



המנהל הכללי  
Director General  
المدير العام

ירושלים, ט"ז שבט תשע"ח  
01/02/2018  
מספר סימוכין: 14438910

לכבוד  
ראשי ערים  
ראשי מועצות אזוריות  
ראשי מועצות מקומיות  
מנהלי מחלקות חינוך  
גזברים ברשויות המקומיות

שלום רב,

**הנדון: נוהל בחירת גורם מפעיל מוסד חינוך בחטיבה העליונה – הנחיות לתשע"ט**

כפי שידוע לכם, משרד הפנים פרסם ביום 1.1.2017 נוהל מעודכן בנושא הנדון, שגובש יחד עם משרד החינוך בתיאום הדוק עם מרכז השלטון המקומי. מטרת הנוהל היא להבטיח הליך פומבי שוויוני, שיביא לבחירה בגורם חינוכי מקצועי ואיכותי באופן שיעניק את מירב היתרונות למערכת החינוך, וזאת ככל שהוחלט שבית הספר לא יופעל על ידי הרשות המקומית.

הנוהל מעגן את מימד האיכות החינוכית כרכיב הקריטי (90%) בבחירת מפעיל בחטיבה העליונה, ומתבסס, בין היתר, על מדדים חיצוניים שמפורסמים על ידי משרד החינוך, על בסיס נתוני התמונה החינוכית ברמת בעלות.

על פי הנוהל, 55% מהציון הכולל של הבעלות שתגיש הצעה למכרז יהיה על פי הנחיות משרד החינוך.

המשרד יפרסם בשבועות הקרובים מחוון סדור ויספק מידע והנחיות מפורטות שיהיו רלוונטיות לתהליכי קבלת החלטות ברשות, תוך פירוט הרכיבים שיש להתחשב בהם במכרז. בינתיים, בכדי לא לעכב את המכרזים שהרשויות מבקשות כבר כעת לפרסם לשנת הלימודים תשע"ט, אנו מפרטים במכתב זה את הרכיבים שצריכים להופיע במסגרת מסמכי המכרז של הרשות המקומית ואת ההחלטות שצריכה לקבל הרשות במסגרת זו.

במכרזים להפעלת בתי ספר לקראת שנת הלימודים תשע"ט, ועד להוצאת הנחיות אחרות, ציון האיכות על בסיס נתוני התמונה החינוכית ייקבע, בין היתר, על בסיס תמהיל שיוגדר על ידי הרשות המקומית ובהתאם לפרמטרים שלהלן:



המנהל הכללי  
Director General  
المدير العام

א. עבור כלל בתי הספר:

משקל במכרז בכל פרמטר לשיקול דעת הרשות	רכיב במכרז	קבוצת רכיבים	
10%	אחוז התקורה שתגבה הבעלות או השקעות נוספות של הבעלות ממקורות פרטיים חיצוניים	הצעת המחיר	1
10%	ניסיון הבעלות	רכיב איכות	2
5%	עדיפות למוסד ללא כוונת רווח	רכיב איכות	3
35% סה"כ ולא פחות מ-3% ולא יותר מ-10% עבור כל מדד *	משתנה 1 - אחוז זכאות לבגרות	רכיבי איכות על בסיס נתוני התמונה החינוכית בהתאם להנחיות משרד החינוך	4
	משתנה 2 - אחוז מצטיינים		
	משתנה 3 - אחוז 5 יח"ל מתמטיקה		
	משתנה 4 - אחוז 5 יח"ל אנגלית		
	משתנה 5 - אחזקת תלמידים (מניעת נשירה)		
	משתנה 6 - טוהר הבחינות		
	משתנה 7 - גיוס לצה"ל / שירות לאומי-אזרחי		
	משתנה 8 - שילוב ילדים בחינוך המיוחד- <b>(משתנה חדש)</b>		
20% סה"כ בהתאם לשיקול דעת הרשות המקומית *	משתנה 9 - מקצועיות ואפקטיביות בתחום אקלים בתי הספר וערכים חינוכיים *		
20%	נתוני איכות בשיקול דעת של הרשות המקומית בהתאם לחוזר המנכ"ל	רכיב איכות – שיקול דעת הרשות המקומית	5
100%	סה"כ		



המנהל הכללי  
Director General  
المدير العام

**ב. עבור בתי ספר לנוער בסיכון בהתאם להגדרה של המשרד:**

מסקל במכרז בכל פרמטר לשיקול דעת הרשות	רכיב במכרז	קבוצת רכיבים	
10%	אחוז התקורה שתגבה הבעלות או השקעות נוספות של הבעלות ממקורות פרטיים חיצוניים	הצעת המחיר	1
10%	ניסיון הבעלות	רכיב איכות	2
5%	עדיפות למוסד ללא כוונת רווח	רכיב איכות	3
35% סה"כ ולא פחות מ-3% ולא יותר מ-10% עבור כל מדד *	משתנה 1 - אחוז זכאות לבגרות	רכיבי איכות על בסיס נתוני התמונה החינוכית בהתאם להנחיות משרד החינוך	4
	משתנה 2 - אחוז תלמידים שעברו לפחות 3 יח"ל במתמטיקה (משתנה חדש)		
	משתנה 3 - אחוז תלמידים שעברו לפחות 3 יח"ל באנגלית (משתנה חדש)		
	משתנה 4 - אחזקת תלמידים (מניעת נשירה)		
	משתנה 5 - טוהר הבחינות		
	משתנה 6 - גיוס לצה"ל / שירות לאומי-אזרחי		
	משתנה 7 - שילוב ילדים בחינוך המיוחד (משתנה חדש)		
20% סה"כ בהתאם לשיקול דעת הרשות המקומית *	משתנה 8 - מקצועיות ואפקטיביות בתחום אקלים בתי הספר וערכים חינוכיים *		
20% *	נתוני איכות בשיקול דעת של הרשות המקומית בהתאם לחוזר המנכ"ל *	רכיב איכות - שיקול דעת הרשות המקומית	5
100%	סה"כ		

\* משרד החינוך מייחס חשיבות רבה לאקלים בתי הספר ולערכים חינוכיים (מאבק באלימות, חיבור רגשי של תלמידים, פעילויות חברתיות, מעורבות ושייכות ועוד). יחד עם זאת, מאחר ונתוני הרשות הארצית למדידה והערכה יאפשרו רק בעוד מספר חודשים לבצע את ההשוואה ברמת בעלות, מנחה משרד החינוך את הרשויות לבקש מכל בעלות להציג את תכניות העבודה שלה בעבר בכדי להתמודד עם סוגיות אלו, תוך הצגת נתוני התמונה החינוכית ברמת בתי הספר. המשמעות היא שהציון של המשתנה "מקצועיות ואפקטיביות בתחום אקלים בתי הספר וערכים חינוכיים" ייקבע השנה על ידי וועדת המכרזים של הרשות המקומית בהתאם לנתונים ולתכניות שיוצגו על ידי הבעלויות שייגשו למכרז. דירוג הבעלויות יתבצע על בסיס



המנהל הכללי  
Director General  
المدير العام

ניסיון בעבר ועל סמך המקצועיות והאפקטיביות של התכניות שהפעילו בבתי הספר, וזאת בזיקה לתכניות העתידיות בבתי הספר נשוא המכרז. יצוין, שבהשוואה לאשתקד התווסף בשנת תשע"ח משתנה ערכי אחד- שילוב ילדים בחינוך המיוחד, ומתוך כך עלה משקלו של המחווך מ-30% ל-35%.

בכדי להקל על הרשויות המקומיות, פיתח משרד החינוך מערכת ממוחשבת ידידותית להפעלה, שתאפשר לכל רשות שיוצאת למכרז להקליד את נתוני הבעלויות שמתמודדות במכרז להפעלת בית הספר ולקבוע את דירוג האיכות של הבעלות, והכל בהתאם לתעדוף המדדים שקבעה הרשות המקומית.

הנחיות מפורטות והסבר שקוף ומפורט אודות הפרמטרים הכלולים במחווך ואופן חישובם יתפרסמו באתר האינטרנט משרד החינוך בשבועות הקרובים.

ברצוני להתריע, כי משרד החינוך לא יוכל לאשר בקשות להעברת בעלות של רשויות, שהמכרזים שהן פרסמו לא תאמו את הנוהל. בפרט, ברצוני להדגיש כי לא נאשר מכרזים אשר מאפשרים לגבות תקורה של למעלה מ-6% ו/או תקורה מכספי ההורים. בנושא זה לא נוכל לאפשר גמישות ואנו מבקשים את השותפות והמחויבות שלכם בעניין זה.

אני מודה לכם על השיתוף הפעולה ומבקש מכם לקבל משוב ככל שנדרשות הבהרות בעניין הזה. אנו עומדים לשירותכם כאשר לנגד עינינו עומדת בראש ובראשונה המשימה החינוכית.

בכבוד רב  
שמואל אבונוב

העתק: ח"כ נפתלי בנט, שר החינוך

מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי

מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי

מר ישראל נדיבי, מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות

גבי מיכל מנקס, סמנכ"ל חינוך וחברה, מרכז השלטון המקומי

מר אבי קמינסקי, מנהל איגוד מנהלי המחלקות לחינוך

עו"ד נעה בן אריה, יועצת משפטית, מרכז השלטון המקומי

הנהלת משרד החינוך