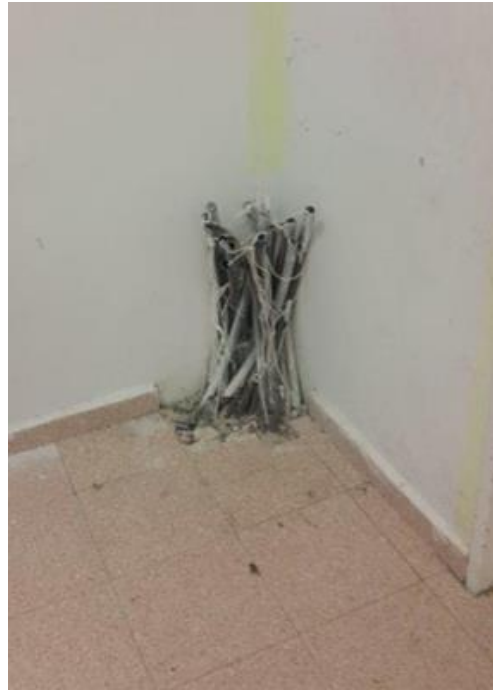
לאור זאת, הביקורת ממליצה לקב"ט המועצה ולמחלקת החינוך בעת עריכת מבדקי הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר קרי, מנהלת ביה"ס, רכז הבטיחות ואב הבית ולהודיע להם על מועד ביצוע המבדק בבית הספר. כמו כן, להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

יש קושי בתיאום המבדק עם נציגי מוס"ח כי זמני המבדק כולל מוס"ח משתנים בהתאם לדייק המוסד/ממציא, יצא מאחורי הפרגון.
הדוחות הוצגו למחלקת חינוך במטרה להעביר מוסדות לצערי כנראה לא הציגו ליצגם. תתואם ההפצה הסדורה למוס"ח.

מבנה ביה"ס החדש

כאמור לעיל, לפני כ- 3 שנים התרחב ביה"ס ונוסף מבנה חדש לבית הספר. אלא שנותרו בו מפגעים שלא תוקנו בסיום הבניה כמפורט:
א. בחדר הממ"ד נותרו צינורות (תקשורת) היוצאים מהרצפה ובולטים החוצה מבלי שיתחברו לחיבור כלשהוא.



ב. בחצר האחורית לא נעשה ניקוי ופיתוח כלשהוא של השטח.
לדברי מנהלת ביה"ס : בשטח מפוזרים אבנים עוד מתקופת הבניה של המבנה.



ממצאים

במבנה החדש של ביה"ס "בורג" נמצאו ליקויים בתוך המבנה ומחוצה לו.

המלצות

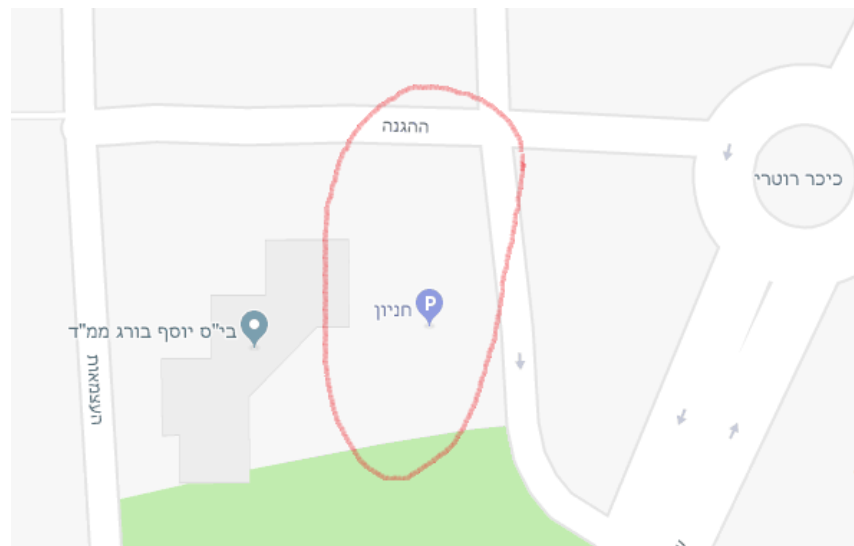
לאור זאת, הביקורת ממליצה לערוך בדיקה של כל הממצאים הנ"ל כדי לתקן אותם ולהסיר את כל המפגעים העלולים לפגוע בתלמידים ובעובדי ביה"ס.



תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19
יבוזצ פשיתוי מחלקת הנדסה (חולף הקבלן ומימון אחריות).

מפגע תחבורתי בכניסה לביה"ס

לביה"ס שער כניסה אחד מכיוון רחוב ההגנה. ממול לשער הכניסה ישנו חניון מכוניות. הכניסה אליו מרחוב ההגנה. לדברי מנהלת ביה"ס : בעת הגעת התלמידים לביה"ס בבוקר ובעת יציאתם ממנו בצהריים נוצר אי סדר תחבורתי ובטיחותי באזור החניון. בתוך זמן קצר מגיעים תלמידים לבית הספר ברגל או ברכיבה על אופניים בו בעת שהורים מסייעים את ילדיהם ועוצרים להם סמוך לכניסה הם מסתובבים בחניון וחוזרים לרחוב ההגנה תוך שהם עוברים מעל מעבר חציה. מצב זה מסכן את התלמידים הולכי הרגל ורוכבי האופניים.



ממצאים

לדברי מנהלת ביה"ס : בעת הגעת התלמידים לביה"ס "בורג" בבוקר ובעת יציאתם ממנו בשעות הצהריים נוצר אי סדר תחבורתי ובטיחותי באזור החניון של ביה"ס.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה למועצה לבדוק את הטענות הנ"ל במטרה לאכוף את חוקי התנועה וכדי לשמור על בטיחותם של התלמידים.



תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

מטופל בימים אלה, נעשה סקר צ"י יוצף תנועה, הודעו המלצות ותמחיר לפיצוץ.

7.6 ביה"ס ע"ש הרצוג

תאריך הביקור: 17/6/18

בי"ס יסודי כיתות א'-ו'.

כתובת: רוטשילד 51

שנת הקמה: המבנה ההיסטורי של ביה"ס נבנה בשנת 1896 והוא נועד למגורי פקיד הברון, אברהם בריל. בשנת 1905 החל הבניין לשמש כבית ספר ובו שתי כיתות לימוד וגן ילדים.

מנהלת ביה"ס: מיכל משולם

רכזת בטיחות: עדי שרון ליפשיץ

אב הבית: יובל נחמני

תיאור בית הספר

בית הספר הוא בית ספר יסודי ממלכתי מכיתה א' עד לכיתה ו'. בכל שכבה 3 כיתות.

סה"כ תלמידים: 553.

ביה"ס מורכב משני סוגי מבנים:

א. מבנה ותיק מלפני קום המדינה, משנת 1905 המשמש את המנהלה

ב. מבנים נוספים יותר חדשים, בני למעלה מ-20 שנה.

זהו בית הספר הוותיק ביותר והגדול מבין בתי הספר היסודיים ביישוב.

רכזת בטיחות

רכזת הבטיחות התמנתה לתפקיד החל משנת הלימודים הקודמת, תשע"ז.

בשנת 2015 השתתפה בקורס רכז ביטחון ובטיחות.

מבדק בטיחות

מבדקי הבטיחות בשנתיים האחרונות:

לקראת שנת תשע"ח היה בתאריך 7/6/17, לקראת שנת תשע"ט – 8/6/18.

תוצאות המבדק אינם מתואמים בתיק הביטחון והבטיחות של בית הספר, בניגוד להנחיות משרד

החינוך שנקבעו החוזר מנכ"ל: יש להקפיד על כך שבבית הספר יהיה עותק של דוח הסיכום של

המבדק. מבדק הבטיחות נערך בתיאום עם אב הבית של המועצה.

ממצאים

רכזת הבטיחות ואב הבית של ביה"ס "בורג" לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק

הבטיחות של ביה"ס



המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

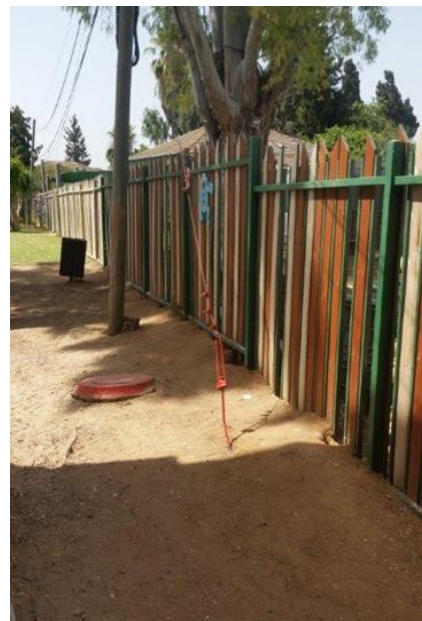
יש קושי בתיאום המבדק עם נציג מוס"ח כי למני המבדק כול מוס"ח משתנים בהתאם להיקף המוסד/הממלאים, יצא מאנשי המוסד. הדוחות הוצגו למחלקת חינוך במטרה להעביר מוסדות לצרכי כנראה לא הטיעו ליצדט. תתואם ההפצה הסדורה מוס"ח.

מתקני ספורט

בחצר ביה"ס ישנו מגרש כדורגל / כדורסל מגודר. בתוכו נמצאים שערי כדורגל וסלים.

חצר ביה"ס

בחצר ביה"ס מסביב למבנה הכיתות העיקרי ישנו שביל לא מיושר ולא מרוצף, כמו כן נצפה בו מכסה ביוב המורם מעל הקרקע כפי שנראה בתמונה הבאה העלול לגרום למעידה בעת ריצה בשביל זה ולפגיעה של תלמידים.

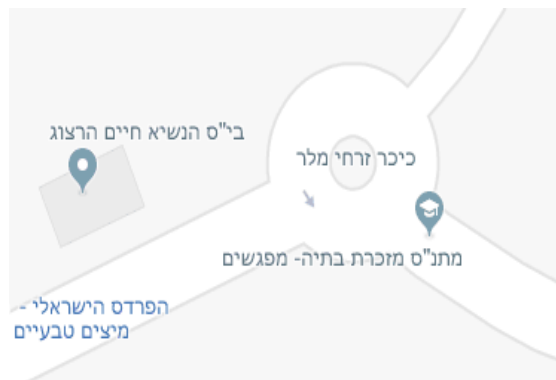




מפגע תחבורתי בכניסה לביה"ס

במקביל לגדר ביה"ס, ברחוב רוטשילד סומנו מספר מקומות עצירה של "סע לשלום" המיועדים לעצירה של ההורים ולהורדת הילדים בבטחה בצד של ביה"ס. לדברי רכזת הבטיחות: הורים רבים עוצרים בכיכר זרחי מלר הסמוכה לשער ביה"ס ובה מורידים את ילדיהם, תוך הפרעה לתנועה הזורמת בכיכר וסיכון הילדים והולכי רגל אחרים.

תמונה של הכיכר הסמוכה לשער ביה"ס



ממצאים

לדברי רכזת הבטיחות של ביה"ס: בתחילת יום לימודים ובסוף יום הורים רבים עוצרים את רכביהם בכיכר זרחי מלר הסמוכה לשער ביה"ס "הרצוג" ובה מורידים את ילדיהם תוך הפרעה לתנועה הזורמת בכיכר וסיכון הילדים והולכי רגל אחרים.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה למועצה לבדוק את הטענות הנ"ל במטרה לאכוף את חוקי התנועה וכדי לשמור על בטיחותם של התלמידים.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

הנהלת קב"ט המועצה מספר פצא"מ, אחייב שת"פ ההורים וכן האגרת פאולות אכיפה מול הטכר ופיקוח ישובי. הטיפול מתמשך.



7.7 ביה"ס ע"ש יצחק רבין – חט"ב

תאריך הביקור: 5/6/18

חטיבת הביניים של ביה"ס ע"ש רבין. כיתות ז'-ט'.

כתובת: שד' מוטה גור 2

שנת הקמה: 1997

מנהל החט"ב: גיא לוי

רכז בטיחות: דויד גודמן

אב הבית: יורם כחלון

ביה"ס מנוהל ע"י רשת "ברנקו וייס"

תיאור בית הספר

בית הספר ע"ש יצחק רבין מחולק לשניים: חטיבת הביניים והחטיבה העליונה.

חלוקה זו מתבטאת גם בחלוקה בשטח ובמבנים.

המבנים של חט"ב נמצאים בחלקו האחד של ביה"ס והמבנים של התיכון נמצאים בחלקו השני.

מבנה ביה"ס מורכב מצורה של "פרחים" בחט"ב 3 "פרחים" ובתיכון 3 "פרחים", כל שכבה נמצאת ב"פרח" שהינו מקבץ של כל כיתות השכבה.

מסביב למבנים חצר גדולה.

לבית הספר גדר משותפת עם בית הספר קשת חט"ב.

חצר בית הספר מחולקת לשטח השייך לבית הספר בלבד ולשטח המשותף לבית הספר ולציבור, שבו נמצאים מגרשי ספורט (כדורגל וכדורסל) ואולם ספורט.

מבדק בטיחות

שני מבדקי בטיחות נעשו בביה"ס בשנת 2018:

א. האחד ע"י בודק מטעם רשת ברנקו וייס בתאריך 29/1/18.

ב. השני ע"י בודק מטעם המועצה שנערך לקראת שנת תשע"ט בתאריך 6/6/18.

תוצאות המבדקים אינם מתויקים במזכירות חטיבת הביניים.

לדברי מנהל ביה"ס דוח מבדק הבטיחות משותף לחט"ב ולתיכון והוא מתויק במזכירות ביה"ס התיכון.

כמו כן, כל אישורי הבטיחות מתויקים במזכירות ביה"ס התיכון.

ולכן בכל הקשור לנושא זה ראה פירוט בסעיף 6.8 ביה"ס תיכון רבין להלן.

רכז בטיחות

רכז הבטיחות של ביה"ס הוא דוד גודמן, מורה בחט"ב. הוא משמש בתפקיד זה גם בחט"ב וגם בתיכון.

הרכז עבר קורס רכזי בטיחות ובטחון בשנת 2013.



להלן הממצאים שנתגלו במבנה ביה"ס ובחצר בליווי תמונות:

א. בורות שנפערו מסביב לבנין

מסביב למבנה ביה"ס נתגלו מספר בורות שנפערו בעיקר ליד ניקוזי מים מהגג. יש לציין כי הממצא הוצג גם במבדק הבטיחות שנערך בתאריך 6/6/18.



ב. נזילות בתקרה

נתגלו מספר מקומות בתקרה שיש בהם נזילות כך שחלק מהתקרה התלויה נפגעה.



ג. קרע בגדר החיצונית של ביה"ס

בגדר החיצונית של ביה"ס ממול להוסטל נתגלה קרע בגדר עם קצוות חדים. יש לציין כי הממצא הוצג גם במבדק הבטיחות שנערך בתאריך 6/6/18.



ממצאים

במבנה ביה"ס "רבין" – חט"ב ומחוצה לו נמצאו מספר ליקויים – נזילות בתקרה, בורות מסביב לבניין, קרע בגדר החיצונית

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לערוך בדיקה של כל הממצאים הנ"ל כדי לתקן אותם ולהסיר את כל המפגעים העלולים לפגוע בתלמידים ובעובדי ביה"ס.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

ביה"ס לא מצה מתופעל ומתוחזק באחריות כוללת של הבעלות (ברנקו-וייס) כולל: פיקוח ובקרת בטיחות וטיפול שוטף בליקויים. עם זאת נבחן את הדרכ לטיפול יציב במפגעים ויכולת הפיקוח והבקרה שלנו (כבצ"י צנין באניצת מפגעים) ואניצת מצב של "נפילה בין הכיסאות".



7.8 ביה"ס ע"ש יצחק רבין – תיכון

תאריך הביקור: 28/6/18

החטיבה העליונה של ביה"ס ע"ש רבין. כיתות יי-יב'.

כתובת: שד' מוטה גור 2

שנת הקמה: 1997

מנהלת התיכון: אורנה פרידמן (פרשה בסוף שנת תשע"ח)

רכז בטיחות: דויד גודמן

אב הבית: עמוס סעדה

ביה"ס מנוהל ע"י רשת "ברנקו וייס".

תיאור בית הספר

ביה"ס התיכון מהווה את החלק השני של ביה"ס בנוסף לחט"ב.

לביה"ס התיכון מבנים משלו ושטח משותף עם חטיבת הביניים.

מסביב למבנים חצר גדולה.

חצר בית הספר מחולקת לשטח השייך לבית הספר בלבד ולשטח המשותף לבית הספר ולציבור, שבו נמצאים מגרשי ספורט (כדורגל וכדורסל) ואולם ספורט, כפי שפורט בסעיף 6.7 חטיבת הביניים לעיל.

מבדק בטיחות

שני מבדקי בטיחות נעשו בביה"ס בשנת 2018:

א. האחד ע"י בודק מטעם רשת ברנקו וייס בתאריך 29/1/18.

ב. השני ע"י בודק מטעם המועצה שנערך לקראת שנת תשע"ט בתאריך 6/6/18.

דוח סיכום המבדק שנעשה ע"י רשת ברנקו וייס מתויק במזכירות ביה"ס, אבל דוח סיכום המבדק של המועצה איננו מתויק במזכירות.

ממצאים

רכז הבטיחות ואב הבית של ביה"ס "רבין" לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר.



תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

יש קושי בתיאום המבדק עם נציג מוס"ח כי למני המבדק כול מוס"ח משתניס בהתאם להיקף המוסד/ממציא, יצעה מאמץ לפשר. הדוחות הוצעו למחלקת חינוך במטרה להעבירם למוסדות לצצרי כנראה לא הציגו ליצדט. תתואט ההפצה הסדורה למוס"ח.

רכז בטיחות

רכז הבטיחות של ביה"ס הוא דוד גודמן, מורה בחט"ב. הוא משמש בתפקיד זה גם בחט"ב וגם בתיכון. הרכז עבר קורס רכזי בטיחות ובטחון בשנת 2013.

מתקני ספורט

קיימים מספר מתקנים בשטח המשותף לביה"ס ולציבור נמצאים באחריות המועצה:
א. מגרש כדורגל וכדורסל מקורה
ב. מגרש טניס פתוח
ג. אולם ספורט (כדורסל)
המגרשים והאולם משמשים את ביה"ס עד לסיום הלימודים ובשעות הצהריים הופכים לשימוש הציבור ולקיום חוגי ספורט בהם.

להלן הממצאים שנתגלו במבנה ביה"ס ובחצרבליווי תמונות:

א. חיזוק דלת הדף לקיר

נצפו מספר דלתות הדף, המשמשות דלת יציאה ממבנה ביה"ס החוצה אל החצר, שהמסגרת שלהן יצאה בחלקה מהקיר ולכן חוזקו בפס מתכת אל הקיר.





ב. בליטות ושקיעות ברצפת המסדרון



נצפו במסדרון מרצפות שאינן בקו ישר (חלקן שקועות וחלקן בולטות) עלולות לגרום לנפילה למי שנתקל בהן.

ג. רטיבות במבנה

נצפו מספר מקומות שיש בהן רטיבות – בתקרה ובקירות

תמונה של רטיבות בתקרה של אחת הכיתות





תמונה של רטיבות בקירות חדר של אחת הרכוזות



בעקבות זאת, החדר איננו בשימוש.

ד. פגיעה בחלק מדופן קיר חיצוני

באחד מהקירות החיצוניים של הבניין חלק מהטיח והבטון נהרס עד שהגיע ליסודות הברזל שלו.





ממצאים

במבנה ביה"ס "רבין" – תיכון נמצאו מספר ליקויים – בליטות ושקיעות ברצפת המסדרון, רטיבות בתקרה ובקירות, פגיעה בחלק מדופן של קיר חיצוני של הבניין

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לערוך בדיקה של כל הממצאים הנ"ל כדי לתקן אותם ולהסיר את כל המפגעים העלולים לפגוע בתלמידים ובעובדי ביה"ס.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 16/5/19

ביה"ס לא צעה מתופעל ומתוחזק באחריות כוללת של המעלות (כנרק-וויס) כולל: פיקוח ובקרת בטיחות וטיפול שוטף באיקויים. עט זאת נבחן את הדרכ לטיפול יצול המפעלים ויכולת הפיקוח והבקרה שלנו (כעצמי צנין באניצת מפעלים) ואניצת מצב של "נפילה בין הכיסאות".



פרק ד' – עיקרי הממצאים והמלצות



מס'	עמ'	נושא	ממצאים	המלצות
1	15	תיקון ליקויים במבדקי הבטיחות	לא נמצאו אסמכתאות המעידות על כך שגורם מקצועי כמו יועץ בטיחות בדק האם תוקנו הליקויים שעלו במבדקי הבטיחות לפני הוצאת אישורי הבטיחות ע"י קב"ט המועצה	לקבל אישור על תיקון הליקויים מיועץ הבטיחות ולתעד את האישורים
2	18	נוהל שיפוצי מוסדות חינוך - לוי'	א. כל הפעולות הכלולות בתהליך שיפוצי מוסדות חינוך נעשות באיחור רב מלוח הזמנים שנקבע לביצוען בנוהל העבודה "שיפוצי מוסדות חינוך בחופשות" ב. נוהל העבודה הוכן ואושר לפני כ- 7 שנים. תאריך תחולת הנוהל: 1/3/2011	א. להקדים את ההכנות למבדקי הבטיחות (בהתאם להנחיות שנקבעו בנוהל) כדי לאפשר תכנון העבודות וביצוען בזמן סביר וסיומן לפני תחילת שנת הלימודים ולפני שליחת אישור בטיחות למשרד החינוך במועד שנקבע : עד ה-15 באוגוסט. ב. נוכח הזמן שעבר מאז הכנתו של נוהל שיפוצי מוסדות חינוך ממליצה הביקורת לעבור על ההוראות מחדש ולעדכן אותן ככל שיידרש.
ביה"ס ע"ש בן גוריון				
3	22	מבדק בטיחות	רכזת הבטיחות ואב הבית לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצועו	א. בעת עריכת מבדקי הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר. ב. להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר
4	23	גדר ביה"ס	חלק מגדר ביה"ס איננה מיוצבת בביטון וניתנת לפירוק	לקבע את הגדר לאדמה לכל אורך הגדר כדי למנוע את המשך הפירוק של הגדר ולמניעת סכנת הילכדות של ילדים ופציעתם.
5	23	התקלפויות בקירות ביה"ס	נמצאו מספר מקומות בביה"ס שיש בהם התקלפויות בקיר וחשיפה של חלקי ברזל וחלודה	לדאוג לתיקון וטיוח המקומות שבהם התקלף הטיח ולצביעת המקום כדי למנוע היפגעות ילדים והרס המבנה
ביה"ס ע"ש יצחק נבון				
6	24	מבדק בטיחות	רכזת הבטיחות ואב הבית לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצועו	א. בעת עריכת מבדקי הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר. ב. להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר
ביה"ס ע"ש אורי אורבך				
7	26	מבדק בטיחות	רכזת הבטיחות ואב הבית לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצועו	א. בעת עריכת מבדקי הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר. ב. להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר



מס'	עמ'	נושא	ממצאים	המלצות
8	27	מתקני חצר	שני מתקנים הותקנו בחצר ביה"ס ע"י ביה"ס. לא התקבל אישור בטיחות בגין מתקנים אלו	א. להנחות את מנהלי/ות בתי הספר לא להתקין מתקנים בבית הספר ללא אישור בטיחות ומבלי להודיע למחלקת החינוך וקב"ט המועצה על כך כדי לקבל את אישורם לאחר המצאת האשורים הרלוונטיים. ב. לבקש אישורי בטיחות למתקני החצר של ביה"ס "אורי אורבך"
ביה"ס קשת חט"ב				
9	28	רכז בטיחות	רכז הבטיחות טרם עבר הכשרה של רכזי בטיחות	שלוח את רכז הבטיחות לקורס הכשרה לרכזי ביטחון ובטיחות
10	30	תיק בטחון ובטיחות + מבדק בטיחות	א מנוהל בבית הספר תיק בטחון ובטיחות. לא נמצאו תוצאות מבדק הבטיחות שנערך ביה"ס.	א. לבית הספר - לנהל תיק ביטחון מוסדי על פי הנחיות משרד החינוך ב. לקב"ט המועצה ולמחלקת החינוך - להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות.
ביה"ס ע"ש בורג				
11	31	רכז בטיחות	רכז הבטיחות טרם עבר הכשרה של רכזי בטיחות	שלוח את רכז הבטיחות לקורס הכשרה לרכזי ביטחון ובטיחות
12	31	מבדק בטיחות	רכז הבטיחות ואב הבית לא קיבלו מהמועצה העתק מדוח מבדק הבטיחות של ביה"ס ולא ידעו על מועד ביצועו	א. בעת עריכת מבדקי הבטיחות לתאם עם הגורמים הרלוונטיים בבית הספר. ב. להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות שנעשה בבית הספר
13	33	ליקויים במבנה החדש	מבנה החדש של ביה"ס "בורג" נמצאו ליקויים בתוך המבנה ומחוצה לו.	לערוך בדיקה של הממצאים הנ"ל כדי לטפל בהם ולהסיר את המפגעים.
14	34	מפגע תחבורתי בכניסה לביה"ס	לדברי מנהלת ביה"ס: בעת הגעת התלמידים לביה"ס בבוקר ובעת יציאתם ממנו בצהריים נוצר אי סדר תחבורתי ובטיחותי באזור החניון.	לבדוק את הטענות הנ"ל במטרה לאכוף את חוקי התנועה וכדי לשמור על בטיחותם של התלמידים.
ביה"ס ע"ש הרצוג				
15	35	מבדק בטיחות	תוצאות המבדק לא נמצאים בבית הספר	להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות
16	36	מפגע תחבורתי בכניסה לביה"ס	לדברי רכזת הבטיחות של ביה"ס: הורים רבים עוצרים בכיכר זרחי מלר הסמוכה לשער ביה"ס ובה מורידים את ילדיהם, תוך הפרעה לתנועה הזורמת בכיכר וסיכון הילדים והולכי רגל אחרים.	לבדוק את הטענות הנ"ל במטרה לאכוף את חוקי התנועה וכדי לשמור על בטיחותם של התלמידים.
ביה"ס ע"ש רבין - חט"ב				
17	39	ליקויים בשטח ובמבנה ביה"ס	נמצאו מספר ליקויים בביה"ס - בורות סביב הבניין, נזילות בתקרה, קרע בגדר החיצונית	לטפל בתיקון הליקויים כדי למנוע פגיעות אפשריות בתלמידים ובעובדי המוסד.
ביה"ס ע"ש רבין - תיכון				
18	40	מבדק בטיחות	תוצאות המבדק לא נמצאים בבית הספר	להמציא לבית הספר בכל שנה עותק מסיכום מבדק הבטיחות
19	44	ליקויים בשטח ובמבנה ביה"ס	נמצאו מספר ליקויים בביה"ס - בליטות ושקיעות ברצפת המסדרון, רטיבות בתקרה ובקירות, פגיעה בחלק מדופן קיר חיצוני	לטפל בתיקון הליקויים כדי למנוע פגיעות אפשריות בתלמידים ובעובדי ביה"ס.



פרק ה' - נספחים

מס'	נושא	עמוד
1	דוח ריכוז בדיקות בטיחות במוסדות חינוך (מעודכן 10/16)	50
2	אישור בטיחות לבית ספר לשנת תשע"ח	52
3	אישור בטיחות לבית ספר לשנת תשע"ט	53
4	ריענון הנחיות ממונה הבטיחות למתן אישורים למוסדות לשנת תשע"ט	54
5	מכתב בקשה לתיקון ליקויים שנתגלו במבדק בטיחות מדגמי של משרד החינוך	55
6	לו"ז תהליך שיפוצי מוסדות חינוך	56



נספח 1 : דוח ריכוז בדיקות בטיחות במוסדות חינוך (מעודכן 10/16)

הבטחת תנאים בטיחותיים במוסדות חינוך
רשימה מנחה לעריכת מבדק מוסדות חינוך-כוללת
 רשימה זו הנה חלקה והיא כוללת פריטים שניתן לבדוק אותם בדרך של בדיקה חוזתית, הערכה מקצועית או הצגת תיעוד

פרק 1: ריכוז בדיקות בטיחות במוסדות חינוך (גני ילדים, בתי ספר, פנימיות) ¹⁰

ריכוז בדיקות בטיחות			
מס' תחום הבדיקה	תדירות	הגוף המקצועי הבודק והמאשר	מס' תחום הבדיקה
1	1. במקרה ונצפו כשלי יציבות דוגמת שקיעות וסדקים. 2. מבנה יביל – אחת לחמש שנים	מהנדס מבנים	1. יציבות ותקינות המבנים (לרבות מבנים יבילים)
2	1. בהקמה ואחת לחמש שנים. 2. לפי הצורך (שקיעות, קורוזיה, סדקים)	מהנדס/הנדסאי מבנים	2. יציבות ותקינות סככות
3	1. בהקמה ואחת לחמש שנים. 2. לפי הצורך (שקיעות, קורוזיה, סדקים)	מהנדס/הנדסאי מבנים	3. יציבות עמודי תאורה
4	1. בהקמה ואחת לחמש שנים. 2. לפי הצורך (שקיעות, קורוזיה, סדקים)	מהנדס/הנדסאי מבנים	4. תקרות תלויות
5	1. בהקמה ואחת לחמש שנים. 2. לפי הצורך (שקיעות, קורוזיה, סדקים, ריקבון)	מהנדס/הנדסאי מבנים	5. מנשאים תלויים למזגנים
6	בהקמה ולאחר שינוי	מהנדס תנועה	6. תחנת הסעה ומסופים להסעות סידורי בטיחות בתחנת איסוף והורדת ילדים ובמסופי הסעה הצמודים למוסד חינוכי
7	בהתאם לדרישות תקן מתקני משחק 1498	הצגת אישור לתחזוקת מתקני המשחקים בתו תקן ממכון התקנים לפי ת"י 1498	7. מתקני משחקים
8	בהתאם לדרישות תקן מתקני כושר 1497	אישור מעבדה - התאמה לתקן ישראלי 1497	8. מתקני כושר בשטחי חוץ
9	בהתאם לדרישות תקן וילונות חלוקה 5517	אישור מעבדה – התאמה לתקן 5517	9. וילונות חלוקה באולמות
10	בהקמה ואחת לשנתיים	אישור מעבדה – התאמה לתקן 5515	10. מתקני סל וספורט במגרשים ובאולמות.
11	בהקמה ולפי הצורך	הנדסאי מבנים, במוצג המשלב חשמל אישור בודק חשמל	11. מוצג
12	שנתית	חשמלאי בודק מתאים	12. חשמל
		חשמלאי מוסמך	מערכת חשמל
13	בהקמה ואחת לחמש שנים	התאמה לתקן 158 - טכנאי גז סוג 2	13. מערכת גז



הבטחת הנאים בשיחותיים במוסדות חינוך
רשימה מנחה לעריכת מבדק מוסדות חינוך-כוללת
 רשימה זו הנה חלקית והיא כוללת פריטים שניתן לבדוק אותם בדרך של בדיקה חוזרית, הערכה מקצועית או הצגת חישוב

מס' תחום הבדיקה	תדירות	הגוף המקצועי המבדק והמאשר
14. ציוד וכלים טעוני בדיקה: (מעליות, מתקני הרמה, אבזרי הרמה, מתקני לחץ, דודי קיטור, קולטי קיטור, אוטוקלבים)	על פי פקודת הבטיחות בעבודה-1970: למעליות כל 6 חודשים למתקני ההרמה כל 14 חודשים לאבזרי ההרמה כל 6 חודשים למתקני הלחץ כל 26 חודשים לדודי הקיטור ולקולטי קיטור כל 26 חודשים אוטוקלבים כל 26 חודשים	אישור בדיקה בתוקף מבדק מוסמך (כהגדרתו בפקודת הבטיחות בעבודה לכל סוג של מתקן בהתאמה)
15. מדידת קרינה אלקטרומגנטית (מדידת קרינה בתחום תדרי הרדיו) בתחום תדרי הרדיו RF באזורי שהייה. - קרינה סלולרית - אינטרנט אלחוטי	בהתקנה ובמידה ויש שינוי ברשת ובהיקף הציוד ומכשירי הקצה.	בודק ובעל ציוד המוסמך ע"י המשרד להגנת הסביבה. ביצוע על פי הנחיות המשרד להגנת הסביבה מספר 09-04-01
16. מדידת שדות מגנטיים וחשמליים בתחום תדר רשת החשמל ELF באזורי שהייה - שגאי חברת חשמל - קווי חשמל תת קרקעיים - ארונות חשמל - מחשבים - ציוד חשמלי	בהתקנה ובמידה ויש שינוי ברשת ובהיקף הציוד ומכשירי הקצה.	בודק ובעל ציוד המוסמך ע"י המשרד להגנת הסביבה. ביצוע על פי הנחיות המשרד להגנת הסביבה מספר 09-04-01
17. יציבות עצים וענפים (בתחום בית הספר ובסמוך לגדרות מבחוץ)	שנתית	אגרונום או נוזם עצים מוסמך
18. מוכנות ותקינות ציוד כיבוי אש	שנתית	חברת המאושרת לביקורת ותחזוקה לציוד גילוי וכיבוי אש
19. מנדף במעבדה	שנתית	לפי תקן 1839



נספח 2 : אישור בטיחות לבית ספר לשנת תשע"ח



כ"ב אב, תשע"ז
14 באוגוסט, 2017

המועצה המקומית מזכרת בתיה
Local Council Mazkeret Batya

ב י ט ח ו ן
טל. 08-9371129, פקס. 08-9371128
bitachon@mazkeret-batya.muni.il



לכבוד

מר להב עזאני
ממונה בטיחות ושע"ח – מחוז מרכז

הנדון : אישור בטיחות לשנת תשע"ח

למוס"ח (שאינו חדש) : פיה - ספר

1. הריני לאשר כי המוסד החינוכי שם: אנאכתי אש הנלוי סמל מוסד: _____ נבדק על-ידי, נמצא בטיחותי וניתן לאכלס בו תלמידים.
2. הליקויים בסדר קדימות 0 ו-1 חוסרו ואין ליקויים המסכנים חיי אדם.
3. ליקויים שנתגלו בסדר קדימות 2 יוסרו במסגרת תכנית מדורגת רב שנתית באחריות הרשות המקומית.

בברכה
ישראל גרינפלד-קב"ט
ומנהל בטיחות מוס"ח

העתקים:
מאיר דהן – ראש המועצה.
רותי כוכבי – מנהלת מחלקת חינוך.
תיק המוסד.



נספח 3 : אישור מוכנות לבית ספר לשנת תשע"ט



המועצה המקומית מזכרת בתיה
Local Council Mazkeret Batya

ב י ט ח ו ן
טל. 08-9371129, פקס. 08-9371128
bitachon@mazkeret-batya.muni.il



א' אלול, תשע"ח
12 באוגוסט, 2018

נספח א'

אישור פרטני למוס"ח שאינו חדש:

ואשר הוסרו המפגעים בסדר קדימות 0-1 והמפגעים בסדר קדימות 2 יטופלו במסגרת תכנית מדורגת

לכבוד
מר מוחמד ג'יוסי
ממונה בטיחות ושע"ח – מחוז מרכז

הנדון: אישור בטיחות לשנת תשע"ט

למוס"ח (שאינו חדש): 2/ ריאן (קטא)

1. הריני לאשר כי המוסד הר"מ אושר וקיבל היתרים כחוק ע"י הועדה לתכנון ובניה.
2. הריני לאשר כי המוסד החינוכי שם: 2/ ריאן (קטא) סמל מוסד: _____ נבדק על-ידי, נמצא בטיחותי וניתן לאכלס בו תלמידים.
3. הליקויים בסדר קדימות 0-1 הוסרו ואין ליקויים המסכנים חיי אדם.
4. ליקויים שנתגלו בסדר קדימות 2 יוסרו במסגרת תכנית מדורגת רב שנתית באחריות הרשות המקומית.

בברכה
ישראל גרינפלד-קב"ט
ומנהל בטיחות מוס"ח

העתקים:
מאיר דהן – ראש המועצה.
רותי כוכבי – מנהלת מחלקת חינוך.
תיק המוסד.



נספח 4 : ריענון הנחיות ממנה הבטיחות למתן אישורים למוסדות לשנת תשע"ט

מדינת ישראל
משרד החינוך

מחוז מרכז

תחום בטיחות, בטיחות וש"ח



סייג בסיוון תשע"ט
29 במאי 2018
סימוכין : 2000-2005-2018-0046572

לכבוד

תפוצת קב"טים ברשויות מחוז המרכז
תפוצת מפקחים פדגוגיים במחוז המרכז

שלום רב,

הנדון: אישור מוכנות לפתיחת שנה"ל תשע"ט במוסדות החינוך - ריענון

1. הנני מבקש להזכירכם כי על הרשויות המקומיות אישור מוכנות לפתיחת שנה"ל תשע"ט לכלל מוסה"ח שבתחומה (בת"ס + גנ"י) עד ליום – **15 באוגוסט 2018**. (קב"טי רשויות יודאו הנוהל ברשויות, יעקבו אחר ביצועו ויעמדו בקשר ישיר עם הח"מ).
2. **למוס"ח שאינם חדשים** יש להמציא אישור בחתימת ראש רשות/ מהנדס רשות/ מנהל בטיחות רשותי שהוסמך על ידי המשרד. (מצ"ב - נספח א')
רשות מקומית אשר הסירה את הליקויים שהוגדרו בסדר קדימות 0 ו-1 (שנתגלו הן על ידי הרשות ולא ע"י יועץ הבטיחות המחוזי במבדקי) רשאית להוציא אישור תוך התחייבות לטיפול בליקויים שהוגדרו בסדר קדימות 2 במסגרת תכנית כשונות. מדורגת.
3. **למוס"ח חדשים** אשר יפתחו בשנת הלימודים **תשע"ט** יש להמציא אישור בחתימת מהנדס הרשות המקומית בלבד. (מצ"ב - נספח ב')
4. **אישורי מוכנות טבלה מרכזת לכלל מוסדות החינוך, בחי"ס, גנ"י, כולל מוכש"ח בפיקוח המחוז** יש למלא הטבלה מצורפת (מצ"ב - נספח ג')
5. תשומת ליבכם, יש לציין את סמלי המוסדות ושמותיהם רק לאחר שנבדקו ואומתו בין מח' החינוך / גנ"י ברשות המקומית לבין הרישום כפי שהוא מופיע במח' התקן במחוז. לבירורים טלפון להתקשרות מח' התקן: 03-6896660/2 - דיקלה לוי / ברכה הרמב"ם.
6. תשומת ליבכם כי יש להעביר גם **אישורי המוכנות של מוס"ח המוכר שאינו רשמי** ואשר ברשות שלכם שבפיקוח המחוז. (את האישורים הללו הנכם מתבקשים לבקש מהבעלות).
7. על מנת למנוע נזיכותם בפתיחת שנה"ל ואי העברת תקציבים בעבור מוסה"ח יש להיערך לכך מבעוד מועד.

גברכה,
ג'יניס מוחמד

ממונה בטיחות וש"ח
מחוז מרכז

רח' העלושה 2, תל אביב; 6706054 טל' 03-6896532 קקס 03-6896531 | E-mail: hitachonm@education.gov.il
כתובת האתר - <http://edu.gov.il/sites/mekaz/Administrative-units/Safety-security-emergency/Pages/about.aspx>
شارع العلوשה 2, تل-أبيب ; 6706054 هاتف 03-6896532 فاكس 03-6896531 | www.edu.gov.il





נספח 5 : מכתב בקשה לתיקון ליקויים שנתגלו במבדק בטיחות מדגמי של משרד החינוך

מדינת ישראל

משרד החינוך

מחוז מרכז

תחום בטחון, היערכות לשעת חירום ובטיחות סביבתית

21/06/2017
כז סיון תשע"ז

לכבוד

ישראל גרינפלד-קב"ט/ית רשות, מזכרת בתיה

שלום רב,

הנדון: דו"ח סיכום מבדק בטיחות - מיום ה - 21/06/2017 בגן ילדים: רותם סמל: 463844

1. במסגרת מבדקי הבטיחות המדגמיים הנערכים מעת לעת במוסדות חינוך הנני לצרף דו"ח סיכום מבדק בטיחות לגן ילדים שבמזכרת בתיה מיום ה - 21/06/2017 ע"י מר יצחק כהן.
2. בממצאי המבדק נתגלו מפגעים וליקויים אשר סודרו לנוחיותכם עפ"י סדר קדימויות לטיפול הרשות. כמו כן, יש ליתן תשומת לב לסעיף הסיכום/הערות בדו"ח המבדק.
3. הנכם נדרשים לתקן את המפגעים אשר צוינו בסדר קדימות:
0 - טיפול מידי המחייב סגירה **מידית** של המקום ו**איסור** שימוש בו.
1 - טיפול מידי.
2 - תיקון במסגרת תכנית עבודה מסודרת שתקבע ע"י הרשות.
4. משרד החינוך מבצע מעקב מדגמי אחר הטיפול בממצאי דוחות המבדקים באמצעות חברת "אשד משאבי ניהול והנדסה", בשלב זה בבתי"ס ופנימויות בלבד.
5. עם סיום הטיפול בממצאים בקדימות 1, יש להעביר דיווח תחום על הסרת הליקויים הללו שהופיעו בדוח המצ"ב במייל לכתובת mbt@eshed-m.co.il או בפקס למספר 03 - 6342172.
6. להזכירכם, יש לדאוג לאישור בטיחותי למוסד מדי שנה.
7. באחריות הרשות לוודא תיקון הליקויים ולבצע מבדק בטיחותי מדי שנה.
8. המפקח/ת הפדגוגית/ת הכוללת/ת מתבקש/ת בביקורו/ה במוסד החינוכי לעקוב אחר תיקון הליקויים.
9. קב"ט מוס"ח מתבקש בביקורו במוסד החינוכי לעקוב אחר תיקון הליקויים.
10. לתשומת לבכם! דו"ח זה הינו מדגמי ונועד לצורכי משרד החינוך, הדו"ח אינו בא להחליף את בדיקות הבטיחות המלאות שהרשות/בעלות מחוייבת בהן מידי שנה.

העתק:

בת אל ריינר-מנהל/ת המוסד
מרים קינן-מפקח/ת המוסד
מאיר דהאן-ראש המועצה

בברכה,
להב עזאני
ממונה בטיחות
מרכז



נספח 6 : לוח תהליך שיפוצי מוסדות חינוך

המועצה המקומית מזכרת בתיה

מזכרת בתיה
הוקמה ב-1883

שד' אליהו 4, מוקוד 76804
טל': 9371111 -08 פקס: 9349003 -08

נוהל שיפוצי מוסדות חינוך בחופשות

פרק הנהלים: חינוך – מוסדות חינוך	נוהל ומהדורה מס': תי -2/ב'
הנושא: שיפוצי מוסדות חינוך בחופשות	תאריך תחולה: 1/3/2011
אישור: הוטי כוכבי – מנהלת מח' החינוך חתימה:	דף 7 מתוך 7
<p>שבוע אחרון בדצמבר העברת טופס הזמנת שימוץ למנהלי מוסדות החינוך</p> <p>עד 25 בינואר סקר בטחון ובטיחות</p> <p>עד 1 בפברואר</p> <ul style="list-style-type: none"> החזרת טופס הזמנת שימוץ למנהל מחלקת החינוך העברת דוח סקר בטחון ובטיחות למנהל מחלקת החינוך <p>במהלך פברואר סיור מנהלי הרשות במוסדות החינוך</p> <p>סוף פברואר ישיבת סיכום דרישות נושאי השיפוצים ואומדן עלויות</p> <p>שבוע ראשון של מרץ ישיבת קבלת החלטות ותקצוב השיפוצים</p> <p>עד 15 במרץ</p> <ul style="list-style-type: none"> הכנת לוח שיפוצים כללי העברת לוח שיפוצי חומשת המסח למנהלי מוסדות החינוך <p>עד 15 באפריל</p> <ul style="list-style-type: none"> העברת בקשה למתיחת תב"ר שיפוצים ע"י מנהל מחלקת החינוך סיום הכנת חוברת ריכוז שיפוצים <p>עד 15 ביוני</p> <ul style="list-style-type: none"> העברת לוח שיפוצי קיץ למנהלי מוסדות החינוך <p>עד שבועיים לפני תחילת העבודות העברת רשימת קבלנים מבצעים למנהל מחלקת בטחון</p> <p>אחת לשבוע גמישות מעקב ביצוע</p> <p>15 באוגוסט סיום כל העבודות</p> <p>עד 30 באוגוסט סיור מנהלי הרשות באתרי העבודות</p>	



**דוח מס' 2/18
בטיחות בגני משחקים
ציבוריים**



תוכן העניינים

פרק	שם הפרק	עמוד
א	כללי – מבוא, מטרות, היקף, מתודולוגיה	59
ב	הבסיס הנורמטיבי	61
ג	הדוח המפורט	62
	1. תחזוקת גני המשחקים – ת"י 1498 2. נתוני הגנים 3. קבלן התחזוקה – חוזה התקשרות 4. תחזוקה ובדיקות תקופתיות 5. ביקורים בגני משחקים ציבוריים 5.1 גן אגוז 5.2 גן פרנדלס 5.3 גן חיים לוי 5.4 גן יואב 5.5 גן יהודית 5.6 גן ציבורי בבי"ס רבין 5.7 גן הזית 5.8 גינת רימון 5.9 גינת גפן 5.10 גינת המושבה 5.11 גן תמר 5.12 גן דבורה עומר(פארק בר לב) 5.13 גן הניצחון 5.14 גן דבורה 5.15 גן אדית 5.16 גן הבנים 5.17 גן מידון 5.18 גן מוטה גור 6. פציעה ממתקן משחקים 7. מתקני משחקים בבתי ספר	
ד	עיקרי הממצאים והמלצות	136
ה	נספחים	137



פרק א' – כללי

1. מבוא

אחד מתפקידיה של רשות מקומית הוא הקמת מוסדות ציבוריים וגנים ציבוריים לרווחת התושבים, בין היתר מתקני משחקים. גן המשחקים או השעשועים הוא אזור המיועד למשחקי ילדים ובשל כך מותקנים בו מתקני משחקים שונים ומגוונים כמו דנדות, מגלשות, סחרחרה (קרוסלה), סולמות, המיועדים לילדים בגילאים שונים. הביקור בגן המשחקים הינו חוויה מהנה ומאתגרת לילדים והמשחק בו מהווה מרכיב חשוב בהתפתחותם של הילדים. יחד עם זאת, ילדים רבים נפגעים כל שנה בעת משחק בגני המשחקים ובמתקניהם. על כן נדרשת הקפדה על תחזוקתם ובטיחותם של מתקני המשחקים כדי למנוע פגיעה או נזק בעת השימוש בהם וכדי לא לפגום בחווייה החיובית וההנאה של הילדים המבקרים בהם. האחריות לביצוע אחזקה ובדיקות תקינות של מתקני המשחקים בגנים הציבוריים ובמוסדות החינוך הינה של המועצה. במועצה מקומית מזכרת בתיה קיימים מתקני משחקים בגנים ציבוריים, בגני הילדים ואף בבית ספר יסודי אחד.



2. מטרת הביקורת

לבדוק את רשימת גני המשחקים הקיימים בישוב במרחב הציבורי, את אופן אחזקתם של גני המשחקים ומתקני המשחקים בגני הילדים ובגנים הציבוריים ואת רמת הבטיחות שלהם.

3. היקף הביקורת

במסגרת הביקורת נבדקו בין היתר הנושאים הבאים :

א. מתן שירותי התחזוקה המתקבלים מקבלן התחזוקה של גני המשחקים ומתקני המשחקים תוך הבחנה בין הגנים הציבוריים לבין גני המשחקים שבמוסדות החינוך.

ב. בדיקות בטיחות שנעשו בגני המשחקים

ג. אישורי בטיחות של גני המשחקים

הביקורת נערכה בין החודשים מרץ – ספטמבר 2018

4. מתודולוגיה

א. סקירת הוראות חוק וחוזרי מנכ"ל של משרד הפנים

ב. קיום פגישה עם מנהלת מחלקת החינוך של המועצה

ג. קיום פגישה עם מנהל מחלקת הביטחון והסד"צ של המועצה

ד. סיורים בשטח בגני המשחקים הציבוריים



פרק ב' – הבסיס הנורמטיבי

1. סעיף 9 (א) לחוק התקנים, התשי"ג-1953 - חובת שמירה על תקן רשמי: "לא ייצר אדם מצרך, שמפרט שלו נקבע כתקן רשמי, ולא ימכרו, ולא ייבאו ולא ייצאו, ולא ישתמש בו בכל עבודה שהיא, ולא יבצע עבודה שהכללים הטכניים של תהליכה נקבעו כתקן רשמי, אלא אם התאימו המצרך או תהליך העבודה לדרישות התקן הרשמי, או אם נקבעה הוראה אחרת באכרזה שבה הוכרז התקן כתקן רשמי." לפי הגדרות החוק: "מצרך" – מטלטלים וכן כל מבנה או מיתקן, אפילו הם מחוברים למקרקים.
למעשה, סעיף זה קובע כי המשתמש במתקן חייב להפעילו על פי דרישות התקן הרשמי שנקבע לו, ולעניין דוח הביקורת, המועצה נדרשת לרכוש אך ורק מתקני משחקים המתאימים לדרישות התקן הרשמי ומחברות בעלות תו תקן רשמי, לתחזק ולהפעילם על פי תו התקן.
מכון התקנים הישראלי הוא הגוף המקצועי שבסמכותו לתת אישורי עמידה בתקן של גני משחקים ולהכשיר גופים אחרים לערוך את הבדיקות התקופתיות הנדרשות לפי התקן.
2. תקן של מכון התקנים הישראלי למתקני משחקים לילדים, תקן ישראלי ת"י 1498. התקן מגדיר את כל הקשור לבטיחות המתקנים, מהיבטי התכנון, הביצוע, ההתקנה, התחזוקה והבדיקות הנדרשות, ומטיל את האחריות על תחזוקת מתקני המשחקים על הבעלים, דהיינו: על הרשות המקומית.



פרק ג' – הדוח המפורט

1. תחזוקת גני משחקים – ת"י 1498

תקן ישראלי 1498 קובע כי הבעלים או המפעיל של מתקני המשחקים אחראים לתחזוקה ולבדיקה של המתקן.

בתקן הוראות כלליות לבטיחות מתקני המשחקים ושיטות הבדיקה, מדריך להתקנה ולפיקוח על המתקנים, חובת התחזוקה של האחראים על גני המשחקים והוראות בנוגע למיקום אתריהם.

על פי התקן על הרשויות המקומיות בעלות גני משחקים לתעד את כל הפעולות שנקטו במסגרת ניהול הבטיחות אשר כוללות בין היתר, את בדיקות התחזוקה ואת הוראות התפעול של מתקני המשחקים.

ת"י 1498 קבע הוראות בנושאים כמו:

- דוחות בדיקה ותדירותן

- הסכנות ממתקני משחק לא תקינים

- סוגי השילוט הנדרשים בגן

טבלה מרכזת של הוראות מתוך ת"י 1498 הוצגה בנספח 1

2. נתוני הגנים

א. רשימות הגנים

הגנים מתחלקים לשני סוגים:

(1) במוסדות חינוך: גני ילדים (במהלך הביקורת נמצא גן משחקים אחד בבי"ס יסודי שלא

נכלל ברשימה של קבלן התחזוקה)

(2) גנים ציבוריים (שצ"פים)

בהם קיימים מתקני משחקים ו/או מתקני כושר.

בשנת 2018 תוחזקו בממוצע 43 גנים ע"י הקבלן לפי הפירוט הבא:

סוג הגן	סה"כ
גן ציבורי	17
גן ילדים	26
סה"כ	43

**ב. נתונים כספיים – הוצאות תחזוקת מתקני משחקים**

הוצאות בגין תחזוקת מתקני המשחקים, הכוללות בעיקר את התשלומים החודשיים לקבלן התחזוקה, נרשמות בסעיף 1746000780 – תחזוקת מתקני חצר. להלן פירוט ההוצאות ב- 3 השנים האחרונות (בש"ח):

2015	2016	2017	סוג ההוצאה
158,048	141,746	143,608	תחזוקת מתקני חצר

3. קבלן התחזוקה – חוזה התקשרות

המועצה שכרה את שירותיה של חברת א.ד. מתקני משחק בע"מ לביצוע עבודות התחזוקה. בתאריך 28/11/17 נחתם חוזה בין המועצה לבין א.ד. מתקני משחק בע"מ באמצעות מכרז מסגרת של החברה למשק וכלכלה. שירותי התחזוקה כוללים אחזקה שוטפת של מתקני המשחקים בגנים הציבוריים ובגני הילדים. בנוסף, מספקת החברה מתקני משחקים חדשים למועצה. תקופת ההתקשרות: 3 שנים במסגרת השירותים המסופקים – אספקה, התקנה ותחזוקה של מתקני המשחקים והכושר מתחייב הקבלן לעמוד בדרישות התקן הישראלי: ת"י 1498 – בגין מתקני משחקים ת"י 1497 – בגין מתקני כושר. יש לציין כי מתקני הכושר, ע"פ תנאי החוזה, צריכים להיות חלק מהאחזקה השוטפת בתנאי שמתקני הכושר הקיימים עומדים בדרישות התקן 1497. אולם לדברי רכזת שירות ותפעול של משכ"ל מתאריך 12/7/18: **מתקני הכושר של המועצה אינם תואמים את התקן** ולכן אינם מתוחזקים ע"י א.ד. מתקני משחק.

ממצאים

מתקני הכושר של המועצה אינם תואמים את התקן בגין מתקני כושר – ת"י 1497 ולכן אינם מתוחזקים ע"י קבלן תחזוקת המשחקים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לדון בהשלכות העמידה בתקן כדי לקבל החלטה לגבי המשך השימוש במתקני הכושר ובאפשרויות האחזקה שלהם



תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

כרחהי הישוב ק"יאים 5 מתחמים של מתקני כושר כולל נמצאים בהסכט תחלוקה ואישור מצדה מוסמכת צ"פ התקן הכסיסי שלהם:

1. מתקני הכושר באן-דפן הינו מתקן חדש הוקט ומתחלק צ"פ תקן חדש 1497 .
2. מתקני פפארק הכושר באוטה-אר מחולקים כק שחלקט (החדש, מתקני סטריט-וורקר) צ"פ תקן חדש 1497 וחלקט הישן יותר צ"פ תקן 1498.
3. מתקני הכושר באן-יהודית תקן ישן מאושר כחלק ממתקני האן כולו צ"פ תקן 1497.
4. מתקני הכושר באני המושבה, כנ"ל.
5. מתקני הכושר בתיכון רבין מאושר כראצ ד"כ צ"פ תקן ישן 1497. כראצ במסגרת האישור השנתי של מכון התקנים אין דרישה להתאמה לתקן חדש. במידה ותהיה דרישה צתידיית נבדוק ונדיב בהתאם.

3.1 מחירי האחזקה

מחירי האחזקה השוטפת של המתקנים על פי תנאי החוזה : מחיר אחזקה חודשית של אתר משחקים ציבורי או בגני ילדים נקבע על סך של 201 ש"ח לא כולל מע"מ (235.17 ש"ח כולל מע"מ) החל מחודש ינואר 2018.

בדיקת המחיר בחשבונות הקבלן

מבדיקת חשבונות הקבלן נמצא כי החל מחשבון חודש 1/2018 המועצה חויבה לפי מחיר של 201 ש"ח (לא כולל מע"מ) לכל גן עבור תחזוקת מתקני המשחקים בגנים הציבוריים ובגני הילדים.

החויב נעשה לפי המחיר שנקבע בהסכם.

3.2 רשימת הגנים המתחזקים

ההסכם איננו נוקב בכמות הגנים המתחזקים. אך מבדיקת חשבונות התחזוקה החודשיים של הקבלן מתחילת שנת 2018, נמצא כי היו שינויים במספר הגנים. להלן מספרי הגנים שתחזקו ע"י הקבלן בחודשים : 1-6/18 :

מספר גני הילדים	מספר הגנים הציבוריים	חודש החשבון
27	19	1/18
25	19	2/18
26	19	3/18
26	19	4/18



מספר גני הילדים	מספר הגנים הציבוריים	חודש החשבון
26	19	5/18
26	19	6/18

לאור השינויים במספר הגנים המתוחזקים, הביקורת מדגישה את חשיבות המעקב אחר הבדיקות החודשיות של הקבלן ובדיקת חשבונותיו.

4. תחזוקה ובדיקות תקופתיות

התקן הישראלי- ת"י 1498 (בסעיף 6.2 לחלק 7) קובע כי יש לבדוק את מתקני המשחקים באופן שגרתי וקבוע אחת לתקופה. קיימות 3 סוגי בדיקות לפי תקופה:

א. בדיקה חודשית - כל המתקנים שמשתמשים בהם באופן קבוע ייבדקו בבדיקה חזותית לפחות פעם בחודש

ב. בדיקה שנתית - כל מתקן ייבדק לפחות פעם ב - 12 חודשים בבדיקה תקופתית, על ידי מעבדה מאושרת

ג. בדיקה תלת שנתית - אחת לשלוש שנים תיערך בדיקת התאמת המתקן לדרישות התקן הרלוונטי על ידי מעבדה מאושרת.

זאת ועוד, התקן קובע כי אם מתגלים בבדיקות פגמים חמורים העלולים לסכן את הבטיחות, יתוקנו הפגמים בלא דיחוי. אם הדבר בלתי אפשרי, יש להבטיח שלא יעשה עוד שימוש במתקן.

א. בדיקה חודשית

בכל חודש מתקבלים במועצה 2 תעודות חיוב מהחברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי אליהן מצורפות חשבונות עסקה של א.ד. מתקני משחק בע"מ עבור אחזקת מתקני משחק לאותו חודש:

- תעודת חיוב אחת בגין אחזקת מתקני משחקים **בשצ"פ**

- תעודת חיוב שניה בגין אחזקת מתקני משחקים **בגני ילדים**

לחשבונות אלו מצורפות רשימות גני המשחקים בגני ילדים ובגנים ציבוריים המתוחזקים ע"י הקבלן ובהן נרשמו תאריך הבדיקה תוצאת הבדיקה (תקין)

לא צורפו אליהם דוחות בדיקה, בהם מפורטים מתקני המשחק ותוצאות בדיקותיו של הבודק. בנוסף, אין תיעוד ומעקב אחר ביקורי הבודק בגנים.

חשבונות אלו, לאחר שנחתמו ע"י החברה המפקחת – מ.דבי הנדסה וניהול בע"מ, מועברים למנהל הביטחון והסד"צ (ישראל גרינפלד) והוא מאשר אותם בחתימתו.



תעודת חיוב וחשבון אחזקת מתקני משחק בשצ"פים לחודש 5/18 הוצגו בנספח 2
תעודת חיוב וחשבון תחזוקת מתקני משחק בגני לחודש 5/18 הוצג בנספח 3

ממצאים

לא צורפו דוחות בדיקה חודשיים (הכוללים את תוצאות בדיקותיו של הבודק) אל חשבונות התחזוקה החודשיים של גני המשחקים

המלצות

הביקורת סבורה שיש חשיבות רבה לתיעוד הבדיקות ולשמירת האסמכתאות של תוצאות הבדיקה ולכן ממליצה להגביר את אמצעי הפיקוח והמעקב אחר בדיקות הקבלן ולנקוט בפעולות הבאות:
מעקב אחר הבדיקות החודשיות, תיאום מועדי הגעת הבודק מטעם הקבלן ואימות הגעתו, פגישות עם הבודק בגני המשחקים מעת לעת, הקפדה על קבלת דוחות בדיקה בכל חודש.
לאחר מכן, חתימה על חשבונות התחזוקה החודשיים

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

קיימים דוחות בדיקה חודשיים, הם מוצגים תחילה לבדיקוח (משכ"ל) שבודק ומאשר ראשון ביחד עם החשבון החודשי, החשבון מציג אלי לאישור נוסף, לצדיתית לכל הצתק דוח הבדיקה. נוכח הצרת הביקורת נקפיד לקבל הדוחות במלאן כחלק מהליך הבדיקה והאישור.

ב. בדיקה שנתית

בדיקה שנתית בגני המשחקים נעשתה ע"י מעבדה מאושרת – גבי שואף בע"מ.
הבדיקות נעשו במהלך חודשים 12/17 – 1/18.
תוצאות הבדיקות היו תקינות, בדוח הבדיקה צוין כי המתקנים מתאימים לדרישות ת"י 1498

רשימת גני הילדים שנבדקו:



מס' גן	שם הגן	כתובתו	סה"כ מתקנים	תאריך בדיקה שנתית
1	גן ילדים שיבולים/מורן	רח' הדקל 2	4	16/1/18
2	גן ילדים יסמין	רח' מוטה גור 2	2	16/1/18
3	גן ילדים דולב	רח' אלה 2	4	16/1/18
4	גן ילדים בביה"ס דקל	רח' גורן 11	1	16/1/18
5	גן ילדים חרוב	רח' גורן 11	2	16/1/18
6	גן ילדים תות	רח' ארז 2	3	16/1/18
7	גן ילדים תאנה	רח' ארז 2	2	16/1/18
8	גן ילדים כלנית	רח' רקפת	4	16/1/18
9	גן ילדים רימון	רח' הכנסת אורחים	4	16/1/18
10	גן ילדים רותם	רח' אשכול 28	6	16/1/18
11	גן ילדים חצב+רקפת	רח' הדרים 10	3	16/1/18
12	גן ילדים הדס	רח' קרן היסוד 2	4	31/12/17
13	גן ילדים חיטה	רח' מרי קארי	3	27/12/17
14	גן ילדים תמר	רח' מרי קארי	3	31/12/17
15	גן ילדים ניצן	רח' מרי קארי	3	27/12/17
16	גן ילדים הרדוף	רח' מרי קארי	3	27/12/17
17	גן ילדים גפן	רח' מיידון 20	3	27/12/17
18	גן ילדים לוטם	רח' מיידון 20	3	27/12/17
19	גן ילדים ברוש	רח' גולדה מאיר 25	2	27/12/17
20	גן ילדים אורן	רח' גולדה מאיר 25	3	27/12/17
21	גן ילדים אולגה	רח' הרשקוביץ 9	4	27/12/17
22	גן ילדים ארז	רח' הרשקוביץ 9	4	27/12/17
23	גן ילדים חרצית	רח' דב רודבסקי 19	4	27/12/17
24	גן ילדים נועם	רח' דב רודבסקי 19	4	27/12/17
25	גן ילדים שקד	רח' אנה טיכו	2	31/12/17
26	גן ילדים ערבה	רח' אנה טיכו	2	31/12/17



רשימת הגנים הציבוריים שנבדקו:

מס' גן	שם הגן	כתובתו	סה"כ מתקנים	תאריך בדיקה שנתית	
1	פארק בר לב צפוני	רח' מילכה ווילפסון	5	27/12/17	פארק בר לב חולק ל- 4 מתחמים. כל מתחם מחויב בנפרד
2	פארק בר לב מערבי	רח' מילכה ווילפסון	6	27/12/17	
3	פארק בר לב דרומי	רח' מילכה ווילפסון	6	27/12/17	
4	פארק בר לב מזרחי	רח' מילכה ווילפסון	5	27/12/17	
5	ציבורי יואב	רח' רקפת	7	25/12/17	
6	ציבורי חיים לוי	רח' חיים לוי	3	25/12/17	
7	ציבורי הגפן	רח' הגפן	6	25/12/17	
8	ציבורי הבנים	רח' הבנים	5	23/7/18	
9	ציבורי אגוז מתחם א'	רח' מנחם בגין	5	27/12/17	גן אגוז חולק ל- 2 מתחמים. כל מתחם מחויב בנפרד
10	ציבורי אגוז מתחם ב'	רח' מנחם בגין	11	27/12/17	
11	ציבורי תמר	רח' תמר 13	5	25/12/17	
12	ציבורי רימון	רח' רימון	4	31/12/17	
13	ציבורי מידון	רח' מידון	4	25/12/17	
14	ציבורי אדית	רח' נתיב השיירות	6	25/12/17	
15	ציבורי פרנדלס	רח' סיגלית 8	8	31/12/17	
16	פארק ביי"ס רבין	רח' בגין	9	27/12/17	
17	ציבורי הזית	רח' הזית	5	27/12/17	
18	גינת המושבה	רח' ויצמן	13	25/12/17	
19	ציבורי מתקני כושר מוטה גור	רח' מוטה גור פינת המגן	10	16/1/18	

גנים שחודשו

1	גינת הנצחון	הנצחון	8	23/7/18
2	גן ציבורי יהודית	יגאל אלון	9	23/7/18
3	גינת דבורה	רודבסקי 13	4	23/7/18



הערות :

(1) שני גנים: פארק בר לב וגן אגוז – חויבו יותר מפעם אחת, החיוב נעשה לפי מתחמים: פארק בר לב – 4 מתחמים, גן אגוז – 2 מתחמים.

ממצאים

שני גני משחקים, שיש בהם מספר מתחמים, חויבו בחשבונות התחזוקה החודשיים של הקבלן מספר פעמים כמספר המתחמים בכל גן

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבדוק מול הקבלן על פי אילו הגדרות של ההסכם נעשה החיוב של הגנים והאם החיוב נכון.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

אכן 2 מתחמי הגנים האדולפי (פארק בר-לב ואינת-אולו) מחולקים למספר יחידות אחלקה וזאת בהתאם לחלוקה האחלקה וכפוף להנחיות מכון התקנים הקובעות מרחב מרבי אפשרי ליחידת תחזוקה של מתקנים (בהתאם לכמות המתקנים והמרחקים ביניהם).

(2) גנים שחודשו

3 גנים אינם נכללים ברשימת הגנים המתוחזקים והם: גן יהודית, גן הניצחון, גן דבורה.
בתאריך 23/7/18 ע"י מעבדה מאושרת – גבי שואף בע"מ על פי הודעה שהתקבלה ממנהל מחלקת הביטחון וסד"צ בתאריך 15/8/18 בגנים אלו בוצע חידוש ושדרוג והם חזרו לתחזוקה מלאה.

ג. בדיקה תלת שנתית

הביקורת פנתה אל קבלן התחזוקה – א.ד. מתקני משחק לגבי הבדיקה התלת שנתית ואישור מכון תקנים לגנים. להלן התשובה שהתקבלה: בכל שנה נלקחים לבדיקה ע"י מכון התקנים 1/3 מהגנים. אחת ל – 3 שנים נעשית בדיקה ע"י המכון התקנים ובשנתיים האחרות הבדיקה נעשית ע"י מכון אחר. מכון התקנים מנהל רישום של כל הגנים וקובע מתי לבצע את הבדיקה התלת שנתית.



הביקורת בדקה באתר מכון התקנים את רשימת גני המשחקים המאושרים מסקירת הרשימה לא נמצאו גנים מאושרים ע"י מכון התקנים במזכרת בתיה.

ממצאים

ברשימת גני המשחקים המאושרים ע"י מכון התקנים לא נמצאו הגנים של מזכרת בתיה

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבדוק מול הקבלן מדוע אין היתרים לגני המשחקים והאם הוגשה בקשה למכון התקנים לקבלת היתרים לגנים.

מבירור מול קבלן התחזוקה א.ד. מתקני משחק בתאריך 16/12/18 עולה כי:
בתאריך 3/12/18 בוצעו בדיקות מעמיקות בגני המשחקים הציבוריים ע"י בודק מוסמך מטעם מכון התקנים – גבי שואף בע"מ לצורך בקשת היתרים ממכון התקנים וכעת ממתנינים לבדיקת תיקי הגן שהוגשו אל מכון התקנים.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

אכן 2 מתחמי הגנים הדולפים (פארק בר-לב ואינת-אדול) מחולקים למספר יחידות. הנושא הינו באחריות חברת התחזוקה (בהתאם לרישיון/היתר האחזקה שלהם מול מכון התקנים). להלן התיוחסות הפיקוח (בעלי ניסיון צעיר בנושא):
"היתר מכון התקנים: - לאחר בדיקה: ב 11.4.18 הודעה בקשה כוללת כושר, זה התהליך אצלם .. מידיעה זה לוקח הרבה זמן, אצדכן שישתנה".
צוד אוסיף: אבדיקה שלי באתר, לא מצט רשויות דולפות ואסודרות נצדרות מט הן אהרשימות באתר מכון התקנים!...



5. ביקורים בגני משחקים ציבוריים

הביקורים בגני המשחקים נעשו בגנים ציבוריים (שצ"פים) בלבד ולא בגני הילדים.

5.1 גינת ציבורית "אגוז"

מיקום: שד' מנחם בגין

תאריך הביקור: 15/5/18



מצע: במתחם אחד המצע חול, בשאר – דשא סינטטי.

תמונה של מצע החול



שילוט:

א. שילוט פרטי הגן



ממצאים

- א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- א.2 השלט חסר פרטים
- א.3 השלט איננו יציב על העמוד והוא לא מחובר למסגרת שלו

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498





ב. שילוט הגבלת גילאים – לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

מתקנים : בגן אגוז מספר מתחמים של מתקני משחקים וספורט.

3 מתחמים למתקני משחקים, הכוללים בין השאר מתקן משולב, קרוסלה, נדנדות תלויות ומתקני משחק לגיל הרך. שניים מהמתחמים מכוסים בהצללה. מתחם נוסף כולל מתקני ספורט וכושר כמו מתח, מקבילים.

לוח חשמל



לוח החשמל הכולל 3 שקעים (עם מכסה) 1 – 2 מפסקים, פתוח ללא מכסה. במצב זה הלוח חשוף המפסקים חשופים גם לרטיבות וגם לפגיעה.



בתאריך 5/6/18 נשלחה הודעה למנהל מח' בטחון וסד"צ של המועצה לגבי המפגע.
בתאריך 6/6/18 התקבלה תשובה ממנו על תיקון המפגע בצירוף תמונה. כך שהתיקון
בוצע במהירות ראויה לציון

תמונה של לוח החשמל לאחר תיקון



5.2 גן פרנלדס ע"ש משה פרנלדס

מיקום : רחוב סיגלית

תאריך הביקור : 27/5/18





מצע : מצע גומי

שילוט :

א. שילוט פרטי הגן

ממצאים

א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
א.2 שם הגן המופיע בשלט הוא : גן פרננדס. השם שגוי.
השם הנכון הוא גן משה פרנלדס.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



ב. שילוט הגבלת גילאים

על חלק מהמתקנים הודבקה מדבקה שהמתקן מיועד לגילאי 1-12 שנה.
על אחד מהעמודים הודבקה מדבקה "ילד עד גיל 6 חייב בהשגחת בוגר".

מתקנים :

מגלשות, נדנדות, סחרחרה, ספסל אחד, פח אשפה אחד.
בחלקו הגדול הגן מכוסה ב- 2 הצללות.



5.3 גן חיים לוי

מיקום : רחוב חיים

תאריך הביקור : 27/5/18

מצע : מצע גומי.

שילוט :

א. שילוט פרטי הגן

ממצאים

השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



השלט הוצמד לארון תקשורת/חשמל שבגן.

ב. שילוט הגבלת גילאים

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים



המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

מתקנים:

מגלשה, נדנדות, מספר ספסלים ומספר פחי אשפה.





5.4 גן יואב

מיקום : שדרות אליהו

תאריך הביקור : 29/5/18

מצע : דשא סינטטי.

בחלק מהגן ישנה הצללה.

שילוט -

א. שילוט פרטי הגן נתלה על הגדר המקיפה את הגן



השלט נתלה על הגדר המקיפה את הגן

ממצאים

השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



ב. שילוט הגבלת גילאים

על אחד העמודים הודבקה מדבקה שנכתב בה " ילד עד גיל 6 חייב בהשגחת בוגר".

מדבקה - " ילד עד גיל 6 חייב בהשגחת בוגר"



מתקנים:

מגלשות, נדנדנות תלויות, סחרחרה.

מתקן – קפיץ תנין, שמצע הגומי שלו נקרע בחלקו





בתאריך 5/6/18 נשלחה הודעה למנהל מח' בטחון וסד"צ של המועצה לגבי המפגע.
בתאריך 6/6/18 התקבלה תשובה ממנו: הועבר ונבדק ע"י חברת התחזוקה, אינו קריטי יטופל בסבב התחזוקה הקרוב.

5.5 גן יהודית

מיקום: רחוב אשכול

תאריך הביקור: 29/5/18



מצע: חצצית. לאחר חידוש (8/18) - דשא סינטטי.

שילוט

א. שלט פרטי הגן

נצפו 2 שלטים – אחד ליד מתקני המשחקים, השני ליד מתקני הכושר.

שלט ליד מתקני המשחקים



נתלה על הגדר המקיפה את הגן (השלט מוסתר ע"י צמחיה)

שלט ליד מתקני הכושר



נתלה על עמוד

ממצאים

לגבי שני השלטים :

א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק

א.2 חסרים פרטים בשלט



המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

ב. שילוט הגבלת גילאים

לא נמצא שלט כזה בגן

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

מתקנים :

ישנם שני מתחמים בגן :

א. מתקני משחקים - מגלשה, נדנדות תלויות, ספסלים, פחי אשפה

ב. מתקני ספורט – מתקן מתח וכו'

תמונת מצב מיום הביקור :

א. המתחם של מתקני המשחקים היה מלוכלך בעטיפות של חטיפים ובצואת כלבים

ב. המצע בשני מתחמים היה חצץ

ג. לא הייתה הצללה בגן

אחד המתקנים (בתמונה בשמאל) ישן ובחלקו פגום (חסר הגה נוסף).



באחד הספסלים היה חסר שלב



בתאריך 5/6/18 נשלחה הודעה למנהל מו" בטחון וסד"צ של המועצה לגבי המפגע.
בתאריך 6/6/18 התקבלה תשובה ממנו על תיקון המפגע בצירוף תמונה.



הספסל לאחר תיקון



נדנדות תלויות

מתקן שיש בו 6 נדנדות. שתיים מהן גבוהות מעל הקרקע בכ- 80 ס"מ.





בתאריך 5/6/18 נשלחה הודעה למנהל מח' בטחון וסד"צ של המועצה לגבי המפגע.

בתאריך 6/6/18 התקבלה תשובה ממנו :

"הגובה הוא ביחס לגובה שכבת המצע . במקרה הנ"ל ידוע שהמצב אינו תקין וחסר בו חומר מצע (לכן גם הנדנדות גבוהות יחסית בכ-20 ס"מ) . בעקבות המצב (הידוע ומוכר וגם דיווחתי לך עליו ועלות חומר המילוי הנדרש , תדירות המילוי הנדרש, והנזק הסביבתי בהובלה והכנסת החומר לגן) אושר תב"ר להחלפת המצע הקיים במצע דשא סינטטי קבוע שיבוצע במהלך השבועות הקרובים ואז גם יותאם הגובה הנדרש של הנדנדות. אגב בעיה דומה קיימת גם בגן-הניצחון ובגן סבתא דבורה , גם בהם מתוכנן הטיפול היסודי של החלפת מצע בדשא סינטטי כנדרש."

חידוש הגן

בתאריך 15/8/18 התקבלה הודעה ממנהל מחלקת בטחון וסד"צ על כך שבוצע חידוש ושדרוג במספר גנים ציבוריים , בכללם גן יהודית לוזון.

התיקונים שנעשו בגן :

א. החלפת מצע החצצית שהיה בשני מתחמי הגן למצע של דשא סינטטי

ב. תיקון גובה הנדנדות

בעקבות זאת, בתאריך 30/8/18 בוצע ביקור נוסף בגן ע"י הביקורת, יש לציין את השיפור המשמעותי במצע הגן הן מבחינה בטיחותית והן מבחינה חזותית.

תמונות מהגן המחודש

א. מתחם מתקני המשחקים





א. מתחם מתקני הספורט





5.6 גן ציבורי בבי"ס רבין

מיקום: שד' מנחם בגין

בשטח שליד אולם הספורט במתחם של ביה"ס המקיף ע"ש רבין

תאריך הביקור: 5/6/18

המצע: חצצית

שילוט

א. שילוט פרטי הגן

ממצאים

א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק

א.2 חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים: שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



ב. שילוט הגבלת גילאים

לא נמצא שלט כזה בגן

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

מתקנים

מתקני מתח, מקבילים, מתקן טיפוס





ממצאים

בשטח הגן נמצאו ביום הביקור (5/6/18) כסאות שבורים וחלקי ריהוט המהווים מפגע בשטח המיועד לפעילות משחק וספורט ועלולים לגרום לפציעה של המשתמשים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לדאוג לניקיון שטח הגן מחפצים וממפגעים.

5.7 גן הזית

מיקום : רחוב הזית 17

תאריך הביקור : 29/5/18

המצע : דשא סינטטי

שילוט

א. שילוט פרטי הגן



השלט תלוי על גדר גן הילדים הסמוך.



ממצאים

א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
א.2 חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים: שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

ב. שילוט הגבלת גילאים

לא נמצא שלט כזה בגן

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

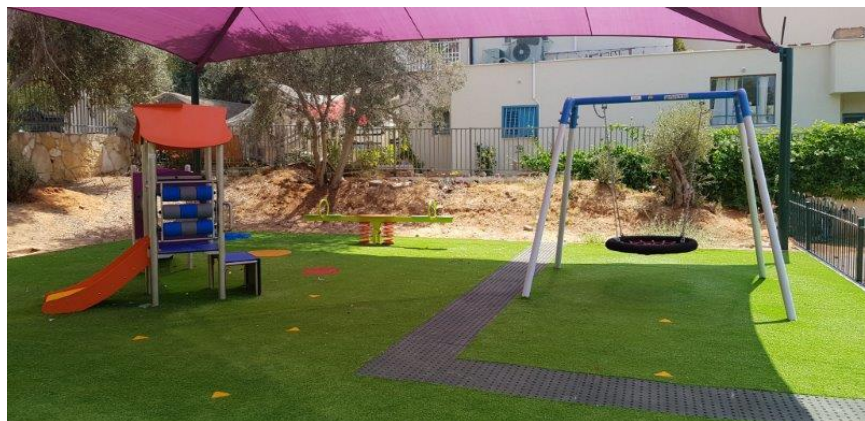
לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

מתקנים:

מתקן משולב עם מגלשה, נדנדה, מגלשה לילדים קטנים, ספסל מתכת, פח אשפה.
כל שטח הגן מכוסה בהצללה.
הגן והמתקנים חדשים.



תמונות של מתקני הגן



5.8 גינת רימון

מיקום : רחוב רימון 4

תאריך הביקור : 7/6/18

מצע : חול טבעי

שילוט

א. שילוט פרטי הגן



השלט תלוי על עמוד.

ממצאים

- א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- א.2 חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים: שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

ב. שילוט הגבלת גילאים





על מתקן הנדנדות התלויות הודבקו 2 מדבקות:

(1) השימוש מותר בליווי מבוגר בלבד

(2) השימוש לילדים מעל גיל 4.

מתקנים:

3 נדנדות תלויות, נדנדת מאזניים, מתקני קפיץ, סחרחרה, 2 ספסלים, 2 פחי אשפה.

אין בגן הצללה.

מצע הגן חול. בחלק משטח הגן מפוזרים עלים וחלקי ענפים יבשים שנפלו מהעצים שמסביב לגן.



מפגע מחוץ לגן

מחוץ לגן ברחוב הרימון, נמצא ספסל שבור, המהווה מפגע ברחוב.





ממצאים

מחוץ לגן רימון נמצא ספסל שבור, המהווה מפגע ברחוב.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה להסיר את המפגע מהרחוב, דהיינו להסיר את הספסל מהמקום או לתקנו אם זה אפשרי.

5.9 גינת גפן

מיקום : רחוב גפן 1

תאריך הביקור : 7/6/18

מצע : דשא סינטטי

שילוט

א. שילוט פרטי הגן



ממצאים

- א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- א.2 חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



ב. שילוט הגבלת גילאים



מדבקה (קטנה) להגבלת גיל "ילדים עד גיל 3 חייבים בהשגחת מבוגר" נמצאה על חלק מהמתקנים, כמו בתמונה למעלה.

מתקנים:

ישנם שני מתחמים בגן:

א. מתקני משחקים - נדנדות תלויות, מתקן משולב עם מגלשה, סחרחרה, נדנדת מאזניים, מתקן קפיץ ובנוסף - ספסל מתכת, פחי אשפה.

ב. מתקני כושר (המתקנים נראים במצב חדש, אך לא נבדקו בדוח זה)

מתחם גני המשחקים -

שתי הצללות המכסות את כל השטח שבו הותקנו מתקני המשחקים.





שילוט ברחוב

גן הגפן נמצא ברחוב הגפן, שהינו רחוב חד סיטרי והנסיעה בו הינה בצורה מעגלית. ביציאה מהרחוב הוצבו שני שלטים של "אין כניסה".



בשני השלטים הצבעים דהויים וקשה לזהות אותם. נהג ברכב שאיננו מכיר את הרחוב יכול להיכנס לרחוב מהכוון האסור מבלי לשים לב לשלטים.



ממצאים

שלטי "אין כניסה" המוצבים ביציאה מרח' הגפן דהויים וקשה לזהות אותם

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה להחליף את השלטים הדהויים בשלטים תקינים



5.10 גינת המושבה

מיקום : שדרות ויצמן 20

תאריך הביקור : 12/6/18

מצע : דשא סינטטי

שילוט

א. שילוט פרטי הגן



השלט הוצב על גדר גן המשחקים לכלבים.

ממצאים

- א. השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- א. ישנה טעות בשם הגן – נרשם: "המושבות" ולא "גן המושבה".
- א. חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



ב. שילוט הגבלת גילאים

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

מתקנים

ישנם 4 מתחמים בגינה :

א. מגרש כדורגל וכדורסל משולב

ב. סקייט פארק

ג. גן משחקים

ד. גן משחקים לכלבים

א. מגרש כדורגל וכדורסל משולב

במגרש 2 שערים לכדורגל ושני מתקני סל ושלושה ספסלים.

המשטח עשוי בטון וכל המגרש מגודר.



באחד מהספסלים שבתוך המגרש, שלב אחד שבו שבור (כנראה ממעשי ונדליזם) ושלב נוסף רופף.



ממצאים

באחד מהספסלים שבתוך המגרש, שלב אחד שבו שבור ושלב נוסף רופף.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבצע תיקון של הספסל השבור

ב. סקייט פארק

שלט לסקייט פארק תלוי על הגדר שמסביב למתחם, הכולל הוראות לשימוש במתקן.





במתחם שני מתקנים שהותקנו זה מול זה .
בתמונה הבאה אחד המתקנים.



שני המתקנים ואף המגרש מקושקשים בגרפיטי ובציורים שונים המכערים את המתחם.

ממצאים

שני המתקנים בסקייטפארק ואף המגרש מקושקשים בגרפיטי ובציורים שונים המכערים את המתחם

המלצות

הביקורת סבורה שאין זה ראוי שמתקן שנועד לשמש את הציבור יהיה מקושקש ולכן ממליצה לצבוע אותו ולמחוק את הקושקשים ולהגביר את הפיקוח על המקומות הציבוריים כדי למנוע מעשי ונדלזים

ג. גן משחקים

מצע הגן דשא סינטטי , הגן ללא הצללה.
מתקני המשחקים בגן : 2 מתקני נדנדות תלויות, מתקן משולב עם מגלשה, סחרחרה, נדנדת מאזניים, מתקני קפיץ, מתקני מתח ובנוסף – ספסלים ופחי אשפה.

תמונה של חלק ממתקני המשחקים



ד. גן משחקים לכלבים

הגן מגודר ויש לו שני שערי כניסה, נכנסים דרך שער אחד ולאחר מכן דרך השער השני שאותו נדרש לנעול. בגן הותקנו שני מתקני משחקים לכלבים העשויים מעץ. כמו כן, קיימים בגן ספסל – שולחן קמפינג מעץ + פחי אשפה + פח אשפה המיועד לאיסוף צואת כלבים. בכניסה לגן הוצב שלט "גן משחקים לכלבים" ובו הוראות לשימוש בגן.

תמונה של השלט בכניסה לגן





תמונה של מתקני המשחקים לכלבים



5.11 גן תמר

מיקום : רחוב תמר

תאריך הביקור : 12/6/18

מצע : גומי

שילוט

א. שילוט פרטי הגן





ממצאים

- א. השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- א.2 חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים: שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

ב. שילוט הגבלת גילאים



שלט המגביל את השימוש במתקנים - ילד עד גיל 6 חייב בהשגחת מבוגר - הוצב על עמוד בגן.

מתקנים

מתקני המשחקים מיועדים לגיל הרך.
המתקנים כוללים מתקני קפיץ ומתקן טיפוס.
הגן מכוסה בהצללה.



תמונה של תחנת טרנספורמציה ברח' תמר פינת רח' תרמ"ג



גן זה נמצא בסמיכות לתחנת טרנספורמציה של חברת החשמל. בשל עובדה זו, תחנה זו עלולה לייצר קרינה המסוכנת לבריאות.



ממצאים

גן תמר נמצא בסמיכות לתחנת טרנספורמציה של חברת החשמל. בשל עובדה זו, תחנה זו עלולה לייצר קרינה המסוכנת לבריאות.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבדוק מול חברת החשמל או המשרד להגנת הסביבה האם בוצעה בדיקת קרינה בלתי מייננת לתחנה זו. אם לא, לדאוג לביצוע בדיקה כדי לוודא שאין קרינה שיש בה כדי לסכן את בריאות הילדים ושאר המבקרים בגן הציבורי.

5.12 גן דבורה עומר (פארק בר לב)

מיקום: שד' רפאל סויסה פינת מילכה וולפסון

תאריך הביקור: 13/6/18

מצע: דשא סינטטי

פארק חדש שהוקם בשכונת בר לב.

מסביב לגן ספסלים, פחי אשפה, מתקני שתיה, עצים וצמחיה.

אין ספסלים במתחמים המוצלים, כולם מחוץ למתחמי המשחקים.

שילוט

א. שילוט פרטי הגן

ממצאים

בכל הגן לא נמצא שלט הכולל את שם הגן, פרטי הגן ואת תאריכי הבדיקה שלו.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים: שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



ב. שילוט הגבלת גילאים



בכל אחד מהמתחמים הודבקה על עמוד מדבקה "ילד עד גיל 6 חייב בהשגחת מבוגר".

מתקנים

גן המשחקים מחולק ל – 5 מתחמים :

א. מתחם משחקים לגיל הרך

ב. מתחם מתקני משחקים דמוי יער

ג. מתחם משחקים לילדים גדולים

ד. מתחם משפכי הסל

ה. מתחם שולחנות טניס

להלן הפירוט:

א. מתחם משחקים לגיל הרך





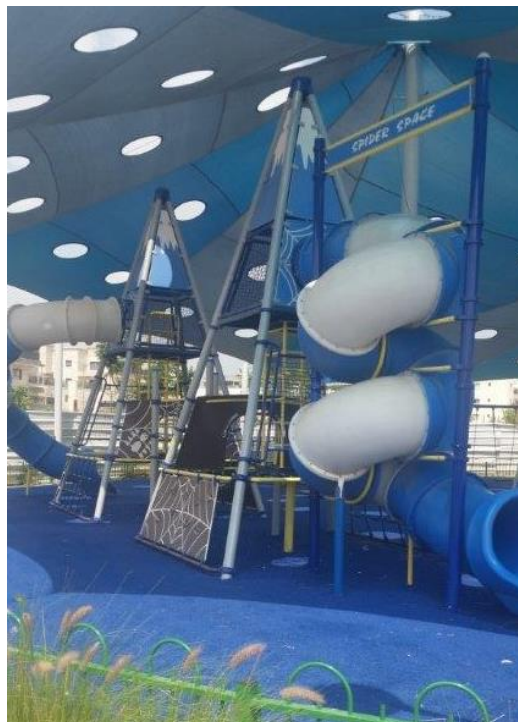
מצע המתחם : דשא סינטטי, מעליו הצללה.
מתקנים : נדנדות תלויות, מתקני קפיץ, מגלשה.

ב. מתחם מתקני משחקים דמוי יער



מצע המתחם : דשא סינטטי, מעליו הצללה.
מתקנים : פסלים של חיות כגון דוב, סוס וכו', עץ מלאכותי,
קרוסלה, מתקן קפיץ, מתקן משולב עם מגלשה, מתקן טיפוס

ג. מתחם משחקים לילדים גדולים





מצע המתחם : דשא סינטטי, מעליו הצללה.
מתקנים : מתקן משולב ל-2 מגלשות גדולות, נדנדות מאזניים, מתקן של נדנדות תלויות (8),
מתוכן חסרות 2 נדנדות, ראה בתמונה הבאה :



ממצאים

ביום הביקור (13/6/18) חלק מהמתחם היה מלוכלך בצואת כלבים, בדלי סיגריות, חלקי צמחים יבשים וכד'.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לוודא כי קיים פיקוח שוטף על ניקיון הפארק ע"י הגורמים הרלוונטיים של המועצה

תמונה של לוח חשמל





ממצאים

בין מתחם מתקני משחקים דמוי יער לבין מתחם משחקים לילדים גדולים נמצא לוח חשמל שהמכסה שלו שבור.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לתקן את לוח החשמל ולסגור אותו במכסה חדש כדי למנוע פגיעה והתחשמלות של באי הגן.

בתאריך 13/6/18 נשלחה הודעה על כך למנהל מחלקת בטחון וסד"צ לטיפול.

ד. מתחם משפכי הסל

המתחם מחולק לשני סוגים לפיהם משתנה המצע:

(1) 3 מתקנים של משפך סל.

מצע: בטון



(2) 2 קרוסלות

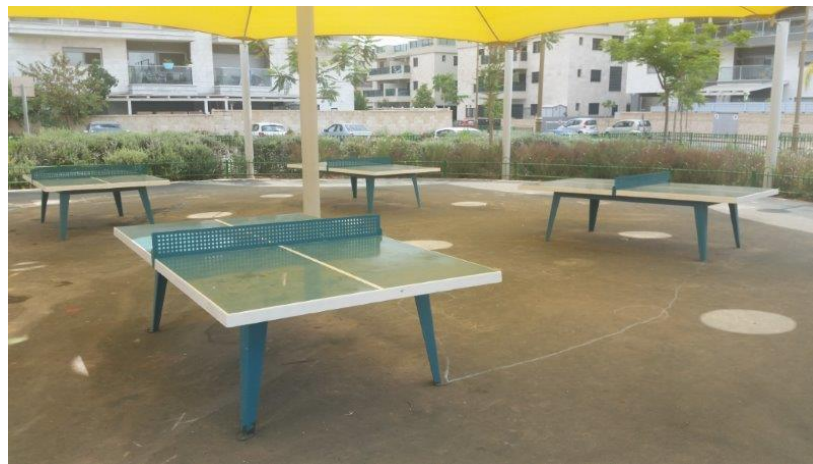
מצע: דשא סינטטי



כל המתחם מכוסה בהצללה.

ה. מתחם טניס שולחן

מצע המתחם : בטון, מעליו הצללה.
מתקנים : 4 שולחנות של טניס שולחן





5.13 גן הניצחון

מיקום: רח' הניצחון 1

תאריך הביקור: 13/6/18

ג. מצע:

ביום הביקור בגן (בתאריך 13/6/18) היו 3 סוגים שונים של מצעים: דשא טבעי, דשא סינטטי, חול טבעי ב- 3 מתחמים של הגן. מאז, בוצעו עבודות לשדרוג הגן בעקבותיהם הוחלפו מצע החול וחלק ממצע הדשא הטבעי למצע של דשא סינטטי, כמפורט להלן.

שילוט:

א. שלט פרטי הגן תלוי על גדר הגן.



ממצאים

1. השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
2. חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים: שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

**ב. שילוט הגבלת גילאים****ממצאים**

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

חידוש הגן

בתאריך 15/8/18 התקבלה הודעה ממנהל מחלקת בטחון וסד"צ על כך שבוצע חידוש ושדרוג במספר גנים ציבוריים, בכללם גן הניצחון. להלן פרוט המתקנים והשינויים במצעיהם:

מס'	פירוט המתקנים	סוג מצע- לפני	סוג מצע - אחרי
1	מתקן משולב ומגלשות	דשא טבעי	דשא סינטטי
2	מתקן משולב עם מגלשה	דשא סינטטי	דשא סינטטי
3	נדנדות תלויות (6 נדנדות)	חול טבעי	דשא סינטטי
4	נדנדות מאזניים, מתקני קפיץ, מגלשה קטנה	דשא טבעי	דשא טבעי

יצוין כי אחד ממתקני המשחקים – גלגל מסתובב- הוסר בחודש 6/18 מהגן לאחר שגרם לפציעתו של ילד ששיחק בו. פרטים בדבר המתקן והפגיעה ראה בסעיף 6 להלן.

תמונות של מתקני המשחקים בגן**1. מתקן משולב ומגלשות**

א. לפני החידוש – מצע של דשא טבעי



ב. אחרי החידוש – מצע של דשא סינטטי



2. מתקן משולב עם מגלשה

לפני ואחרי – במצע של דשא סינטטי - ללא שינוי





3. נדנדות תלויות (6 נדנדות)

א. לפני החידוש – מצע של חול טבעי



ב. אחרי החידוש – מצע של דשא סינטטי





תמונה של תחנת טרנספורמציה ברח' הניצחון סמוך לגן המשחקים



בסמוך לגן נמצאת תחנת טרנספורמציה, שפרטיה הם: תחל"פ מזכרת בתיה - 2 (56/334).

ממצאים

גן הניצחון נמצא בסמיכות לתחנת טרנספורמציה של חברת החשמל. בשל עובדה זו, תחנה זו עלולה לייצר קרינה המסוכנת לבריאות.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבדוק מול חברת החשמל או המשרד להגנת הסביבה האם בוצעה בדיקת קרינה בלתי מייננת לתחנה זו. אם לא, לדאוג לביצוע בדיקה כדי לוודא שאין קרינה שיש בה כדי לסכן את בריאות הילדים ושאר המבקרים בגן הציבורי.



5.14 גן דבורה

מיקום: רח' רודבסקי 11

תאריך הביקור: 13/6/18



מצע: דשא טבעי

שילוט

א. שלט פרטי הגן מוצב על עמוד





ממצאים

א.1 השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
א.2 חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

ב. שילוט הגבלת גילאים

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498

מתקנים

רוב שטחו של הגן מכוסה בדשא טבעי וסביבו מספר עצים גבוהים היוצרים צל בגן. ישנם מספר מתקנים בדשא : 2 נדנדות מאזניים, מתקן קפיץ, קרוסלה .





בחלק קטן של הגן הוצב שולחן טניס על מצע של אבנים משתלבות.
יצוין כי בגן ישנו פח אשפה, אך אין בו ספסלים.

שדרוג הגן

בתאריך 15/8/18 התקבלה הודעה ממנהל מחלקת בטחון וסד"צ על כך שבוצע חידוש ושדרוג במספר גנים ציבוריים, בכללם גן דבורה.
לאחר ביקור נוסף בגן בתאריך 30/8/18 נמצא כי נוסף מתקן חדש בגן – משפך סל.



5.15 גן אדית

מיקום: רח' נתיב השיירות 15

תאריך הביקור: 13/6/18



מצע: דשא סינטטי



שילוט

א. שלט פרטי הגן



ממצאים

- א. השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- א. 2 חסרים פרטים בשלט
- א. 3 שם הגן שגוי – צריך להיות " אדית" ולא "עידית"

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

ב. שילוט הגבלת גילאים

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498



מתקנים

אין הצללה בגן. שני עצים גבוהים בשטח הגן, היוצרים צל אך מנגד מנשירים עלים וחלקי ענפים לתוכו, כך ששטח הגן מלא בחלקים יבשים של עלים וענפים שנשרו מהעצים.

מתקן משולב עם מגלשה, מגלשה קטנה, מתקני קפיץ, נדנדת מאזניים, נדנדה תלויה. ספסל אחד ממתכת ופח אשפה.

תמונה של חלק ממתקני הגן



ביום הביקור 13/6/18, נצפתה צואת כלבים במספר מקומות בגן. בעקבות זאת, פנתה הביקורת למוקד היישובי והודיעה על המפגע. בתאריך 14/6/18 התקבלה הודעה מהמוקד על סיום הטיפול בפניה.

5.16 גן הבנים

מיקום: שד' מוטה גור

תאריך הביקור: 26/8/18





מצע : דשא סינטטי

שילוט

א. שלט פרטי הגן



השלט נתלה על הגדר של הגן.

ממצאים

- 1. השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- 2. חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.

ב. שילוט הגבלת גילאים

ממצאים

לא נמצא שלט המציין לאיזה גיל מיועדים המתקנים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחקים כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498



מתקנים:

מתקן משולב מגלשות, מתקן 2 נדנדות תלויות, קרוסלה.
בגן הותקנו 3 ספסלים.





5.17 גן מידון

מיקום : רחוב מידון 33

תאריך הביקור : 26/8/18

מצע : גומי

אין הצללה בגן

שילוט

א. שילוט פרטי הגן



השלט הותקן על שלט גדול יותר של מרכז מיחזור סביבתי.

ממצאים

- א. השלט איננו של קבלן התחזוקה הנוכחי – א.ד. מתקני משחק
- א. חסרים פרטים בשלט

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים : שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498.



ב. שלט הגבלת גילאים

שלט המגביל את השימוש – ילד עד גיל 6 חייב בהשגחת מבוגר הוצמד למתקן של המגלשות.

תמונה של שלט הגבלת גילאים



מתקנים

מתקן עם 2 מגלשות, נדנדה עלה ורד, 2 מתקני קפיץ
אין בגן ספסלים ופחי אשפה.





5.18 גן מוטה גור

מיקום: שדי מוטה גור פינת רח' במגן

תאריך הביקור: 26/6/18



בגן זה מותקנים מתקני ספורט ומתקני כושר (מצע דשא סינטטי) ולא מתקני משחקים ולכן הגן לא נבדק בדוח זה.



טבלה מסכמת של פרטי הגנים והליקויים שנמצאו בהם

גינות ציבוריות + מתקני משחקים

ס' פס'	שם הגן	רחוב	תאריך ביקור	סוג התקנים	ליקויים במתקנים	פעמים / מאז	העלמה	שינוי פריטי הגן	שינוי גיל מתוך שימוש
1	קן אגוז	שד' מנחם ביץ	15/5/18	מתקן משולב, קרוסלה, פירות תלויות, מתקני משחק לילדים, מתקן לילי חוד, מתקני ספורט	לוח השמש פגוע לא כראוי מתקן	דשא סינטטי + חול	יש חתך מתקן	השליט אינו של הקבלן, חסרים, חסרים פריטים בשלט, השליט מתחזק	שליט בדבר החזרה להשגת ממוג - לא נמצא
2	גינת פרידלס	סילגות 11	27/5/18	מגלשות, נדנדות, קרוסלה, ספסל ילדים, פח אשפה אחד	אין	משטח גומי	יש	השליט מונח על הקרקע טעות בשם הגן	יש מדבקה
3	קן חיים לוי	חיים לוי 28	27/5/18	מגלשות, נדנדות, ספסלים, פח אשפה	אין	משטח גומי	אין	השליט אינו של הקבלן, חסרים	שליט בדבר החזרה להשגת ממוג - לא נמצא
4	קן יאב	שדרות אליהו 27	29/5/18	מגלשות, נדנדות, תלוליות, קרוסלה	אין	דשא סינטטי	יש חתך מתקן	השליט אינו של הקבלן, חסרים	יש מדבקה
5	קן חודות	אשכול	29/5/18	מגלשות, נדנדות, תלוליות, מתקן מותקן ספסלים, פח אשפה	לוח מספר ליקויים שנתקן, מחדש 8/18 עבר הגן החדש	לפני החדש - חצוצרות, אחרי החדש - גומי	אין	השליט אינו של הקבלן, חסרים, חסרים פריטים בשלט, השליט מסווג עיי צנחנים	שליט בדבר החזרה להשגת ממוג - לא נמצא
6	קן צמירי בני"ס רבין	שד' מנחם ביץ	5/6/18	מתקני סחף, מקבילים, מתקן טיפוס	חלקי ורודות פגועים, משה מתקן	חצוצרות	אין	השליט אינו של הקבלן, חסרים, חסרים פריטים בשלט	אין
7	קן חיות	חזית 17	29/5/18	מתקן משולב עם מגלשות, נדנדות, מגלשות לילדים, קטנים, ספסל מתכת, פח אשפה	אין	דשא סינטטי	יש	השליט אינו של הקבלן, חסרים פריטים בשלט	אין
8	גינת רמון	רמון 4	7/6/18	3 נדנדות תלויות, נדנדות מאוזנים, מתקני קפיץ, קרוסלה, 2 ספסלים, 2 פחי אשפה	מסלל שגור - מתוך לך	חול	אין	השליט אינו של הקבלן, חסרים, חסרים פריטים בשלט	יש מדבקה
9	גינת נגן	נגן 1	7/6/18	סד שתי תלוליות, מתקן מאוזנים, מתקני קפיץ	שליט "אין כניסה" שליטת הגן דחוסים	דשא סינטטי	יש	השליט אינו של הקבלן, חסרים פריטים בשלט	חדבקה מדבקה קטנה



גיונות ציבוריות + מתקני מרחקים

מס'	שם חג	רחוב	תאריך בקור	שג המתקנים	ליקויים במתקנים	מחשבים / מצג	העלפה	שילוט מדיני חג	שילוט גיל מודני
10	פגנת המשנה	שדרות יצחק 20	12/6/18	מתקני מושב עם מבלשת, קיטולת נדרות מאוננים, מתקני קפיץ, מתקני מתח	חלק מוספיל שבור	דשא סינטי	אין	שילוט איננו של הקבלן תוכנית, חסר שם חג בשילוט	שילוט בדבר החברה ליושנות מבור - לא ישא
11	גן תמר	תמר	12/6/18	מתקני קפיץ נמתקן סינטי	לברוק הקורבה לישות מרשם ומצוקות	משטח גומי	יש	שילוט איננו של הקבלן תוכנית, חסר שם חג בשילוט	קיום שילוט המגביל שימוש של מיל 6 חזיק השות מבור
12	פארק ברק	שדר רפאל סיניסה פנת רחוב מילכה וולפסון	13/6/18	מתקנים לילדים גדולים, משפטי טיל שולחות סינטי	ג שירי לוח חשמיל שבור, חלק ממתחת חוח מלכילך	דשא חשטה - דשא סינטי, חוזה - במון	יש	לא נמצא שילוט	יש מדבקות
13	פגנת הנחית	הנחית 1	13/6/18	מתקני מושב רומלשת, מרסות מאוננים, מתקני קפיץ, מבלשת קטת, מרסות חלית יות	מדרס 8/18 עבר חג חרש, לברוק חקוד מלחתת מרסות מרעיה	דשא מבריי / דשא סינטי	אין	שילוט איננו של הקבלן תוכנית	אין
14	פגנת דברה	יוסף רודנסקי 11	13/6/18	2 נדרות מאוננים, מתקני קפיץ, קודסיל, שולחן מנס	אין	דשא מבריי / דשא סינטי	אין	שילוט איננו של הקבלן תוכנית, תנאי ירי מברוקות לא משודכים	אין
15	פגנת ארית	נתים חשירות 15	13/6/18	מתקני מושב עם מבלשת, מבלשת קטת, מתקני קפיץ, נדרות מאוננים, נדרות חלית, ספסיל אחד ממתכת נפת חשפת	אין	דשא סינטי	אין	שילוט איננו של הקבלן תוכנית	אין
16	פגנת תננים	שדרות מוסה נוח 8	26/6/18	מתקני מושב רומלשת, מרסות מאוננים, נדרות חלית, קודסיל	אין	דשא סינטי	אין	שילוט איננו של הקבלן תוכנית	אין
17	פגנת מידון	מידון 33	26/6/18	מתקני מושב עם מבלשת, מתקני קפיץ, נדרות מאוננים	אין	משטח גומי	אין	שילוט איננו של הקבלן תוכנית, חסר שם חג בשילוט	יש



להלן טבלה המרכזת את הממצאים העיקריים, ההמלצות ואת מספר הגנים בהם נתגלו הממצאים:

מס'	תיאור הממצא	המלצה	סה"כ גנים
1	שילוט פרטי הגן - השלט איננו של הקבלן הנוכחי, חסרים פרטים בשלט	לבקש מקבלן התחזוקה להציב שלט לגן הכולל את הפרטים הנדרשים: שם הגן, תאריכי בדיקה אחרונה והבדיקה הבאה	כל הגנים
2	שילוט גיל מותר לשימוש - העדר שלט בדבר החובה להשגחת מבוגר על ילדים המשחקים בגן	להוסיף שלט המציין את הגילאים המותרים לשימוש במתקני המשחק כנדרש ע"פ הוראות ת"י 1498	10 גנים
3	קיימים ליקויים במתקני המשחקים	תיקון הליקויים ע"י עובדי המועצה או קבלן התחזוקה	7 גנים

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

יש קושי לקיים מצרכת האפס ליקויים ככל זמן נתון ובהיקף האניס ומתקניס. אק קייס מנאנון סדור לאיתור וטיפול מהיר ויצול ככל מפאצ. דמר שלא היה בצמר. ננסה לצמצם מפאציס ולשפר מהירות התאובה.



6. פציעה ממתקן משחקים

במהלך הביקורת התקבל מכתב שנשלח אל מדור גנים ונוף של המועצה בתאריך 15/6/18 בעקבות פציעה של ילד ממתקן משחקים. להלן הפרטים:
בתאריך 13/6/18 בשעות אחה"צ התארח ילד אצל הסבתא והסבא שלו הגרים בישוב ויחד הלכו לגן הניצחון.
בעת ששיחק במתקני הגן, עלה הילד על מתקן "הגלגל המסתובב" ובמהלך השימוש בו בעת ירידתו מהמתקן נפצע ברגלו בשל בורג שהיה נעוץ במתקן ובלט החוצה.
לצורך טיפול בפציעה הועבר הילד לבית החולים ושם תפרו את החתך שנוצר ברגלו.
בשל כך, התבקשה המועצה לשלם למשפחה פיצויים בגין הנזק, הכאב ועוגמת הנפש.

בעקבות זאת, הביקורת בדקה את טיפול המועצה במקרה הנ"ל:
א. בהיבט הבטיחותי – המתקן הוסר מגן המשחקים (לאחר הפציעה)

ב. בהיבט הביטוחי – בישיבת ועדת ביטוח שהתקיימה בתאריך 12/7/18 הוחלט על פיצוי כספי למשפחה. סוכן הביטוח, המטפל בתביעות ביטוח של המועצה, פנה אל הורי הילד טרם התקבלה מהם תשובה.

תמונות של המתקן

תמונת הבורג הנעוץ בגלגל



מתקן "הגלגל המסתובב"



לאור זאת, הביקורת מציינת כי ניתן ללמוד ממקרה זה על חשיבות בדיקות הגנים ומתקני המשחק, ביצוע הבדיקות כסדרן אחת לחודש ופיקוח על ביצוען.
הסרת המפגעים – המתקן הוסר תוך זמן קצר כדי למנוע פגיעה נוספת בילדים.



7. מתקני משחקים בבתי ספר

בעת עריכת סיורים בבתי הספר, התגלו מספר ליקויים במתקני המשחקים המצויים בהם. להלן הממצאים בנוגע למתקני משחקים שנתגלו בבתי הספר:

7.1 ביה"ס ע"ש בן גוריון

ארגז חול שבו מתקני כושר



על פי חוזר מנכ"ל תשעג/6(א), 1 בפברואר 2013 "סידורי בטיחות במבני מוסדות החינוך" סעיף 5.9.3 אם מותקן בחצר ארגז חול למשחק, עליו להיות מקורה בסככה. סעיף 5.9.6 סוג המילוי יהיה חול דיונות נקי. יש לנקות את החול פעמיים בשנה לפחות. המצב בפועל של ארגז החול מראה כי בארגז החול אדמה קשה והוא מכיל רק מעט חול. כמו כן יש לציין כי ארגז החול משמש כמצע להפרשות של חתולים, דבר היוצר בעיות היגיינה ולכן חשוב לשמור על ניקיונו, בשנים האחרונות נוהגות רשויות רבות להחליף את מצע החול במצע גומי או סינטטי, יתרונותיו: אין לו בעיות של לכלוך והיגיינה והוא בולם זעזועים במקרה של נפילה. כמו כן, יצוין כי **במבדק הבטיחות מתאריך 7/6/17 באחד מהליקויים צוין כי יש לנקות את החול במגרש המשחקים.**

ממצאים

ארגז החול עליו הותקנו מתקני הכושר איננו מקורה ולכן טומן בחובו סיכונים בריאותיים

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לדאוג לטיפול נאות בחול כנדרש ע"פ הוראות חוזר המנכ"ל או לחילופין לשקול החלפת החול במשטח גומי או סינטטי.



תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

אין יכולת תקציבית להמשיך ולקיים את המתקנים המיושנים ולהביאם לסטנדרטים החדשים הנדרשים ולכן הוחלט לפרקם לקראת שנה"ל הקרובה.

7.2 ביה"ס ע"ש בורג

מגרש משחקים

בחצר ביה"ס הוקם מגרש משחקים ביוזמת מנהלת ביה"ס ובסיוע קרן חיצונית למימון התקנת משתקני המשחקים.

בחודש 11/2017 הותקנו במגרש המשחקים 3 מתקני משחקים על מצע גומי ומעליו הצללה. להלן תמונות המתקנים:





הומצא לביקורת מסמך הצהרת היצרן על פיה המתקנים הנ"ל מתאימים לדרישות התקן הישראלי ת"י 1498.

אך שאלות לגבי תחזוקת המתקנים ולבדיקות המתחייבות שלהם, נותרו ללא תשובה. לאור זאת, בתאריך 10/7/18 הביקורת פנתה אל החברה המפקחת על מתקני המשחקים של המועצה כדי לברר מהן דרישות התקן וכיצד על ביה"ס לנהוג. התשובה שהתקבלה הייתה שאתר משחקים בבית ספר מחויב באחזקה שוטפת בהתאם לדרישות התקן הישראלי – ת"י 1498.



ממצאים

בחודש 11/17 הותקנו בחצר ביה"ס 3 מתקני משחק. מאז, לא נעשו בהם בדיקות ופעולות תחזוקה כלשהן

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לפעול להסדרת התחזוקה והבדיקות של מתקני המשחקים שהותקנו בביה"ס "בורג" כפי שנדרש ע"פ התקן.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

המאמצי של הביקורת אינם צדכניים. באוגוסט 2018 מוצעה התאמה וקליטת המתקנים להסכת תחזוקה של 1000 וכעת התקיימות ותחזוקה המתחמט מוסדרת כנדרש.

8. בדיקת מתקני משחקים בגנים ציבוריים ע"י מכון התקנים

- 8.1. בתאריך 13/12/18 נשלח מכתב אל המועצה מאת מרכז בכיר מתקני משחקים במשרד הכלכלה והתעשייה .
- 8.2. במכתב נכתב כי בתאריך 20/11/18 נבדקו מתקנים למשחקי ילדים בגנים ציבוריים בשטח המועצה ע"י מכון התקנים הישראלי ובהזמנת הממונה על התקינה במשרד הכלכלה והתעשייה. מהבדיקה נמצא כי בגן דבורה עומר (פארק בר לב) קיים מתקן שאיננו עומד בדרישות התקן הרשמי.
- 8.3. למכתב זה צורפה תעודת בדיקה של מכון התקנים הישראלי. תאריך הבדיקה: 18/11/18 . נעשתה בדיקת תחזוקה של 19 מתקנים בגן הציבורי דבורה עומר. במכתב נרשם כי: "באחד המתקנים – קרוסלת כבלים – נמצא ליקוי חמור." תיאור הליקוי: המרחק שנמדד בין קרוסלת הכבלים לגדר כ- 140 ס"מ, בעוד שנדרש שטח בטיחות של 200 ס"מ לפחות.



המעבדה לכימיה, בריאות וסביבה

מכון התקנים הישראלי



תעודת בדיקה מספר 9812211758

דף 10 מתוך 10

בהתאם לסעיף 12 לחוק התקנים תשי"ג - 1953

8 קרוסלת כבלים

מסקנה	ליקויים	תאריך סעיה	מספר סעיה
לא מתאים	המרחק שנמדד בין קרוסלת כבלים לגדר נדרש שטח בטיחות של 200 ס"מ לפחות.	מתקנים נעים, מתקנים נייחים מעבריים בין מתקנים העדר מכשול.	

8.4. המועצה נדרשה להגיב עד 27/12/18.

בנוסף, המועצה נדרשה לנקוט בפעולות נוספות: לסגור את מתקן שבו נמצאו ליקויים, להודיע על כך לממונה על התקינה ולהגיש תעודת בדיקה של מכון התקנים לאחר סילוק הליקויים.

8.5 בעקבות מכתב זה, הביקורת עשתה מספר בירורים לגבי גן דבורה עומר,

להלן המסקנות שעלו מהם:

א. שמו הקודם של גן דבורה עומר היה פארק בר לב, שהינו גן חדיש בשכונת בר לב.

ב. בתאריך 16/12/18 התקיימה שיחה עם כותב המכתב, אלכס דוקרביץ' ממנה עלה כי בתאריך 20/11/18 נעשו בדיקות במספר גני משחקים במזכרת בתיה, אך רק בגן אחד נמצאו ליקויים – גן דבורה עומר, ששמו צוין במכתב.

ג. בבדיקות קבלן התחזוקה: בדיקה חודשית אחרונה נעשתה בתאריך 13/11/18 ובדיקה שנתית מעמיקה שנעשתה בתאריך 3/12/18 ע"י בודק מוסמך מטעם מכון התקנים התוצאות היו תקינות והליקוי בנוגע למרחק של קרוסלת הכבלים מהגדר (קטן מהנדרש) לא עלה בדוחות הבדיקה.

ד. לאור האמור לעיל, הביקורת המליצה לפנות אל קבלן התחזוקה – א.ד. מתקני משחק כדי לבקש את תגובתו ולנקוט בכל הפעולות הנדרשות ע"י מכון התקנים כפי שפורט במכתב.

8.6 מכתב תשובה אל מרכז בכיר מתקני משחקים במשרד הכלכלה והתעשייה

בתאריך 24/12/18 נשלח מכתב תשובה ע"י מנהל מחלקת הביטחון של המועצה ובו צוין כי בכל הבדיקות האחרונות עבר הגן ללא ליקויים ולא נמצא פער במרחק הבטיחות המינימלי בין המתקן לגדר. על אף זאת, ניתנה הוראה לקבלן המתחזק להרחיק לאלתר את הגדר למרחק הבטיחות הנדרש ולאשר את תקינות המתקן מחדש.

מכתב תשובה למרכז בכיר במתקני משחקים במשרד הכלכלה והתעשייה הוצג בנספח 4



פרק ד' – עיקרי הממצאים והמלצות



מס'	עמ'	נושא	ממצאים	המלצות
1	61	אחזקת מתקני כושר	מתקני הכושר של המועצה אינם תואמים את התקן (ת"י 1497) ולכן אינם מתוחזקים ע"י קבלן תחזוקת מתקני המשחקים	לדון בהשלכות העמידה בתקן 1497 כדי לקבל החלטה לגבי המשך שימוש במתקני הכושר ואפשרויות האחזקה שלהם.
2	63	דוחות בדיקה חודשיים	לא צורפו דוחות בדיקה חודשיים (הכוללים את תוצאות בדיקותיו של הבודק) אל חשבונות התחזוקה החודשיים של גני המשחקים	להגביר את אמצעי הפיקוח והמעקב אחר בדיקות קבלן התחזוקה ולהקפיד על קבלת דוחות בדיקה של גני המשחקים בכל חודש
3	66	חיוב בגין תחזוקת גנים	שני גני משחקים, שיש בהם מספר מתחמים, חויבו בחשבונות התחזוקה החודשיים של הקבלן מספר פעמים כמספר המתחמים בכל גן	לבדוק מול הקבלן על פי אילו הגדרות של ההסכם נעשה החיוב של הגנים והאם החיוב נכון
4	67	היתר מכון התקנים לגנים	ברשימת גני המשחקים המאושרים ע"י מכון התקנים לא נמצאו הגנים של מזכרת בתיה	לבדוק מול הקבלן מדוע אין היתרים לגני המשחקים והאם הוגשה בקשה למכון התקנים לקבלת היתרים לגנים.
5	68-127	ביקורים בגני המשחקים הציבוריים	נעשו ביקורים ב- 17 גני המשחקים הציבוריים שבישוב. כל הממצאים רוכזו בשתי טבלאות	לתקן את הליקויים בהתאם לפירוט
מתקני משחקים בבתי ספר				
6	128	ארגז חול בבי"ס "בן גוריון"	ארגז החול עליו הותקנו מתקני כושר איננו מקורה ולכן טומן בחובו סיכונים בריאותיים	לדאוג לטיפול נאות בחול כנדרש ע"פ הוראות חוזר המנכ"ל או לחילופין לשקול החלפת החול במשטח גומי או סינטיטי.
7	130	מגרש משחקים בבי"ס "בורג"	בחודש 11/17 הותקנו בחצר ביה"ס 3 מתקני משחק. מאז, לא נעשו בהם בדיקות ופעולות תחזוקה כלשהן	א. להנחות את בתי הספר לא להתקין מתקנים בבית הספר מבלי להודיע למחלקת החינוך וקב"ט המועצה ב. לפעול להסדרת התחזוקה והבדיקות של מתקני המשחקים שהותקנו בבי"ס "בורג" כפי שנדרש ע"פ התקן



פרק ה' – נספחים

עמוד	נושא	מס'
138	טבלה מרכזת של הוראות מתוך ת"י 1498	1
140	תעודת חיוב וחשבון תחזוקת מתקני משחק בשצ"פים לחודש 5/18	2
142	תעודת חיוב וחשבון תחזוקת מתקני משחק בגנ"י לחודש 5/18	3
144	מכתב תשובה למרכז בכיר מתקני משחקים במשרד הכלכלה והתעשייה	4

**נספח 1 : טבלה מרכזת של הוראות מתוך ת"י 1498**

נושא	הסעיף בתקן	פרטי ההוראה
מתקני משחק לא בטיחותיים	סעיף 7.2 חלק 7	אם מתגלים בבחינות פגמים חמורים העלולים לסכן את הבטיחות, יתוקנו הפגמים בלא דיחוי. אם הדבר בלתי אפשרי, יש להבטיח שלא יעשה עוד שימוש במתקן, למשל באמצעות ביטול האפשרות להניעו או על ידי סילוקו...
	סעיף 6.2 חלק 7	במגרשי משחקים שנעשה בהם שימוש מסיבי או שנעשים בהם מעשי השחתה, אפשר שיהיה צורך בבחינות יום יומיות
תיעוד ובקרה אודות דוחות בדיקה חודשיים	סעיף 4.1 חלק 4	כל המתקנים שמשתמשים בהם באופן קבוע ייבדקו בבדיקה חזותית לפחות פעם בחודש , כדי שתהיה אפשרות לגלות פגמים אפשריים בהקדם. הבדיקה תעשה בהתאם לנקוב בטבלה 5
	סעיף 6.2 חלק 7	בחינת התפקוד היא בחינה מפורטת יותר הבוחנת פעולה ויציבות של המתקן, במיוחד בעקבות בליה. בחינת תפקוד תיערך כל חודש.
ביצוע בדיקות בטיחות תקופתיות שנתיות	סעיף 4.2 חלק 4	כל מיתקן ייבדק לפחות פעם ב - 12 חודשים בבדיקה תקופתית, על ידי מעבדה מאושרת
	סעיף 6.2 ג' חלק 7	הבחינה השנתית העיקרית נועדה לקבוע, במרווחי זמן של 12 חודשים לכל היותר, את רמת הבטיחות הכוללת של המתקן, היסודות ופני המשטחים.
בדיקות בטיחות תלת שנתיות	סעיף 6.2 ג' חלק 7	אחת לשלוש שנים תיערך בדיקת התאמת המתקן לדרישות התקן הרלוונטי על ידי מעבדה מאושרת
סכנת היחטכות והיצבטות	סעיף 8.3 חלק 2	תכן המיתקן יבטיח, שלא יהיה בו מקומות שהמשתמש עלול להיחטך או להיצבט בהם. אם בכל זאת אין אפשרות להימנע ממקומות כאלה לא יהיו מקומות אלה נגישים



נושא	הסעיף בתקן	פרטי ההוראה
סכנת הילכדות ראש	סעיף 8.4 חלק 2	תכן המתקן יבטיח שלא יהיה במתקן שום חלק, רכיב או אבזר שעלולים להילכד בהם חלקי גוף של המשתמש : אצבעות, יד, פרק וראש... במקומות במתקן שיש בהם שרשרות או חבלים, כגון : גשרים בין שני משטחים, כדי למנוע סכנה של תפיסת ראש או של נפילת גוף, המרווח המקסימלי לא יהיה גדול מ 250 מ"מ (25 ס"מ)
טיפול במשטחי גומי	סעיף 6.2 חלק 2	כיסוי בעל כושר בלימה הולם יונח על שטח המיתקן
חול מלוכלך ולא מטוחח	סעיף 6.3 חלק 2	חול טבעי שאינו מכיל חומר גרוס מלאכותי, שמידתו המקסימלית של כל גרגיר בו 3 מ"מ, בעובי שכבה של 300 מ"מ (30 ס"מ) לפחות
שילוט פרטי גן	סעיף 4.4 חלק 4	מתקן שנמצא מתאים לשימוש יסומן באמצעות שלט, הסימון יהיה ברור ובר קיימא וייעשה באותיות וספרות שגודלן 4 מ"מ לפחות, הסימון יכלול את הפרטים הבאים : - תאריך הבדיקה התקופתית האחרונה - תאריך הבדיקה התקופתית הבאה - פרטים מזהים של הבודק
שילוט שירותי חירום	סעיף 8.2.4 חלק 7	במגרש המשחקים יהיה שלט (סמל, איור) המציין את מקומו של אמצעי התקשורת הקרוב ביותר להזעקת שירותי חרום, כגון טלפון, ומספר שיש להתקשר אליו כדי לדווח על נזק רציני
ציון גילאים מותרים לשימוש במתקני משחק	סעיף 5.1 חלק 2	לפחות בשני מקומות באתר יוצבו שלטים המציינים לאיזה גיל מיועד המיתקן. במתקנים המיועדים למשתמשים עד גיל 4 ייכתב בנוסף, ילדים עד גיל 4 חייבים בהשגחת מבוגר
	סעיף 2.3 חלק 8	במקום בולט לעין אחד לפחות באתר המשחקים יוצב שלט בדבר החובה של השגחת בוגר, כמתואר בצויר 2, שגודלו 35 ס"מ × 25 ס"מ לפחות. אם שטחו של אתר המשחקים גדול מ- 300 מ"ר יוצבו באתר שני שלטים כאלה לפחות



נספח 2 : תעודת חיוב וחשבון תחזוקת מתקני משחק בשצ"פים לחודש 5/18

היחיד המודיע
11/7/2018
Aug 27 2018 11:47 PM

החברה לפיתוח משאבי אנוש
בשלטון המקומי (1995) בע"מ



החברה לפיתוח משאבי אנוש
בשלטון המקומי (1995) בע"מ

ח.פ. 512126798

מקור	תעודת חיוב מס' 30272642	לכבוד:
15.07.2018 : תאריך התעודה		מזכרת בתיה - מועצה מקומית
15.07.2018 09:58 : מועד הדפסה		מזכרת-בתיה 76804
1 מתוך 1 : דף		סלפון : 08-9371109
45 שוטף : תנאי התשלום		פקס : 08-9349003
14.09.2018 : מועד הפרעון		מספרך אצלנו : 5000063
10.07.2018 : תאריך בסיס		עוסק מורשה : 500200282
רכש : חטיבה		דוא"ל :
שם הרכז : קטיה אורלובה		ערוץ דיבור : 2
טל. הרכז : 03-6235482		קוד חברה : 3000
5000063 : לקוח מזמין		פרוייקט : P-202105
מזכרת בתיה - מועצה מקומית		רכש מתקנים
243211 : הזמנת לקוח		עסקה : P-202105-16-00363-1
סימוכין לקוח :		**מזכרת בתיה, אחזקה חודשית של מתקני משחק
מס' ושם ספק : 4002901		חודש פעילות : 05.18
א.ד מתקני משחק בעמ :		
מבטל מסמך :		
מקט"ן מסמך :		
סמנכ"ל כספים : ליאת דוד		

שורה	מק"ט	תיאור	כמות	יח'	מחיר יח'	סכום לשורה
10	103440	חשבון מאי אחזקה לגבייה חודשית מתקני משחק שצ"פים 05/18	1.00	פע	4,468.00	4,468.00
		סה"כ בש"ח:				4,468.00

מ.פ. מזכרת בתיה
גזברות
27-08-2018
התקבל



רח' הארבעה 19, תל-אביב 67133, ת.ד. 20054, טל. 03-5769352, פקס. 03-6850455, www.mashcal.co.il



א.ד. מתקני משחק בע"מ

אחזקה • שיפוץ • התקנה • מכירה

מקור	מספר : 08/004100	חשבון עסקה		
עוסק מורשה 513568170 תאריך: 06/06/18 שעה : 11:07 זף 1 מתוך 1	מספרים: 01378	לכבוד : מועצה מקומית מזכרת בתיה שד' אליהו 4 מזכרת בתיה, מיקוד 7680400		
	טלפון: 08 9371109 פקס: ע-מ/ת-ז: 50020028-2			
סה"כ ש"ח	ש"ח ליחידה	כמות	תאור פריט	# מס' פריט
0.00	0.00	1.00	הזמנה מספר P202105-16-363-1	1378 1
0.00	0.00	1.00	אחזקת מתקני משחק חודש 05/2018 לפי פירוט מצורף	1 2
3,819.00	201.00	19.00	בשצ"פ	129 3
3,819.00	סה"כ ללא מע"מ:	21.00		
(0.20)	הנחה: 0.00 %			
3,818.80	סה"כ לאחר הנחה:			
649.20	מע"מ 17.00%			
4,468.00	סה"כ לתשלום:			

אחזקה 05/2018 ש

שם המקבל _____ תאריך _____

א.ד. מתקני משחק בע"מ
מפיק המסמך: [ענבר קדוש]
א.ד. מתקני משחק בע"מ : 09-8826957

cosign

מ.דבי הנדסה וניהול בע"מ
14.06.2018
כ ר ת

מ. דבי הנדסה וניהול בע"מ
14-06-2018
מחיר נבדק מול מתוני חוזה
דביר שולב.

החברה לעיתות משאבי אנוש
10-07-2018
ג ר ת



נספח 3 : תעודת חיוב וחשבון תחזוקת מתקני משחק בגני"ל לחודש 5/18

החברה לפיתוח משאבי אנוש
בשלטון המקומי (1995) בע"מ

512126798 ח.פ. **תעודת חיוב מס' 30272641**

מקור

15.07.2018 : תאריך התעודה

15.07.2018 09:56 : מועד הדפסה

1 מתוך 1 : דף

45 : שוטף

14.09.2018 : תנאי התשלום

10.07.2018 : מועד הפרעון

10.07.2018 : תאריך בסיס

רכש : חטיבה

קטיה אורלובה : שם הרכז

03-6235482 : טל. הרכז

5000063 : לקוח מזמין

מזכרת בתיה - מועצה מקומית

243211 : הזמנת לקוח

סימוכין לקוח :

4002901 : מס' ושם ספק

א.ד מתקני משחק בעמ :

מבטל מסמך :

מקטין מסמך :

סמנכ"ל כספים : ליאת דוד

לכבוד:

מזכרת בתיה - מועצה מקומית

מזכרת-בתיה 76804

טלפון : 08-9371109

פקס : 08-9349003

מספרן אגלם : 5000063

עוסק מורשה : 500200282

דוא"ל :

ערץ דיור : 2

קוד חברה : 3000

פרוייקט : P-202105

רכש מתקנים

עסקה : P-202105-16-00363-1

**מזכרת בתיה, אחזקה חודשית של מתקני משחק

חודש פעילות : 05.18

שורה	מק"ט	תיאור	כמות	יח'	מחיר יח'	סכום לשורה
10	103440	חשבון מאי אחזקה לגבייה חודשית מתקני משחק גני"ל 05/18	1.00	פע	6,114.00	6,114.00
		סה"כ בש"ח:				6,114.00

מ.מ. מזכרת בתיה
גזברות
27-08-2018
התקבל





א.ד. מתקני משחק בע"מ

אחזקה • שיפוץ • התקנה • מכירה

מקור	מספר : 08/004101	חשבון עסקה
עוסק מורשה 513568170	מספרכם: 01378	לכבוד :
תאריך: 06/06/18	טלפון: 08 9371109	מועצה מקומית מזכרת בתיה
שעה : 11:10	פקס:	שד' אליהו 4
דף 1 מתוך 1	ע-מ/ת-ז: 50020028-2	מזכרת בתיה, מיקוד 7680400

#	מס' פריט	תאור פריט	כמות	ש"ח ליחידה	סה"כ ש"ח
1	1378	הזמנה מספר P202105-16-363-1	1.00	0.00	0.00
2	1	אחזקת מתקני משחק חודש 05/2018 לפי פירוט מצורף	1.00	0.00	0.00
3	130	במוסדות חינוך	28.00	201.00	5,226.00

5,226.00	סה"כ ללא מע"מ:	28.00	אחזקה 05/2018, n
(0.36)	הנחה: % 0.00		
5,225.64	סה"כ לאחר הנחה:		
888.36	מע"מ % 17.00		
6,114.00	סה"כ לתשלום:		

שם המקבל _____ תאריך _____
 חתימה _____
 cosign

מפיק המסמך: [ענבר] מתקני משחק בע"מ
 א.ד. מתקני משחק בע"מ
 טל: 09-8826957

מ.ד.בני הנדסה וניהול בע"מ
 14-06-2018
 מחיר נבדק מול נתוני רחוב
 דבר שלב

מ.ד.בני הנדסה וניהול בע"מ
 14.06.2018
 נ ת ק ב ל

החברת לפיקוח משלוחי אודות
 10-07-2018
 ב.ר.ב.ב.ב.ב.ב.

שד' בנימין 60 נתניה 4231424, טל: 09-8826957, פ: 09-8875493



נספח 4 : מכתב תשובה למרכז בכיר מתקני משחקים במשרד הכלכלה והתעשייה



המועצה המקומית מזכרת בתיה
Local Council Mazkeret Batya

טל. 08-9371123, פקס. 08-9371123
bitachon@mbatya.org.il

סי' סבת, תשע"ח
24 בדצמבר, 2018
סימוכין: 574702

לכבוד

מר אלכס דוקוביץ'
מרכז בכיר מתקני משחקים
מנהל תקינה - משרד הכלכלה והתעשייה

שלום רב

הנדון: מכתבך מה-13 בדצמבר 2018, סימוכין: 179404-4-540-2018

במענה למכתבך לראש המועצה על ליקויים במתקני משחקים ברשות המקומית. לאחר בירור מעמיק, וכן קיום שיחות הבהרה של מבקר המועצה מר אייל תנעמי אוד, הובהר כי בבדיקה מסעמכם (ע"מ) נמצא לי קוי במתקן אחד בלבד, מתקן קרוסלת כבלים לבאתר גן ציבורי "דבורה עומר" והוא היחיד שנמצא לקוי בכלל רחבי הרשות. עוד יצוין כי המתקן הנ"ל הותקן ע"י חברת "עצמון" בגן הציבורי החדש לפני למעלה משנתיים וקיבל יחד עם שאר מתקני הגן (במצבו הנוכחי) את אישור העמידה בתקן של מכון התקנים.

כמו כן עמד מאז המתקן הנ"ל ביחד עם שאר המתקנים פעמיים במבדקים השנתיים של מעבדות מוסמכות שונות (גבי שואף-בע"מ ומת"ל) ועמד בהן ללא ליקויים.

תמונה שגם לאחר שהוצגו והועברו המסמכים הרלוונטיים המעידים על אמינות הדברים הנ"ל לזי בודק מת"ל (לבקשתו) ע"י נציג החברה המתחזקת (א.ד מתקני-משחק בע"מ) נותר בעינו הליקוי שהתגלה זה הפעם הראשונה (אחרי 3 בדיקות) של פער במרחק הבסיחות המינימלי הנדרש בין המתקן לגדר (1.40 ס"מ במקום 2.00 ס"מ). על-אף ההתנהלות הלא מובנת ובכזו למנוע סיכון כלשהו מיותר נוסף, הורנו לקבלן המתחזק להרחיק לאלתר את הגדר למרחק הבסיחות הנדרש ולאשר את תקינות המתקן מחדש.

בברכה,
ישראל גרינפלד - מנהל מחלקת בסחון
מרכז תחזוקת מתקני-משחקים ברשות

העתקים: גבי גאון – ראש המועצה.
ציפי סאוב – מהנדסת המועצה.
אייל תנעמי – מבקר המועצה.



**דוח מס' 3/18
בטיחות אולמות ומגרשי
ספורט**



תוכן העניינים



פרק	שם הפרק	עמוד
א	כללי – מבוא, מטרות, היקף, מתודולוגיה	147
ב	הבסיס הנורמטיבי	149
ג	הדוח המפורט	150
	1. ההוראות לביצוע בדיקות 2. רשימת אולמות ומגרשי ספורט 3. בדיקות מתקני ספורט 4. שימוש המתנ"ס באולמות ומגרשי ספורט 5. ממצאים במתקני ספורט בבתי ספר	
ד	עיקרי הממצאים וההמלצות	163
ה	נספחים	164



פרק א' – כללי

1. מבוא

בתחום שיפוטה של המועצה מצויים אולמות ספורט ומגרשי ספורט, חלקם בתוך שטחי בתי הספר וחלקם בשטחים ציבוריים, אשר נועדו לשימוש הציבור למגוון פעילויות ספורט. הקמתם של מתקני ספורט והפעלתם הוא אחד מהשירותים שמספקת רשות מקומית לתושביה.

לפני מספר שנים אירעו מספר אסונות שגרמו לפגיעה קשה בילדים ואף למותם בעקבות קריסת עמודי כדורסל ושערי כדורגל. אחד מהם התרחש בשנת 2012 ובו נהרג נער מנפילת עמוד כדורסל במגרש ספורט בבית ספר בתל אביב. אסונות אלו המחישו את הסכנות הטמונות בשימוש במתקני ספורט לא תקינים והעלו את מודעות הגורמים האחראים לכך.

האחריות הכוללת להקמה, לתחזוקה ולבטיחות של מתקני ספורט שבבעלות הרשויות המקומיות מוטלת על הרשויות המקומיות שבתחומי שיפוטן הם נמצאים. לפיכך עליהן לדאוג להתקנתם הראויה של מתקני הספורט, קיום הסדרי בטיחות נאותים וביצוע בדיקות תקופתיות אשר יבטיחו את השימוש בהם, כדי לצמצם ככל האפשר את הסיכונים הכרוכים בשימוש במתקנים אלה.

התקן העוסק בדרישות הבטיחות ובשיטות הבדיקה של ציוד ספורט הוא תקן ישראלי (ת"י) 5515, אשר פורסם בדצמבר 2005. תקן זה אינו רשמי, אך אפשר לראות בו המלצה מקצועית של האחראים למתקני הספורט.



2. מטרות הביקורת

לבדוק את רשימת אולמות הספורט ומגרשי הספורט הקיימים בישוב, את אופן אחזקתם של מתקני הספורט ואת רמת הבטיחות שלהם.

3. היקף הביקורת

במסגרת הביקורת נבדקו בין היתר הנושאים הבאים :

א. איתור המגרשים והאולמות שיש בהם מתקני ספורט

ב. חברת התחזוקה של מתקני הספורט

ג. בדיקות בטיחות שנעשו במתקני הספורט

הביקורת נערכה בין החודשים אוקטובר – דצמבר 2018

יובהר כי במסגרת דוח הביקורת לא נבדקו מתקני כושר.

4. מתודולוגיה

א. סקירת הוראות חוק, חוזרי מנכ"ל והוראות מקצועיות

ב. עיון במסמכים ובאישורים הקשורים לנושא

ג. סיורים במתקני הספורט השונים



פרק ב' – הבסיס הנורמטיבי

1. תקן של מכון התקנים הישראלי למתקני ספורט, **תקן ישראלי ת"י 5515**, שחלקו הראשון פורסם בדצמבר 2005 ולאחר מכן פורסמו חלקים נוספים. תקן זה מפרט את אופן הבדיקה הנדרשת למתקני ספורט באולמות ומגרשים. התקן לא הוכר כתקן רשמי של מדינת ישראל אך אפשר לראות בו המלצה מקצועית לביצוע בדיקות ואיתור כשלים במתקני הספורט.
2. חוזר מנכ"ל של משרד החינוך תשעה/4(א), בשם: הבטחת שלום התלמידים ובטיחותם בשיעורי החינוך הגופני במערכת החינוך שפורסם בדצמבר 2014 קובע, בין היתר, הוראות לבדיקת תקינות מתקני הספורט, אולמות ומגרשי הספורט.



פרק ג' – הדוח המפורט

1. ההוראות לביצוע הבדיקות

א. ת"י 5515 – ציוד ספורט

עד שנת 2004 לא היו קיימים תקנים ישראלים בנושא מתקני ספורט. אך בעקבות תאונות שאירעו בגין ליקויים במתקני ספורט יזם מכון התקנים הישראלי כתיבת תקנים למתקני ספורט נפוצים.

התקן הישראלי הראשון למתקני ספורט הוא: ת"י 5515 שפורסם בדצמבר 2005. במהלך השנים נוספו חלקים נוספים לתקן המפורטים כדלקמן:

1 - מתקני סל

2 - ציוד כדורעף

3 - סולמות אימון

4 - מתקן טבעות

וחלק נוסף כללי (ללא מספר) המהווה שיטות בדיקה כלליות.

תקן נוסף פורסם בשנת 2007 והוא: ת"י 5517 – וילונות חלוקה באולמות ספורט. התקן כולל: סימון והוראות שימוש, דרישות כלליות, בידוד אקוסטי, מערכת הרמה, מתקני חשמל ובקרה וכו'.

על פי חוק התקנים, בדיקות התאמה לתקן (בין אם הוא רשמי ובין אם לא), יכולות להתבצע על ידי מכון התקנים הישראלי או מעבדה שהוסמכה לכך על ידי הרשות להסמכת מעבדות. ההסמכה למעבדות מלווה במסמך המפרט את ההסמכה של המעבדה ומגבלותיה.

כל התקנים הנ"ל אינם מוכרזים כתקנים רשמיים במדינת ישראל, יחד עם זאת, מאחר וקיימים תקנים למתקנים אלו, התקנים מהווים יסוד מקצועי והנדסי לייצור המתקנים ולבדיקתם.

ב. הוראות משרד החינוך

משרד החינוך קיבל את הוראות ת"י 5515 והוציא הנחיות משלו לגבי בדיקות מתקני ספורט שרוכזו בחוזר מנכ"ל "הבטחת שלום התלמידים ובטיחותם בשיעורי החינוך הגופני במערכת החינוך" שפורסם בדצמבר 2014. על פי סעיף 1 בחוזר המנכ"ל – הנחיות כלליות:

1.1 **האחריות לתקינות של מתקני הספורט, מתקני המשחקים למיניהם, האולמות והמגרשים מוטלת על רשות החינוך המקומית או על הבעלות על המוסד, ועליה לדאוג שהם יעמדו בדרישות מכון התקנים הישראלי ובהוראות כל דין.**



1.2 פעם בשנה ייבדקו מתקני הספורט והמשחק במוסד החינוך על ידי הרשות המקומית/ הבעלות על המוסד.

על פי סעיף 5 בחוזר המנכ"ל - מתקני חצר ומגרשי ספורט :

5.1 האחראיות להתקנה ולתחזוקה של מתקני החצר ומגרשי הספורט מוטלת על הרשות המקומית/ הבעלות על המוסד החינוכי.

5.2 התקנת מתקנים לחינוך גופני בחצר המוסד (ובכלל זה מתקני טיפוס ותלייה) היא באחריות הרשות המקומית/הבעלות. אפשר להיוועץ במפקח על החינוך הגופני במחוז.

5.3 לקראת פתיחת שנת הלימודים ייבדקו כלל המתקנים על ידי הרשות המקומית/הבעלות.

2. רשימת אולמות ומגרשי הספורט

הרשימה התבססה על רשימת מגרשי הספורט שהופקה מתכנת הנכסים של המועצה ולאחר מכן נעשו בה שינויים על פי סקר בטיחות מתקני הספורט לשנת 2018 שהוכן ע"י מנהל מחלקת הספורט היישובי הפועל באמצעות המרכז הקהילתי ונתונים נוספים שהתקבלו ממנו.

להלן הרשימה המתוקנת (בבתי ספר ובשטחים ציבוריים):

מס'	תיאור נכס	כתובת - רחוב
בבתי ספר		
1	מגרש כדורסל + מגרש כדורגל בביה"ס "בן גוריון"	הגורן
2	מגרש ספורט משולב בבי"ס "הרצוג"	רוטשילד
3	מגרש ספורט משולב בבי"ס יסודי דתי "בורג"	העצמאות
4	אולם ספורט ע"ש ניר פרס בבי"ס תיכון רבין	מנחם בגין
5	מגרשי ספורט משולב + מגרש טניס בבי"ס תיכון רבין	מנחם בגין
6	מגרש כדורסל(הכלוב) חט"ב רבין / בי"ס קשת	מנחם בגין
בשטח ציבורי		
1	מגרש כדורגל יישובי (*)	שדרות רפאל סויסה
2	אולם ספורט ע"ש רפנאל מוסקל	יואב שחם
3	שני מגרשי קט-רגל עם דשא סינטטי	המגן
4	מגרש ספורט משולב בגינת "המושבה"	שדרות ויצמן
5	מועדון טניס הכולל 4 מגרשי טניס	גרשון שרשבסקי



(*) מגרש כדורגל תקני עם דשא סינטטי מאושר למשחקי ליגה בכדורגל
סה"כ 11 נכסים שבהם קיימים 17 אולמות ומגרשי ספורט (בחלק מהנכסים קיימים יותר
ממגרש ספורט אחד)

חלוקה לפי סוג מגרש/אולם :

סה"כ	סוג המגרש
2	אולמות ספורט
	מגרשים
1	מגרש כדורגל תקני
4	מגרש ספורט משולב
2	מגרש כדורסל פתוח
3	מגרש קט-רגל
5	מגרש טניס
15	סה"כ מגרשים
17	סה"כ כללי

3. בדיקות מתקני הספורט

א. החברה המבצעת את הבדיקות

מבדיקת הביקורת עולה כי בדיקות מתקני הספורט בשנים: 2015, 2017-2018 נעשו ע"י
חברת סיסטם מעבדות מתקדמות בע"מ.
השירות הניתן ע"י החברה כולל בדיקה הנדסית ע"פ דרישת ת"י 5515 עבור מתקני
כדורסל, סולמות שבדיים, טבעות התעמלות ושערי קט רגל, בדיקת מתקני הרמה.
בשנת 2016 הבדיקות (באולמות הספורט) נעשו ע"י בודקים אחרים: מהנדס אמיר
גהלי, ג'ורגי פריד.

ב. תוצאות הבדיקות

בסיום הבדיקה הועבר דוח בדיקה מסכם ע"י חברת סיסטם.

בדיקות בשנת 2015

הומצאו לביקורת דוחות בדיקה של 6 מגרשים שנבדקו בשנת 2015.
תוצאת הבדיקות של 6 המגרשים הייתה:
מתקני הספורט לא מתאימים לדרישות התקן.
בחלק מהמגרשים אף נרשם כי יש להסיר את מתקני הסל לאלתר.



להלן תוצאות הבדיקות בשנת 2015 :

מס' / שם המגרש / אולם	כתובת	תאריך הבדיקה	מסקנות
1 בית ספר בן גוריון - מגרש	הגורן	13/05/2015	מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים לדרישות התקן
2 בית ספר קשת - מגרש	מנחם בגין	13/05/2015	מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים לדרישות התקן
3 בית ספר בורג - מגרש	העצמאות	05/08/2015	א. מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים לדרישות התקן ב. יש להסיר את מתקני הסל לאלתר מהמגרש ג. קיים חשש לקריסת המתקנים
4 בית ספר הרצוג - מגרש משולב	רוטשילד	05/08/2015	א. מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים לדרישות התקן ב. יש להסיר את מתקני הסל לאלתר מהמגרש ג. קיימים תופסני רשת על גבי מתקני שערי קט-רגל
5 בית ספר רבין - מגרש משולב	מנחם בגין	05/08/2015	א. מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים לדרישות התקן ב. יש להסיר את מתקני הסל לאלתר מהמגרש ג. קיימים חלקים חדים על גבי שערי הקט-רגל
6 גני המושבה - מגרש ציבורי	שדרות ויצמן	05/08/2015	א. מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים לדרישות התקן ב. סל מס' 1 קרס במשיכה קלה על גבי טבעת המתקן

להלן תוצאות הבדיקות בשנת 2016 :

בגין שנה זו הומצאו לביקורת דוחות בדיקה שנעשו רק באולמות ספורט.

מס' / שם האולם	כתובת	תאריך הבדיקה	מסקנות
1 אולם ספורט ע"ש ניר פרס בתיכון רבין	מנחם בגין	14/03/2016	אין ליקויים
2 אולם ספורט ע"ש רפנאל מוסקל	יואב שחם	29/03/2016	כשיר

בדיקות בשנת 2017

בשנת 2017 נעשו בדיקות באולמות ספורט ובמגרשי ספורט.

להלן תוצאות הבדיקות בשנת 2017 :

מס' / שם המגרש / אולם	כתובת	תאריך הבדיקה	מסקנות
1 בית ספר בן גוריון - מגרש	הגורן	22/11/2017	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו
2 בית ספר קשת - מגרש	מנחם בגין	22/11/2017	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו



מס' / שם המגרש / אולם	כתובת	תאריך הבדיקה	מסקנות
3	בית ספר בורג - מגרש	22/11/2017	מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו
4	בית ספר הרצוג - מגרש משולב	22/11/2017	א. מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו ב. שער מס' 1 פסול לשימוש, קיימת קורוזיה בבסיס המתקן - יש להסירו
5	בית ספר רבין - מגרש משולב	22/11/2017	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו
6	גני המושבה - מגרש ציבורי	28/11/2017	מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו

כפי המשתקף מהטבלה הנ"ל הבדיקות של 3 מגרשים (מחצית המגרשים) נמצאו תקינות. אולם 3 מגרשים עדיין לא תקינים ומחייבים תיקון או הסרת מתקן.

דוח בדיקה מסכם של מגרש ספורט לדוגמא (בבי"ס הרצוג 11/17) הוצג בנספח 1.

בדיקות בשנת 2018

בדוחות הבדיקה שבוצעו בשנת 2018 נכללו מגרשים נוספים שלא נכללו בדוחות הבדיקה הקודמים. להלן תוצאות הבדיקות בשנת 2018:

מס'	שם המגרש / אולם	כתובת	תאריך הבדיקה	מסקנות	התייחסות מנהל מח' הספורט הישועי
1	בית ספר בן גוריון - מגרש	הגורן	28/10/2018	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	
2	בית ספר קשת - מגרש	מנחם בגין	28/10/2018	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	
3	בית ספר בורג - מגרש	העצמאות	28/10/2018	שערי הכדורגל שנבדקו לא מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	השערים הוסרו. ניתנה הנחיה של מח' הנדסה להזמנת שערים חדשים
4	בית ספר הרצוג - מגרש משולב	רוטשילד	28/10/2018	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	
5	בית ספר רבין - מגרש משולב	מנחם בגין	28/10/2018	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	
6	גני המושבה - מגרש ציבורי	שדרות ויצמן	28/10/2018	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	
7	מגרש כדורגל ישובי (*)	שדרות רפאל סויסה	-	לא התקבל דוח הבדיקה / אישור בטיחות מההתאחדות לכדורגל	לא ניתן להשיג אישור מההתאחדות לכדורגל, אבל עצם קיום משחקי הליגה מעיד על כך שהמגרש מאושר



מס' / שם המגרש / אולם	כתובת	תאריך הבדיקה	מסקנות	התייחסות מנהל מח' הספורט הישובי
8 אולם ספורט ע"ש רפנאל מוסקל (**)	יואב שחם	11/11/2018	מתקני סל פסולים לשימוש	הסלים שנפסלו לשימוש הוסרו והוצאו מהאולם. לאחר הסרת הסלים נעשתה בדיקה מחודשת והתקבל דוח בדיקה תקין
9 אולם ספורט ע"ש ניר פרס בתיכון רבין	מנחם בגין	08/11/2018	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	
9 אולם ספורט ע"ש ניר פרס בתיכון רבין- בדיקת מחיצה	מנחם בגין	08/11/2018	התקן בלימה- בולם דרומי תקול	הבולם הוחלף יום למחרת הביקורת
10 מגרש ספורט - מגרש מיניפיץ	המגן	28/10/2018	מתקני הספורט שנבדקו מתאימים ע"פ הסעיפים שנבדקו	
11 מגרשי טניס	גרשון שרשבסקי		לא נדרשת בדיקה במגרשי טניס	

הערות:

(*) מגרש כדורגל יישובי - לפני תחילת עונת משחקי ליגת הכדורגל התאחדות הכדורגל שולחת בודק מטעמה לצורך אישור מגרש הכדורגל למשחקים

(**) אולם ספורט ע"ש רפנאל – הסלים שהוסרו שימשו לאימונים, לא יותקנו סלים חדשים במקומם.

ממצאים

מתוך מגרשי הספורט של המועצה, מגרש הכדורגל היישובי לא נבדק ע"י חברת בדיקה חיצונית והתאחדות הכדורגל איננה מספקת למועצה אישור בטיחות כלשהוא בגין מגרש זה

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לכלול את מגרש הכדורגל היישובי ברשימת מגרשי הספורט שיבדקו ע"י חברת בדיקה חיצונית משנת 2019 ואילך.



ג. מועד ביצוע הבדיקות

כאמור, על פי הוראות חוזר מנכ"ל משרד החינוך, המבוסס על הוראות ת"י 5515, יש לבצע את בדיקת מתקני הספורט פעם בשנה.

בעניין זה נבחין בין אולמות הספורט לבין מגרשי הספורט:

אולמות ספורט

קיימים 2 אולמות: אולם ספורט בתיכון רבין ואולם ספורט רפנאל.

שני אולמות הספורט עברו בדיקות תקופתיות כנדרש - בכל שנה החל משנת 2013.

מגרשי ספורט חיצוניים

לא נעשו בדיקות סדירות במגרשי הספורט החיצוניים.

הומצאו לביקורת דוחות בדיקה משנת 2015 אך לא על כל המגרשים, לא הומצאו דוחות בדיקה משנת 2016. לאחר מכן התקבלו דוחות בדיקה משנת 2017 ובשנת 2018 נבדקו כל המגרשים.

לדברי מנהל מחלקת הספורט של המתנ"ס מתאריך 17/12/18:

משנת 2016 נעשו שיפוצים/תיקונים במתקני הספורט הבאים:

(1) הוחלפו כל הסלים במגרשי החוץ המשולבים

(2) הוחלפו השערים בבתי הספר: הרצוג ובן גוריון, וימים הקרובים יוחלפו בבית הספר בורג.

ממצאים

על פי הוראות חוזר מנכ"ל משרד החינוך והוראות ת"י 5515 יש לבצע בדיקות בטיחות במתקני הספורט פעם בשנה. מבדיקת הביקורת נמצא כי בדיקות אולמות הספורט נעשו פעם בשנה כנדרש. אולם במגרשי הספורט החיצוניים לא נעשו בדיקות סדירות לכל המגרשים ומידי שנה. רק בשנת 2018 בוצעו בדיקות בכל מגרשי הספורט.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה להקפיד על מילוי הוראות חוזר המנכ"ל ות"י 5515 ולבצע את בדיקת מתקני הספורט של המועצה פעם בשנה. כמו כן, לדאוג לתחזוקה שוטפת למניעת ליקויים בטיחותיים.

**ד. בדיקות נוספות**

יובהר כי במסגרת דוח ביקורת זה לא נבדק קיומן של בדיקות נוספות בתחום האולמות ומגרשי הספורט מלבד בדיקת מתקני הספורט. לכן הביקורת מבקשת לציין את חשיבותן של בדיקות נוספות שלא נבדקו בדוח זה - המרחב והמבנים בהם נמצאים מתקני הספורט כגון: גדרות המגרשים, בדיקות חשמל, צנרת, כיבוי אש וכיוצ"ב שיש לבצע אותן באמצעות גורם מקצועי מוסמך.

ה. רישוי עסקים

צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) התשמ"ג-2013 קובע הוראות בנוגע עסקים טעוני רישוי. ע"פ סעיף 7.7 לתוספת של צו רישוי עסקי, חובת רישוי אולם ספורט (אולם הנועד לאימונים) נבחנית לפי אופי הפעילות המתבצעת בו – האם האולם נועד לאימונים בלבד או לאירועים עם קהל.

פטורים מרישוי

- (1) אולם ספורט במוסד חינוכי המשמש את המוסד בלבד ללא קשר למספר המושבים.
- (2) פעילות ספורט חובבנית, לצרכי אימונים בלבד, ללא משחקי ליגה וללא נוכחות קהל.
- (3) פעילות חוגים באולם.

חייב רישוי

אולם המשמש למשחקי ליגה ומשחקי ספורט (ללא קשר למספר המושבים) **בנוכחות קהל**, עם וללא תשלום.

אולמות הספורט במועצה

במועצה פועלים 2 אולמות ספורט, להלן פרטי האולמות שהתקבלו ממנהל מחלקת הספורט הישובי:

פרטים	אולם ספורט ע"ש רפנאל	אולם ספורט "ניר" בבי"ס תיכון רבין
שימוש עיקרי	חוג התעמלות ואקרובטיקה	בשעות הבוקר - שימוש ביה"ס בשעות אחה"צ - שימוש המתנ"ס. כדורסל כולל ליגות
שימושים אחרים	כדורסל, טניס שולחן, כדורשת	כדורשת
תפוסה מלאה	כ- 350 מקומות ישיבה	100 מקומות ישיבה

על פי הפרטים הנ"ל, אולם הספורט "ניר" בביה"ס התיכון טעון רישוי היות שמתקיימים בו משחקי ליגה בנוכחות קהל. לגבי אולם הספורט ע"ש רפנאל – יש לוודא כי לא מתקיימים בו משחקים בנוכחות קהל, שאם כן יהיה גם הוא טעון רישוי.



לדברי מנהל מחלקת הספורט של המועצה נכון להיום, אין רישיון עסק לאולמות הספורט של המועצה.
לגבי מגרש הכדורגל היישובי – אין בו מושבים לקהל ולכן פטור מרישיון עסק.

ממצאים

צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) התשמ"ג-2013 קובע הוראות ותנאים לחיוב אולם ספורט ברישיון עסק.
למועצה שני אולמות ספורט שמתקיימים בהם פעילויות ספורט וחוגים שונים. באולם "ניר" בתיכון רבין מתקיימים משחקי ליגה עם קהל וע"פ הוראות הצו הוא טעון רישוי, באולם רפנאל לא מתקיימים בעונה זו משחקים עם קהל ולכן הוא פטור מרישוי. כיום, אין רישיון עסק לשני האולמות.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לפעול על פי הוראות צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) התשמ"ג-2013 לרישוי אולם הספורט "ניר" בתיכון רבין הטעון רישוי.
לגבי אולם רפנאל לבחון לקראת שנת תש"פ האם נדרש והאם ניתן להכשירו לקבלת רישיון עסק.

4. שימוש המתנ"ס באולמות ומגרשי ספורט

הסכם בין המועצה לבין המתנ"ס

א. בתאריך 4/4/16 נחתם הסכם משולש:

- בין המועצה

- לבין החברה למתנ"סים

- ולבין המתנ"ס

ההסכם (להלן: "ההסכם המשולש") הוכן לצורך הסדרת היחסים ושיתוף הפעולה בין המועצה לבין המתנ"ס במטרה לקדם תכניות ופעילויות בקרב הקהילה בתחומי החינוך, התרבות, הרווחה והספורט.

ב. תקופת ההסכם: 60 חודשים (5 שנים) בתוספת הארכה של 60 חודשים נוספים.

ג. בסעיף 55 להסכם זה נקבע כי **המועצה תעמיד לרשות המתנ"ס**, לצורך פעולותיו והשירותים אותם יספק על פי הסכם זה **מבנים** המפורטים ברשימה בנספח ד' ... לצורך השימוש בהם כמתנ"ס ו/או לצורך כל פעילות אותה נדרש המתנ"ס לקיים.

אופן השימוש והתחזוקה במבנים המפורטים בנספח ד' **יהא בהתאם להוראות הפעלת המבנים** לגבי



כל מבנה ומבנה כאמור בנספחים ה'1 – ה'3.

ד. בנספח ד' מפורטת רשימת המבנים המופעלים ע"י המתנ"ס, בכללם מגרשים ומבנים שיש בהם מתקני ספורט כמפורט:

מס'	שם המבנה	מהות הפעילות
1	אצטדיון הכדורגל	לימודי כדורגל
2	אולם הספורט בביה"ס רבין	בשעות הבוקר משמש לפעילויות ביה"ס. מהשעה 15:00 לפעילויות המתנ"ס
3	מגרשי טניס	לימודי טניס

ה. בנספח ה'1 להסכם פורטו הוראות הפעלה למבני הספורט.

להלן ההוראות בנוגע לציוד ולאחזקת המבנים

- המתנ"ס ידאג לרכוש ולאבזר את המבנים בציוד נוסף, ככל שהדבר יידרש בהתאם להוראות כל דין
- הפעלת המבנים, אחזקתם וניהולם יהיו באחריותו הבלעדית של המתנ"ס, תוך תיאום עם המועצה ומהנדס המועצה.
- המתנ"ס מתחייב להחזיק את המבנה והציוד המצוי בו במצב טוב, תקין ולשמור על ניקיונו וניקיון סביבתו
- המתנ"ס מתחייב לתקן על חשבונו כל ליקוי או נזק שיגרמו למבנה ו/או לציוד במהלך תקופת ההתקשרות למעט בלאי ו/או ליקויים יסודיים במבנה הנובעים מליקויי בניה

לסיכום, המועצה מעמידה לרשות המתנ"ס את מבני הספורט לשימוש לצורך פעולותיו וזאת על פי תנאי ההסכם שנקבעו בעניין ניהולו, הפעלתו ואחזקתו.

אחזקת מבני הספורט שבשימוש המתנ"ס

- הוצאות אחזקה של אצטדיון הכדורגל נעשות ע"י המתנ"ס
- אולמות הספורט בתחזוקה שוטפת של המתנ"ס ובאולם הספורט בתיכון רבין – בהשתתפות ביה"ס התיכון.



ממצאים

במסגרת הסכם בין המועצה לבין המתנ"ס שנחתם בתאריך 4/4/2016 המועצה מעמידה לרשות המתנ"ס מבני ספורט לצורך פעולותיו, כאשר הוצאות האחזקה יבוצעו ע"י המתנ"ס.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבדוק שהמבנים והמתקנים מתוחזקים היטב ע"י המתנ"ס, כפי שנקבע בהסכם בין המועצה לבין המתנ"ס

5. ממצאים במתקני ספורט בבתי ספר

בעקבות סיורים שנעשו בבתי הספר ע"י הביקורת, נמצאו מספר ליקויים במתקני ספורט המצויים בהם.
להלן הליקויים שנתגלו:

5.1 בית הספר ע"ש בורג

תאריך הביקור בבית הספר: 17/6/18

מגרש ספורט משולב

בחלק האחורי של ביה"ס קיים מגרש ספורט משולב לא מקורה, הסגור מסביבו בגדר ובשער כניסה עם מנעול.
המגרש הינו מגרש ציבורי של המועצה המיועד לשימוש ביה"ס בשעות הלימודים ולאחר סיום יום הלימודים משמש את התושבים.
בשעות הלימודים שער הכניסה סגור וכאשר מתקיימת פעילות של ביה"ס השער נפתח ושוב ננעל עם סיום הפעילות. בסוף יום הלימודים שער הכניסה נשאר פתוח.
לדברי מנהלת ביה"ס השימוש במגרש לאחר סיום הלימודים וכן בסופי שבוע גורם לתופעות של לכלוך המגרש בשאריות של שקיות, שברי בקבוקים וכו' שאינן מאפשרות פעילות נקיה ובטוחה ע"י ביה"ס.
יצוין כי המגרש מנוקה ע"י קבלן חיצוני של המועצה אחת לשבועיים, אך לאור תופעות הכלוך החוזרות ונשנות הניקוי איננו מספק.

יש לציין כי בעת הביקור במגרש הספורט נצפה ליקוי באחד משערי הכדורגל - מבנה השער איננו שלם, חסרה בו הקורה האחורית.
לאחר מספר חודשים נעשתה בדיקת בטיחות ע"י חברת סיסטם בתאריך 28/10/18.



בדוח הבדיקה צוין כי שערי הכדורגל שנבדקו לא תקינים.
בעקבות זאת, השערים הוסרו ממגרש הכדורגל – הליקוי הוסר.

ממצאים

לדברי מנהלת ביה"ס מיום 17/6/2018 מגרש הספורט המשולב נשאר מלוכלך לאחר שימוש הציבור בו בסופי שבוע וניקוי המגרש ע"י קבלן הניקיון איננו מספיק

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לבדוק את היקף התופעה ולתת פתרונות בהתאם לכך למניעת פגיעה במגרש ובמשתמשים בו

5.2 בית הספר ע"ש רבין

תאריכי הביקור: בחט"ב – 5/6/18, בתיכון – 28/6/18.

מתקני ספורט

- מגרש כדורסל מגודר מכל צדדיו, מכונה "הכלוב" נמצא בשטח ביה"ס ובסמוך לגדר עם ביה"ס קשת, כיום משמש את ביה"ס "קשת" הסמוך לקיום שיעורי ספורט. קיימים מספר מתקנים בשטח המשותף לביה"ס ולציבור הנמצאים באחריות המועצה:
א. מגרש ספורט משולב מקורה
ב. מגרש טניס פתוח
ג. אולם ספורט (כדורסל)
המגרשים והאולם משמשים את ביה"ס עד לסיום הלימודים ובשעות הצהריים הופכים לשימוש הציבור ולקיום חוגי ספורט בהם.

להלן הממצאים שנתגלו בחצר ביה"ס

מסלול ריצה בחצר ביה"ס

לדברי רכז הבטיחות של ביה"ס:
מסלול הריצה בשיעורי הספורט הינו המסלול המקיף את המבנים של ביה"ס,
לדברי המורה לספורט-המסלול איננו מהווה מסלול תקני.

מסלול הריצה מתחיל בחלקו האחורי של בית הספר והוא סובב את כל ביה"ס.
מבדיקה בשטח עולה כי המסלול עובר במדרכה העשויה מאבנים משתלבות. חלקים ממנה אינם ישרים עקב שקיעתן של אבנים מתוכה ולכן עלול לגרום לנפילות ולפציעות



של תלמידים הרצים במסלול זה.
בתמונה אפשר לראות את שקיעתן של חלק מהאבנים המשתלבות במסלול זה.



ממצאים

בעקבות ביקור הביקורת בביה"ס "רבי" בתאריך 26/8/18 נמצא כי בחלק ממסלול הריצה של ביה"ס הסובב את חצר ביה"ס ישנן מהמורות בין האבנים המשתלבות, שעלולות לגרום למעידת תלמידים בזמן הריצה.

המלצות

לאור זאת, הביקורת ממליצה לטפל במפגעים כדי למנוע פגיעה בתלמידים



פרק ד' – עיקרי הממצאים והמלצות



מס'	עמ'	נושא	ממצאים	המלצות
1	155	תוצאות בדיקה	מתוך מגרשי הספורט של המועצה, מגרש הכדורגל היישובי לא נבדק ע"י חברת בדיקה חיצונית והתאחדות הכדורגל איננה מספקת למועצה אישור בטיחות כלשהוא בגין מגרש זה	לכלול את מגרש הכדורגל היישובי ברשימת מגרשי הספורט שיבדקו ע"י חברת בדיקה חיצונית משנת 2019 ואילך.
2	156	מועד הבדיקות	על פי הוראות חוזר מנכ"ל משרד החינוך והוראות ת"י 5515 יש לבצע בדיקות בטיחות במתקני הספורט פעם בשנה. מבדיקת הביקורת נמצא כי בדיקות אולמות הספורט נעשו פעם בשנה כנדרש. אולם במגרשי הספורט החיצוניים לא נעשו בדיקות סדירות לכל המגרשים ומידי שנה. רק בשנת 2018 בוצעו בדיקות בכל מגרשי הספורט.	להקפיד על מילוי הוראות חוזר המנכ"ל ות"י 5515 ולבצע את בדיקת מתקני הספורט של המועצה פעם בשנה. כמו כן, לדאוג לתחזוקה שוטפת למניעת ליקויים בטיחותיים.
3	158	רישוי עסקים	צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) התשמ"ג - 2013 קובע הוראות ותנאים לחיוב אולם ספורט ברישיון עסק. למועצה שני אולמות ספורט שמתקיימים בהם פעילויות ספורט וחוגים שונים. באולם "ניר" בתיכון רבין מתקיימים משחקי ליגה עם קהל וע"פ הוראות הצו הוא טעון רישוי, באולם רפנאל לא מתקיימים בעונה זו משחקים עם קהל ולכן הוא פטור מרישוי. כיום, אין רישיון עסק לשני האולמות.	לפעול על פי הוראות צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) התשמ"ג - 2013 לרישוי אולם הספורט "ניר" בתיכון רבין הטעון רישוי. לגבי אולם רפנאל לבחון לקראת שנת תש"פ האם נדרש והאם ניתן להכשירו לקבלת רישיון עסק.
4	160	שימוש במבני הספורט ע"י המתנ"ס	במסגרת הסכם בין המועצה לבין המתנ"ס שנחתם בתאריך 4/4/2016 המועצה מעמידה לרשות המתנ"ס מבני ספורט לצורך פעולותיו, כאשר הוצאות האחזקה יבוצעו ע"י המתנ"ס.	לבדוק שהמבנים והמתקנים מתוחזקים היטב ע"י המתנ"ס, כפי שנקבע בהסכם בין המועצה לבין המתנ"ס
5	161	מגרש ספורט בבי"ס "בורג"	לדברי מנהלת ביה"ס מיום 17/6/2018 מגרש הספורט המשולב נשאר מלוכלך לאחר שימוש הציבור בו בסופי שבוע וניקוי המגרש ע"י קבלן הניקיון איננו מספיק	לבדוק את היקף התופעה ולתת פתרונות בהתאם לכך למניעת פגיעה במגרש ובמשתמשים בו
6	162	ביה"ס "רבין"	בעקבות ביקור הביקורת בביה"ס "רבין" בתאריך 26/8/18 נמצא כי בחלק ממסלול הריצה של ביה"ס הסובב את חצר ביה"ס ישנן מהמורות בין האבנים המשתלבות, שעלולות לגרום למעידת תלמידים בזמן הריצה.	לטפל במפגעים כדי למנוע פגיעה בתלמידים



פרק ה' – נספחים

נספח 1 : דוח בדיקה מסכם של מגרש ספורט לדוגמא (בבי"ס הרצוג 11/17)



סיקור קונסטרוקציה ובטיחות למתקני וציוד ספורט

מס' 845836

מס' סרויקט: 43937	מזכרת בתיה - רחוב: רוטשילד 51 - בית ספר הרצוג - מגרש ספורט	שם הסרויקט:
תאריך בדיקה: 22/11/17	מועצה מקומית מזכרת בתיה	שם המומין:
תאריך הדפסה: 23/11/17	מזכרת בתיה - רחוב: רוטשילד 51	כתובת האתר:

מירוט המתקנים וציוד שנבדקו:

המתקן הנבדק	מס' היחידות	הערות	טיפוס המתקן
כדורסל (טלים)	4		4
טבעות והתעמלות			
סולמות שוודיים			
שערי קט רגל	2		
הבלי טיפוס			
כדורעף			

מהות הבדיקה:

- התאמה לורישות סדרת תקנים תי"י 5515 החלים על ציוד ספורט.
- להלן חלקי הסדרה (מתקנים שנבדקו יסומנו ב- ✓):
- תי"י 5515 - ציוד ספורט: דרישות בטיחות ושיטות בדיקה כלליות (EN 913).
- תי"י 5515 חלק 1 - ציוד ספורט: ציוד כדורסל - דרישות תפקוד ובטיחות ושיטות בדיקה (EN 1270).
- תי"י 5515 חלק 3 - ציוד ספורט: ציוד התעמלות - סולמות - דרישות בטיחות ושיטות בדיקה (EN 12346).
- תי"י 5515 חלק 4 - ציוד ספורט: ציוד התעמלות - טבעות - דרישות תפקוד ובטיחות ושיטות בדיקה (EN 12655).
- תי"י 5515 חלק 2 - ציוד ספורט: ציוד כדור עף - דרישות תפקוד ובטיחות ושיטות בדיקה (EN 1271) - לא בחסמכה.
- שערי קט רגל - Australian competition and consumer commission - Moveble soccer goals safety

הצהרות:

תוצאות הבדיקה מובאות בעמודים מספר: 1-7
 שינויים במתקן מהוויכיים בדיקות חוזרות.
 יש לחתייחט למסמך במלואו ואין להעתיק ממנו למסמכים אחרים.
 התוצאות מתאימות ליום ביצוע הבדיקה.

מסקנות:

- מתקני הספורט שנבדקו לא מתאימים עפ"י הסעיפים שנבדקו
 שער מס' 1 פסול לשימוש, קיימת קררזיה בבסיס המתקן - יש להסירו.

הערות:

- אישור זה אינו תקף לחתקנה יש לבצע בדיקה על ידי מעבדה מאושרת לכל חתקנה
- לכל החקנה יש לספק אישור קונסטרוקטור לחיבור מתקן הסל לקונסטרוקציית תקרת האולם

שם המאשר: אלירן גרומי תאריך: 22/11/17 חתימה:

סופס 100-02





**דוח מס' 4/18
בטיחות במועצה**



תוכן העניינים



פרק	שם הפרק	עמוד
א	כללי – מבוא, מטרות, היקף, מתודולוגיה	167
ב	הבסיס הנורמטיבי	168
ג	הדוח המפורט	169
	1. ממונה על הבטיחות 2. נהלי עבודה 3. תכנית לניהול בטיחות במועצה 4. ועדת בטיחות ואמני בטיחות 5. הדרכת עובדים 6. תאונות עבודה	
ד	עיקרי הממצאים וההמלצות	179
ה	נספחים	180



פרק א' – כללי

1 מבוא

המועצה המקומית מזכרת בתיה מספקת שירותים לתושביה הן ע"י עובדי המועצה והן ע"י עובדי קבלן חיצוניים, העוסקים בפעולות שונות ומבצעים עבודות מגוונות. עבודות אלה מחייבות שמירה והקפדה על תקנות והוראות בטיחות וגהות בעבודה וזאת כדי לשמור על חיי העובדים ובריאותם. נושא הבטיחות מעוגן בחקיקה הראשית ובתקנותיה, תקנים ונהלים המקיפים מגוון רחב של תחומים בסביבת העבודה וכל מפעל וארגון המעסיק עובדים מחויב להקפיד על יישומם.

תחת משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים פועל מנהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית מכוח חוק ארגון הפיקוח על העבודה, 1954 – התשי"ד ומכוח פקודת הבטיחות בעבודה, 1970 - התש"ל. מטרותיו העיקריות של המנהל הן למנוע תאונות עבודה ולשמור על בריאותם של העובדים במדינת ישראל.

2 מטרות הביקורת

הביקורת ביקשה לבחון את מערך הבטיחות הרשותי, את ההוראות המחייבות בנושא ואת דרך ביצוען.

6. היקף הביקורת

הביקורת התמקדה בנושאים הבאים:

א. ניהול מערך הבטיחות במועצה

ב. ממונה על בטיחות

ג. ניהול וועדת בטיחות במועצה

ד. הדרכות לעובדים

ה. תאונות עבודה

הביקורת נערכה בין החודשים נובמבר – דצמבר 2018

3 מתודולוגיה

א. סקירת הוראות חוק והוראות מקצועיות

ב. עיון במסמכים ובנהלי עבודה



פרק ב' – הבסיס הנורמטיבי

1. חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד – 1954
2. תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ועדת בטיחות ונאמני בטיחות), התשכ"א -1960
3. פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], תש"ל-1970
4. תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (מסירת מידע והדרכת עובדים), התשנ"ט - 1999
5. תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות), תשנ"ו-1996
6. תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית לניהול בטיחות), התשע"ג-2013

**פרק ג' – הדוח המפורט****1. ממונה על הבטיחות****הגדרה**

ממונה על הבטיחות אחראי לייעץ למעסיק בכל הנוגע לחוקים, לתקנות ולתקנים בענייני בטיחות, לסייע לו ולאנשי צוות הניהול והתכנון בכל עניין הנוגע לבטיחות, גיהות, הנדסת אנוש ובריאות תעסוקתית של העובדים במפעל ולקדם את התודעה בנושאים אלו. סעיף 10 לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ועדת בטיחות ונאמני בטיחות) מפרט את תפקידיו וסמכויותיו של הממונה על הבטיחות.

תפקידיו וסמכויותיו של הממונה על הבטיחות הוצגו בנספח 1 להלן**חובת מינוי ממונה על בטיחות**

א. על פי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד – 1954, (תיקונים לחוק משנת 1989 ו-2014) סעיף 25 :

25. (א) שר העבודה רשאי, בין דרך כלל בתקנות ובין בהודעה מיוחדת בכתב, להורות למעסיק על מינוי אדם מאומן כראוי להיות הממונה על הבטיחות במפעל על מנת שעיקר תפקידו יהיה בכך.

ב. על פי תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות) התשנ"ו 1996, חובה על המועצה למנות ממונה על הבטיחות, הממונה חייב לקבל אישור מפקח העבודה הראשי.

הכשרת ממונה על בטיחות

נתוני המשרה "ממונה על בטיחות וגיהות" פורסמו ע"י האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות במשרד הפנים, הכוללים בין היתר את התנאים המקדימים למינוי.

משרד הפנים
מינהל השלטון המקומי
האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות

ממונה על בטיחות וגיהות

נתוני המשרה
(סעיף תקציבי 1.733100.110)
סוג התפקיד:
תפקיד חובה סטטוטורי בכל רשות מקומית מעל 50 עובדים. ¹
תיאור התפקיד
ייעוד:
לייעץ למעביד בכל הנוגע לחוקים, לתקנות ולתקנים בענייני בטיחות, לסייע לו ולאנשי צוות הניהול והתכנון ולקדם את התודעה בנוגע לבטיחות, גיהות, הנדסת אנוש ובריאות תעסוקתית של העובדים ברשות המקומית.



על הממונה להיות בעל אישור כשירות מאת מפקח עבודה ראשי בהתאם לאמור בתקנה 3 לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות) התשנ"ו – 1996.
להלן דרישות הסף למתן אישור כשירות:

השכלה	ניסיון במקצוע
בעל תואר מוכר בתחום מדעי הטבע, הטכנולוגיה או ההנדסה ודומיהם	ניסיון של 2 שנים לפחות במקצועו לאחר סיום לימודיו
טכנאי או הנדסאי	ניסיון של 3 שנים לפחות במקצועו לאחר סיום לימודיו
רשימת מקצועות שווי ערך למועמדים לקורס ממונים על בטיחות בעבודה	ניסיון של 3 שנים לפחות בבטיחות וגהות, לאחר סיום לימודיו

כפיפות: לראש הרשות המקומית או למנכ"ל הרשות המקומית.

ממצאים

על אף שהמועצה מחויבת במינוי ממונה על בטיחות, **לא פועל בה ממונה על בטיחות**. בעקבות זאת, פנתה הביקורת אל מנהל מח' בטחון וסד"צ להלן תשובתו:
"בעבר שכרה המועצה שירותי חברה שסיפקה ממונה על בטיחות, שמקצועו הוא מהנדס בטיחות. הממונה היה עאמר חלילה מחברת פי.סי.ס.
לאחר שהסתיימה ההתקשרות עם החברה בתום 3 שנים, לא חודשה ההתקשרות אתו. כיום אין ממונה על בטיחות במועצה."

לממונה אישור כשירות מאת מפקח עבודה ראשי.

אישור כשירות הממונה מהמפקח על העבודה הוצג בנספח 2

בדיקת מסמכים משנים קודמות העלתה כי ממונה על בטיחות בעבודה הועסק במועצה (לא בשכר) בהתאם להסכם שנחתם אתו, להלן הפרטים:
הסכם להעסקת ממונה על הבטיחות בעבודה נחתם בתאריך 10/5/2013.
שם הממונה: בי.סי.ס הנדסה ובטיחות בע"מ (חלילה עאמר)
מהות ההסכם:

הממונה יעניק למועצה שירותים בנושאי בטיחות בעבודה, ויכהן בתפקיד הממונה על הבטיחות אצלה כמתחייב מהוראות החוק.
הממונה יספק, בין היתר, את השירותים הבאים:
- יערוך נוהלי בטיחות כתובים וידאג להפצתם לעובדי המועצה
- יקיים הדרכות שוטפות לעובדי המועצה
- ידאג לאכיפת נוהלי בטיחות והוראות הבטיחות בכל מחלקות המועצה



- יערוך ביקורת על כל התקשרויות המועצה עם קבלנים ונותני שירותים ויפעל לקביעת נהלים והנחיות בקשר עם מגבלות בטיחות
- יעדכן בדרישות חדשות, נהלים חדשים בתחום הבטיחות בעבודה.
תקופת ההסכם:
ההסכם הינו לתקופה בת 24 חודשים, שתחילתה ביום 1/1/13 וסיומה ביום 31/12/14.
הסכם זה ניתן להארכה ל- 3 תקופות נוספות בנות 12 חודשים כל אחת.
הסכם זה לא הוארך והממונה על הבטיחות הפסיק לתת את שירותיו למועצה, מאז לא מונה ממונה חדש (לא כשכיר ולא כעצמאי).

ממצאים

על אף שהמועצה מחויבת במינוי ממונה על בטיחות, לא פועל בה ממונה על בטיחות.

המלצות

הביקורת מציינת כי מינוי ממונה על בטיחות אינו רק חובה חוקית החלה על המועצה אלא גם מהווה מהלך חשוב שיש בו כדי לצמצם את סיכוני הבטיחות ואת הסיכוי להתרחשותן של תאונות בתחום המועצה ולכן ההמלצה היא למנות ממונה על בטיחות במועצה בהקדם.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

החל משנת 2013 החל תהליך להסדרת הנושא צ"י מ"נוי אמנה בטיחות חיצוני, הכנת וצדת בטיחות, כתיבת נוהל וכיו"ב. התהליך לא הולך כנדרי מסיבות
ונות.

2. נהלי עבודה

נוהל עבודה הוא רשימה של הוראות והנחיות לעובדי הארגון המגדירות את שיטות הפעולה להשגת מטרות הארגון.
מבין נהלי העבודה של המועצה נמצאו שני נהלים בנושא בטיחות:
א. נוהל בטיחות והגנה על תכולת המחסן - נוהל מס' רכ-20/א'
תאריך תחולה: 1/12/2006
מטרת הנוהל: לקבוע כללי בטיחות ברמת העובד וכן לשמירת הטובין במחסן



מבנה הנוהל

- הנוהל מפרט הוראות ואמצעי הגנה כנגד סכנות שעלולות להתרחש במחסן :
הגנה בפני שריפה, הגנה בפני חומרים רעילים, הגנה בפני גניבה ופריצה, הגנה בפני רטיבות
וחלודה, הגנה בפני אבק ולכלוך
- סימון כלי עבודה לא שמישים
- הוראות פעולה במקרה של דליקה.

ב. נוהל בטחון ובטיחות במשרדי הרשות המקומית - נוהל מס' מז-3

- תאריך תחולה : 1/1/2013
- מטרת הנוהל : לקבוע את הפעולות הנדרשות בכל הקשור לאבטחת פעילות המועצה, מבניה, משרדיה ותכולתם.

מבנה הנוהל

- הנוהל מורכב מכמה סעיפים כמפורט :
- (1) פתיחת וסגירת מבנים – ניהול ורישום המחזיקים במפתחות מבני המועצה
- (2) מערכת האזעקה – הוראות שימוש בקוד האזעקה
- (3) פתיחת / סגירת משרד – הוראות ליציאה וסגירת משרד ושמירה על ציוד
- (4) אבטחת מסמכים – שמירה על מסמכים רגישים וסודיים
- (5) השימוש בכספת – שמירת מפתח וקוד הפתיחה לכספת
- (6) קיום תיק עזרה ראשונה ותקינותו
- (7) מיקום אמצעי כיבוי אש והפעלתם
- (8) ניתוק מכשיר חשמלי תקול מזרם החשמל, איסור ביצוע עבודות חשמל
- (9) שעת חירום – מיקום מרחב מוגן, והנחיות לפעולה בהישמע אזעקה

ממצאים

- למועצה נוהל עבודה בטחון ובטיחות במשרדי הרשות המקומית משנת 2013, אך איננו כולל את כל תחומי הבטיחות.
- נושאים נוספים בתחום הבטיחות במועצה שלא קיימים בנוהל :
 - א. בטיחות וגהות עובדי המועצה
 - ב. בטיחות בעבודת קבלנים בתחום המועצה
 - ג. בטיחות אירועים המוניים
 - ד. בטיחות מבנים מסוכנים
- ובכל מקרה, ייעשה בתיאום עם ממונה על בטיחות / יועץ בטיחות לאחר מינויו .



ממצאים

למועצה נוהל עבודה בטחון ובטיחות במשרדי הרשות המקומית משנת 2013 אך הוא איננו כולל את כל תחומי הבטיחות

המלצות

לאור זאת הביקורת ממליצה להוסיף נהלים בנושאים נוספים כדי לכסות את כל הפעילויות בתחום הבטיחות במועצה

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

בשנת 2016 לקח מנכ"ר המועצה (מר ירון טמיר) את האחריות על התחום והפילת התהליך (כקצ"פ החוק), ההליך "נתקצ".

3. תכנית לניהול בטיחות בעבודה

תקנות ארגון ופיקוח על העבודה (תכנית לניהול הבטיחות) התשע"ג – 2013 קובעות כי במקום עבודה תהיה תכנית לניהול הבטיחות בו.
מטרות התכנית:
א. מניעת תאונות ומחלות מקצוע
ב. צמצום הסיכונים
ג. מילוי אחר דרישות החקיקה בנושאי הבטיחות ובריאות תעסוקתית
התכנית תתעדכן מדי שנה בשנה.

תכנית לניהול בטיחות תכלול בין היתר את הנושאים הבאים:

- סקר סיכונים
- המבנה הארגוני של מערך הבטיחות במועצה
- הדרכות עובדים
- בדיקות תקופתיות לציוד
- הוראות ונהלי בטיחות



ממצאים

תכנית לניהול בטיחות לא קיימת במועצה. בהעדר ממונה על בטיחות, אין גורם מקצועי במועצה שלוקח על עצמו את המשימה ומטפל בהכנת תכנית לניהול בטיחות.

המלצות

לאור זאת הביקורת ממליצה לפעול להכנת תכנית לניהול בטיחות במועצה בד בבד עם מינוי ממונה על בטיחות. במסגרת התכנית תיקבע מדיניות הבטיחות של המועצה, ייקבע לוח זמנים ליישומה והמשאבים שיוקצו ליישומה מתוך תקציב המועצה.

תגובת קב"ט המועצה שהתקבלה בתאריך 10/6/19

מחלק ומחנה מאוד את המלצות הביקורת לקדם את הנושא הנ"ל במידת
הבטיחות הצוהרים המוצה.
יש להוסיף ולבחון גם הסכמים עם קבלנים נותני שירות לצמידתם ככלי
הבטיחות ומוניטין מאורכות ואחריות המוצה במקרים של כשלים ותאונות.

4. ועדת בטיחות ונאמני בטיחות

הוראות בדבר הקמתה של **ועדת בטיחות** נקבעו בחוק ארגון הפיקוח על העבודה, תשי"ד - 1954 ובתקנותיו - תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ועדות בטיחות ונאמני בטיחות), תשכ"א-1960.
סעיף 10(א) לחוק זה בשם: הקמת ועדות בטיחות (תיקון מס' 2) תשמ"ב-1982 (תיקון מס' 8) תשע"ד-2014 קובע כי "מפעל שמעסיקים בו 25 עובדים לפחות תהיה בו ועדת בטיחות המורכבת מנציגי העובדים ומנציגי המעסיק שווה בשווה".
התקנות מתייחסות גם למינוי נאמני בטיחות, כך שחברי ועדת הבטיחות יהיו נאמני הבטיחות של המועצה.

הרכב הועדה:

- 50% מחבריה יהיו נציגי ההנהלה
 - 50% מחבריה יהיו נציגי העובדים
- ועדת הבטיחות תבחר מבין חבריה, ברוב קולות, יושב ראש הועדה.



חברי ועדת הבטיחות יתמנו או יבחרו לשלוש שנים, ומותר לחזור ולמנות אותם מחדש.

המטרה בהקמת ועדת בטיחות בהרכב זה היא יצירת מעורבות של ההנהלה והעובדים בפיתוח וקידום הבטיחות והגיהות במועצה ובמניעת תאונות.
חובות וסמכויות של ועדת בטיחות:

- א. לברר סיבותיהן ונסיבותיהן של תאונות העבודה במפעל ולהמליץ על אמצעים למניעתן.
- ב. לעמוד על תנאי הבטיחות והגיהות, להמליץ על שיפורים ולייעץ בקביעת כללי בטיחות.
- ג. לקבל דין וחשבון מנאמני הבטיחות, לבקר ולתאם את פעולותיהם.
- ד. להלוות למפקח עבודה בביקוריו במפעל.

ועדת בטיחות במועצה

ועדת בטיחות מונתה במועצה בתאריך 9/3/16 (ע"י ראש המועצה ומזכיר המועצה) 3 חברים נציגי ההנהלה – מנהלי מחלקות ו- 3 חברים נציגי העובדים. מזכיר המועצה מונה לתפקיד יו"ר ועדת בטיחות. להלן הרכב הועדה:

מס'	נציג	שמות חברי הועדה	תפקיד
1	הנהלה	ירון טמיר	מזכיר המועצה
2	הנהלה	ציפי טאוב	מהנדסת המועצה
3	הנהלה	ישראל גרינפלד	מנהל מחלקת בטחון
4	העובדים	שבתאי אכו	קניין ואחראי רכש
5	העובדים	דניאל חדד	אב בית
6	העובדים	שרון אלחרר	סייעת בגנ"י

להלן החובות והסמכויות של חברי ועדת הבטיחות, שפורטו בכתב המינוי שלהם:

- (1) לנהל את ישיבות ועדת הבטיחות ולקיימן לפחות 8 פעמים בשנה
- (2) לברר סיבותיהן ונסיבותיהן של תאונות עבודה ולהמליץ על אמצעים למניעתן
- (3) לעמוד על תנאי הבטיחות והגיהות, להמליץ על שיפורים ולייעץ בקביעת כללי בטיחות
- (4) לקבל דין וחשבון מנאמני הבטיחות, לבקר ולתאם את פעולותיהם
- (5) להלוות למפקח עבודה בביקוריו בחברה
- (6) להמליץ בפני מהעביד על אמצעים משמעתיים נגד עובד שאינו מקיים כללי בטיחות (בהתאם לנוהל ועדת בטיחות)
- (7) להדריך את העובדים ולייעץ להם בכל הנוגע לשיפור הבטיחות והגיהות
- (8) להודיע בכתב למעביד ולממונה הבטיחות על ליקויים בשטח הבטיחות והגיהות
- (9) לעיין בכל פנקס, תעודה, דין וחשבון או כל מסמך אחר הנוגעים לבטיחות ולגיהות שחובה לנהלו, לקיימו או להגישו לפי חיקוק שביצעו בידי שר העבודה.

כתב מינוי של אחד מחברי ועדת בטיחות הוצג בנספח 3



תקופת כהונה

על פי תקנה 5 לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה חברי ועדת הבטיחות ייבחרו ל – 3 שנים. אפשר לחזור ולמנות את חברי הועדה מחדש. ועדת בטיחות מונתה במועצה בתאריך 9/3/16 כאמור לעיל, ולכן בחודש מרץ 2019 ימלאו 3 שנים למינוים של חברי הועדה. לאור זאת, שבעוד מספר חודשים ימלאו לוועדה 3 שנים להקמתה, המועצה נדרשת לשקול האם לאשר את מינויים של חבריה מחדש או לבחור חברי ועדה חדשים במקומם.

ישיבות הועדה

סעיף 5א' לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה קובע כי **על ועדת הבטיחות להתכנס לפחות שמונה פעמים בשנה**. לאחר שהוקמה, התכנסה הועדה 3 פעמים בשנת 2016 – בתאריכים הבאים: 28/3/16, 8/6/16, 19/7/16. מאז הועדה לא התכנסה שוב. הנושאים שנדונו בתאריך 8/6/16: הגדרת תפקידי הממונה על הבטיחות, עריכת מבדקי בטיחות במוסדות חינוך וציבור, הדרכות בטיחות, נאמני בטיחות במוסדות החינוך. בתאריכים: 28/3/16 ו- 19/7/16 לא נרשמו הנושאים שנדונו בישיבה. יש לציין כי גם כאשר הועדה הייתה פעילה בשנת 2016, היא התכנסה פחות מ- 8 פעמים בשנה. הביקורת ממליצה לכנס את ועדת הבטיחות מחדש ולקיים את ישיבותיה לפחות 8 פעמים בשנה כפי שנקבע בהוראות החוק.

ממצאים

- א. ועדת בטיחות מונתה בתאריך 9/3/16 ועומדת לסיים את כהונתה לאחר 3 שנים – במרץ 2019.
- ב. בשנת 2016 הועדה התכנסה פחות מ-8 פעמים בשנה. כיום הועדה איננה פעילה.

המלצות

- לאור זאת הביקורת ממליצה:
- א. לשקול האם לאשר את מינויים של חבריה הועדה מחדש או לבחור חברי ועדה חדשים במקומם
- ב. לכנס את הועדה מחדש ולקיים לפחות 8 ישיבות בשנה



5. הדרכת עובדים

תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (מסירת מידע והדרכת עובדים) התשנ"ט – 1999 קובעות כי על המעביד לקיים הדרכות לעובדים בנושא סיכוני בטיחות ובריאות במקום העבודה ולפחות אחת לשנה. בין תפקידיו של הממונה על הבטיחות הוא להכין תכנית הדרכה לעובדים.

נמצא כי במועצה לא מתקיימות הדרכות לעובדים בנושא בטיחות. יש לציין כי בהעדר ממונה על בטיחות אין במועצה גורם המרכז את הנושא והמטפל גם בהדרכות עובדים.

ממצאים

במועצה לא מתקיימות הדרכות לעובדים בנושא בטיחות

המלצות

לאור זאת הביקורת ממליצה:

- (1) לקיים הדרכות לעובדים בנושא בטיחות אחת לשנה, והדרכות ייחודיות לעובדים בעלי תפקידים הדורשים ידע ומיומנות כמו עזרה ראשונה, נהיגה נכונה וכד'
- (2) תיעוד ההדרכות ומעקב אחר ההדרכות שניתנו לעובדים
- (3) לקבוע תכנית הדרכה שנתית שתעודכן מידי שנה על פי שינויים שחלו במהלך השנה בתחום הבטיחות והגהות

6. תאונות עבודה

א. הגדרת "תאונת עבודה" ע"פ תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית לניהול בטיחות) התשע"ג – 2013 :

"תאונת עבודה" (Work Accident) – תאונה שאירעה לעובד תוך כדי עבודתו ועקב עבודתו אצל מעבידו או מטעמו, ולעובד עצמאי – עקב עיסוקו במשלח ידו.

ב. ע"פ תקנה 10 (א) (7) לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות), התשנ"ו – 1996 :

"על הממונה לברר סיבותיהן ונסיבותיהן של תאונות עבודה ומחלות מקצוע במגמה להפיק לקחים, לערוך בכתב ממצאים ומסקנות הבירורים ולהציע למעביד צעדים



מתאימים למניעת הישנות התאונות, לוודא הדרכת העובדים באשר לנסיבות התאונות ומחלות מקצוע והלקחים שהופקו".
ע"פ תקנה 10 (א) (8) לתקנות:
"על הממונה לרכז את כל המידע והתייעוד הקשור לתאונות עבודה מחלות מקצוע שאירעו במפעל".

ממצאים:

על פי נתונים שהתקבלו ממשאבי אנוש במועצה, בין השנים : 2016-2018 אירעו 12 תאונות עבודה של עובדים (רובם הגדול דווח למוסד לביטוח לאומי ואושר במסגרת תביעה לדמי גייעה של העובד שנפגע).
להלן התפלגות תאונות העבודה לפי שנים:

שנה	סה"כ
2016	8
2017	2
2018	2
סה"כ	12

מניתוח הנתונים עולה כי:

א. 10 מהתאונות אירעו לעובדי מחלקת החינוך ובעיקר לסייעות בגני ילדים ולסייעות אישיות.

ב. כתוצאה מ- 10 תאונות נגרמו חבלות גופניות לעובד כגון חבלות בגב, חבלות ביד ו- 2 תאונות היו תאונות דרכים בנסיעה מהבית לעבודה ולהיפך.

לא קיים במועצה מאגר נתונים של תאונות עבודה, הנתונים התקבלו מתוך נתוני משאבי אנוש לצרכי דווח למוסד לביטוח לאומי.

ממצאים

אין גורם מקצועי במועצה שירכז את תאונות העבודה, יבדוק אותם ויסיק מסקנות

המלצות

לאור זאת הביקורת ממליצה:

- לנהל קובץ נתונים של תאונות העבודה שאירעו במועצה הכולל את פרטי התאונה וגורמי התאונה
- לבדוק את דוחות תאונות עבודה, ללמוד מהם על כשלים ולהפיק לקחים כדי למנוע תאונות בעתיד.



פרק ד' – עיקרי הממצאים והמלצות



מס'	עמ'	נושא	ממצאים	המלצות
1	168	ממונה על בטיחות	על אף שהמועצה מחויבת במינוי ממונה על בטיחות, לא פועל בה ממונה על בטיחות.	למנות ממונה על בטיחות במועצה בהקדם
2	169	נהלי עבודה	למועצה נוהל עבודה בטחון ובטיחות במשרדי הרשות המקומית משנת 2013 אך הוא איננו כולל את כל תחומי הבטיחות	להוסיף נהלים בנושאים נוספים כדי לכסות את כל הפעילויות בתחום הבטיחות במועצה
3	170	תכנית לניהול בטיחות	תכנית לניהול בטיחות לא קיימת במועצה ואין גורם מקצועי במועצה האחראי להכנתה	לפעול להכנת תכנית לניהול בטיחות במועצה בד בבד עם מינוי ממונה על בטיחות
4	173	ועדת בטיחות ונאמני בטיחות	א. ועדת בטיחות מונתה בתאריך 9/3/16 ועומדת לסיים את כהונתה לאחר 3 שנים. ב. בשנת 2016 הועדה התכנסה פחות מ-8 פעמים בשנה. כיום הועדה איננה פעילה.	א. לשקול האם לאשר את מינויים של חבריה הועדה מחדש או לבחור חברי ועדה חדשים במקומם ב. לכנס את הועדה מחדש ולקיים לפחות 8 ישיבות בשנה
5	173	הדרכת עובדים	במועצה לא מתקיימות הדרכות לעובדים בנושא בטיחות	לקיים הדרכות אחת לשנה, לעקוב אחר ההדרכות ולקבוע תכנית הדרכה שנתית
6	175	תאונות עבודה	אין גורם מקצועי במועצה שירכז את תאונות העבודה, יבדוק אותם ויסיק מסקנות	א. לנהל קובץ נתונים של תאונות העבודה שאירעו במועצה הכולל את פרטי התאונה וגורמי התאונה ב. לבדוק את דוחות תאונות עבודה כדי ללמוד מהם על כשלים, להפיק לקחים ולמנוע תאונות בעתיד.



פרק ה' – נספחים

עמוד	נושא	מס'
181	תפקידיו וסמכויותיו של הממונה על הבטיחות	1
183	אישור כשירות הממונה מהמפקח על העבודה	2
184	כתב מינוי של אחד מחברי ועדת בטיחות	3

**נספח 1 : תפקידיו וסמכויותיו של הממונה על הבטיחות**

מס'	פירוט התפקידים והסמכויות
1	לאתר מפגעי בטיחות וגיהות ולהודיע עליהם למעסיק
2	לוודא קיום התקני בטיחות וגיהות נאותים במפעל.
3	לדרוש הנהגת סדרי בטיחות נאותים במפעל, בתהליכי העבודה, במתקנים, במבנים, בציוד ובחומרים ובכל שינוי בהם.
4	לפעול לקיום הוראות תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (מסירת מידע והדרכת עובדים), התשמ"ד – 1984, ולהכנת תכנית להדרכת עובדים.
5	לוודא הכנת תכנית בטיחות ועדכונה כנדרש, וכמו כן לוודא ביצוע הוראות תכנית הבטיחות שהוכנה.
6	לחקור תאונות עבודה ומחלות מקצוע במגמה להפיק לקחים, לערוך בכתב ממצאים ומסקנות, להציע למעביד צעדים למניעת הישנות התאונות ולוודא הדרכת העובדים באשר לנסיבות התאונה והלקחים שהופקו מהחקירה.
7	לרכז את כל המידע והתיעוד הקשור לתאונות עבודה ומחלות מקצוע שאירעו במפעל.
8	להכין הוראות בטיחות וגיהות ותמצית מידע על הסיכונים בעבודה, לפרסמם ולעדכןם.
9	להשגיח על ביצוע הוראות הבטיחות והגהות ולדווח למעביד על כל מקרה של הפרתן.
10	לוודא סימון חומרים, ציוד ותהליכי עבודה מסוכנים והתקנת שילוט הדרכה לשימוש בציוד מגן אישי.
11	לוודא ביצוע ביקורת ומעקב תקינות של התקני הבטיחות, ציוד מגן אישי, כלי עבודה ושל ציוד החייב בבדיקה תקופתית.
12	לוודא קיום שגרת בדיקות רפואיות לעובדים החשופים לגורמים שלגביהם קיימת דרישה לעריכת בדיקות אלה.
13	לוודא ביצוע בדיקות סביבתיות תעסוקתיות על ידי מעבדות מוסמכות, כאשר קיימת דרישת בדיקה כזאת בחוק או בתקנות; לתעד את ממצאי הבדיקות ולהביא לידיעת המעביד והעובדים את השלכותיהן ואת האמצעים שצריך לנקוט.
14	לקבוע הסדרים שיבטיחו תנאי בטיחות וגיהות נאותים בהעסקת קבלני חוץ.
15	לשתף פעולה עם ועדת הבטיחות המפעלית ולמסור לה את כל הדרוש לפעילותה
16	להורות על הפסקת עבודה כאשר נשקפת סכנה מיידית לחיי עובד או בריאותו, ולדווח על כך מייד למעביד או לנציגו.
17	לוודא קיום תכנית ושגרת תרגילים למצבי חירום
18	לדווח למפקח עבודה אזורי, על פי דרישתו, על פעולותיו להעלאת רמת הבטיחות והגיהות ומניעת סיכונים במפעל.
19	להילות למפקח עבודה בביקורי הפיקוח במפעל



חובות המעסיק כלפי הממונה על הבטיחות

מס'	פירוט חובות המעסיק
1	להודיע לעובדים על המינוי וליידע אותם בדבר תפקידי הממונה
2	לספק לממונה על הבטיחות את האמצעים הדרושים למילוי תפקידו, לאפשר לו לבצע את תפקידו, ולוודא כי הוא ממלא את תפקידיו.
3	לאפשר לו גישה לכל מקום בו מועסקים עובדי המפעל
4	לאפשר לו להשתתף בהשתלמויות הנדרשות לפי התקנות



נספח 2 : אישור כשירות הממונה מהמפקח על העבודה

**מדינת ישראל
משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
אגף הפיקוח על העבודה**

תאריך : ל' חשוון תשס"ז
21/11/2006 :
מספר מסמך : 149127



לכבוד
עאמר חליליה
ממונה בטיחות
מועצה מקומית מזכרת בתיה
510 מסי' 14
יפיע
פקס : 04-6000969
שלום רב,

הנידון : אישור מינוי ממונה על הבטיחות

לפי סעיף 6 (ב) לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות), התשנ"ו – 1996, אני מאשר את מר עאמר חליליה, ת"ז: 29151636, לתפקיד ממונה על הבטיחות במועצה מקומית מזכרת בתיה.

בשל חשיבות התפקיד ומורכבותו נקבע כי מר עאמר חליליה יעסוק במילוי התפקיד בהיקף של 20 שעות חודשיות לפחות.

הנכם מתבקשים לסייע למר עאמר חליליה בכל הדרוש למילוי תפקידו.

אני מאחל לממונה הצלחה במילוי התפקיד.

מספרך ברישומינו הוא 56457. אנא ציין זאת במכתביך אלינו.

בכבוד רב
ציון בן הרוש
מפקח עבודה איזורי

תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות), התשנ"ו - 1996

העתקים
עאמר חליליה, 510 מסי' 14, יפיע

מספר מס' 149127

עמוד 1 מתוך 3 עמודים
מחוז ת"א והמרכז, כתובת: רח' שלמה 53 ת"ד 393 תל-אביב 66845
טלפון: 03-5125252 פקס: 03-5125200
דוא"ל: pikuah.avoda.center@moital.gov.il
אתר אינטרנט: www.moital.gov.il/pikuach



נספח 3 : כתב מינוי של אחד מחברי ועדת בטיחות



עמוד 2 מתוך 2	כתב מינוי חבר ועדת הבטיחות	טופס מס': 04 תאריך תחולה: 30.03.16
---------------	----------------------------	---------------------------------------

1. בתוקף סמכותי כיו"ר ועדת בטיחות הריני ממנה אותך כחבר ועדת בטיחות, בהתאם לחוק הפיקוח על העבודה התשי"ד 1954.

2. פרטי העובד

מס' ת.ז.	שם משפחה	שם פרטי	תפקיד	חתימה
	זרינובא	ישרון	מנהל מידע בטיחות	

3. להלן החובות והסמכויות שניתנים לך מתוקף תפקידך:

- (1) להשתתף בישיבות ועדת הבטיחות לפחות 8 פעמים בשנה
- (2) לברר סיבותיהן נסיבותיהן של תאונות עבודה ולהמליץ על אמצעים למניעתן.
- (3) לעמוד על תנאי הבטיחות והגהות, להמליץ על שיפורים ולייעץ בקביעת כללי בטיחות.
- (4) לקבל דין וחשבון מנאמני הבטיחות, לבקר ולתאם את פעולותיהם.
- (5) להלוות למפקח עבודה בביקוריו בחברה.
- (6) להמליץ בפני המעביד על אמצעים משמעותיים נגד עובד שאינו מקיים כללי בטיחות (בהתאם לנוהל ועדת בטיחות).
- (7) להדריך את העובדים ולייעץ להם בכל הנוגע לשיפור הבטיחות והגהות.
- (8) להודיע בכתב למעביד ולממונה הבטיחות על ליקויים בשטח הבטיחות והגהות.
- (9) לעיין בכל פנקס, תעודה, דין וחשבון או כל מסמך אחר הנוגעים לבטיחות ולגהות שחובה לנהל, לקיימו או להגישו לפי חקוק שביצועו בידי שר העבודה.

4. תוקף המינוי מתאריך 15.3.2016 עד תאריך: _____

5. פרטי הממנה

מס' ת.ז.	שם משפחה	שם פרטי	תפקיד	חתימה
	זרינובא	ישרון	מנכ"ל	

6. מאחלים לך הצלחה בתפקידך החדש.

7. העתק - תיק עובד במשאבי אנוש



**הוראות החוק בנושא
הביקורת הפנימית במועצה**



1.א. סקירה היסטורית

הביקורת הפנימית בעיריות, במועצות המקומיות ובמועצות האזוריות (להלן - הרשויות המקומיות) מושתתת על החובה שנקבעה בפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן - פקודת העיריות או הפקודה) להעסיק בכל עירייה מבקר עירייה, ועל החובה שנקבעה בפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש] (להלן - פקודת המועצות המקומיות) להעסיק בכל מועצה מקומית ומועצה אזורית מבקר פנימי לביצוע עבודת הביקורת. הוראות פקודת העיריות, פקודת המועצות המקומיות וצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950 (להלן - צו המועצות המקומיות), מסדירות את מעמד המבקר ברשות המקומית ואת תפקידיו (להלן - החקיקה).

עיריות

עיריות חויבו למנות מבקר עירייה במשרה חלקית לראשונה בשנת 1971. בתחילה חלה החובה רק על עיריות שמספר תושביהן עולה על 30,000 ובשנת 1978 הוחלה החובה על כל העיריות. מאז שנת 1995 כל עירייה חייבת - על פי הוראות סעיף 167(ב) לפקודת העיריות - להעסיק מבקר עירייה במשרה מלאה.

מועצות מקומיות

מאז שנת 1997, באמצעות תיקון בצו המועצות המקומיות, הוחלה חובת מינוי מבקר גם על מועצות מקומיות. ההוראות שחלו על מבקר המועצה המקומית היו דומות, אך לא זהות, להוראות החלות על מבקר עירייה.

מועצות אזוריות

בתאריך 10/4/2007 התקבל תיקון תשס"ז (2) לפקודת המועצות המקומיות (סעיף 13ה) המחייב גם את המועצות האזוריות למנות מבקר פנימי. התיקון נכנס לתוקף ביום 8/1/2008. על פי התיקון לפקודת המועצות המקומיות, הוחלו רוב ההוראות החלות על מבקר העירייה גם על מבקרי המועצות המקומיות והמועצות האזוריות בשינויים המחויבים.

מטרת התיקון הינה לקבוע בהסדר חקיקה ראשי את החובה למנות מבקר פנימי וועדה לענייני ביקורת בכל סוגי הרשויות המקומיות, כך שההסדר שייקבע יהיה אחיד אך מותאם לאופיין המיוחד של המועצות המקומיות והאזוריות וייקבעו בו הסדרים שונים בעניינים המצדיקים זאת.



א.2 עיקרי הדברים מתוך הסעיפים מפקודת העיריות :

תיקון תשס"ז – 2007 בנושא ביקורת פנימית

סעיף 167(ב)-(ד)

חובת מינוי מבקר, תנאי כשירות למינוי מבקר, סייגים למינוי מבקר וכיו"ב.

סעיף 167 א

סמכות הממונה על המחוז למנות מבקר במקום בו המועצה אינה ממלאת את חובתה למינוי מבקר.

סעיף 170א(א)-(ד)

תפקידי המבקר, החלת הביקורת על גופים המתקצבים על ידי הרשות המקומית, תכנית עבודה שנתית של המבקר, שיקול דעתו של המבקר לקביעת דרכי ביצוע הביקורת.

סעיף 170ב

חובת המצאת מסמכים ומסירת מידע למבקר

סעיף 170ג

חובת הגשת דוח על ידי המבקר, תכניו ומועד הגשתו ומסירתו לגורמים המפורטים בסעיף, וכן הליכים האמורים להתבצע בעקבות הגשתו – הכול לפי סעיף זה.

סעיף 170ג1

קביעה כי דוחות המבקר או כל מסמך אחר שהכין המבקר לצורך מילוי תפקידו לא ישמשו ראיה בכל הליך משפטי למעט הליך משמעת.

סעיף 334א

קביעת עבירה פלילית למפרסם דוח ביקורת או חלקו או תכניו תוך הפרת סעיף 170ג(1) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי סעיף זה.

תיקון תשס"ה – 2005 בנושא צוות לתיקון ליקויים

סעיף 170 ג1א

מינוי צוות לתיקון ליקויים מתוך עובדי המועצה. הצוות ידון בדרכים ובמועדים לתיקון הליקויים שנמצאו בדוח המבקר ובדרכים למניעת הישנותם בעתיד.



ב. תהליך הגשת דוח מבקר המועצה

